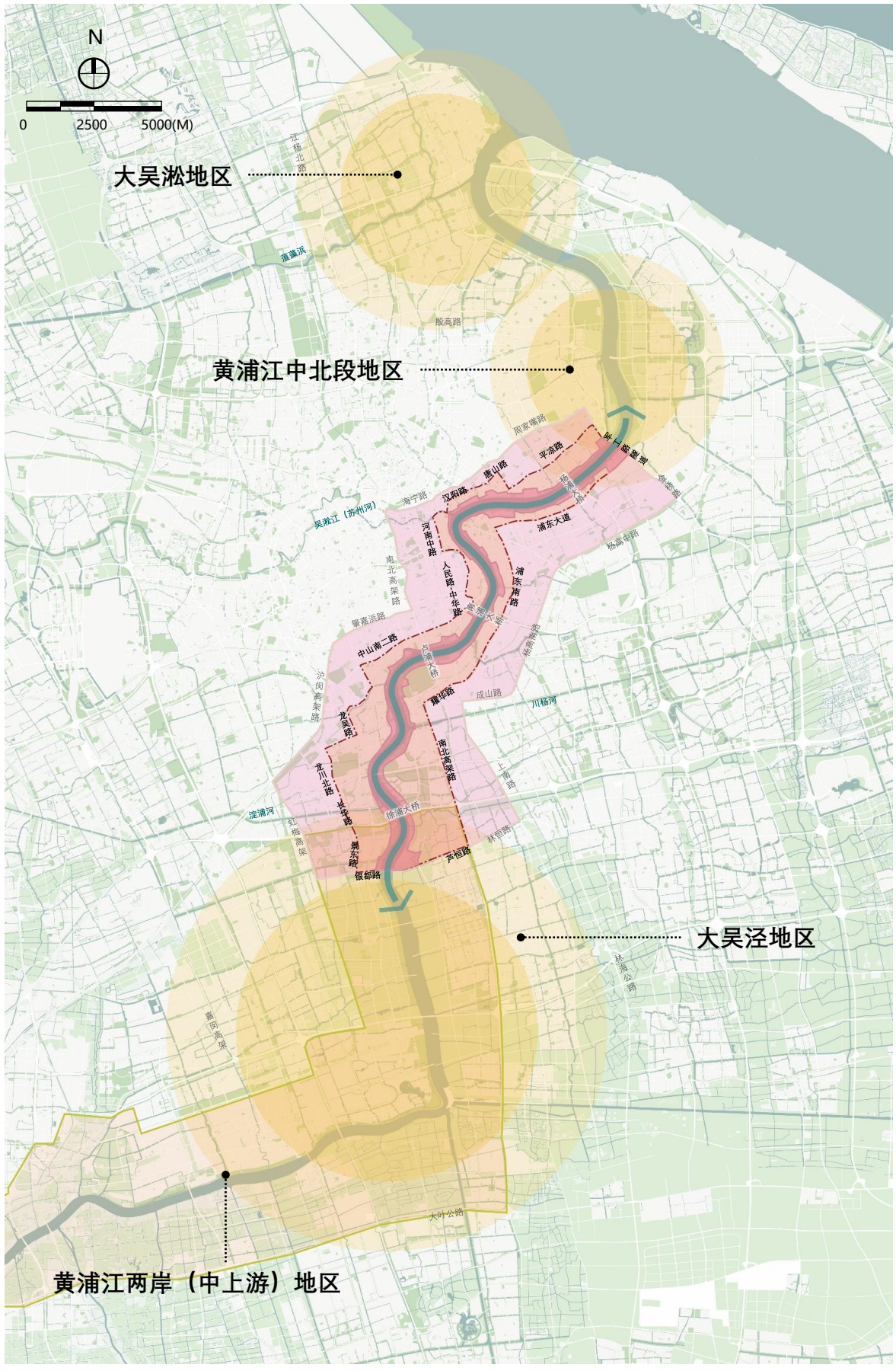
黄浦江沿岸地区
功能融合发展和空间品质提升专项规划
(2024-2035年)

（草案公示稿）

上海市规划和自然资源局
2024年10月



图例

- 内层亲水营造范围（22平方公里）
- 中层品质提升范围（65平方公里）
- 外层赋能拓展范围（143平方公里）

规划范围示意图

目 录

CONTENT

一、总则

1、规划范围 03

2、规划依据 05

3、指导思想 06

二、目标愿景

1、规划愿景 09

2、目标理念 10

3、提升策略 11

三、总体方案

1、一张画卷 15

2、分段指引 27

3、分段意象 29

四、实施行动

1、亲水开放 47

2、生态共栖 48

3、和谐友好 49

4、潜力激活 50

5、便捷可达 51

6、文化赋能 52

7、体育强核 53

8、商旅提质 54

9、历史寻源 55

10、引力打卡 56

五、规划实施

1、规划传导 59

2、实施监督 60

01 总 则

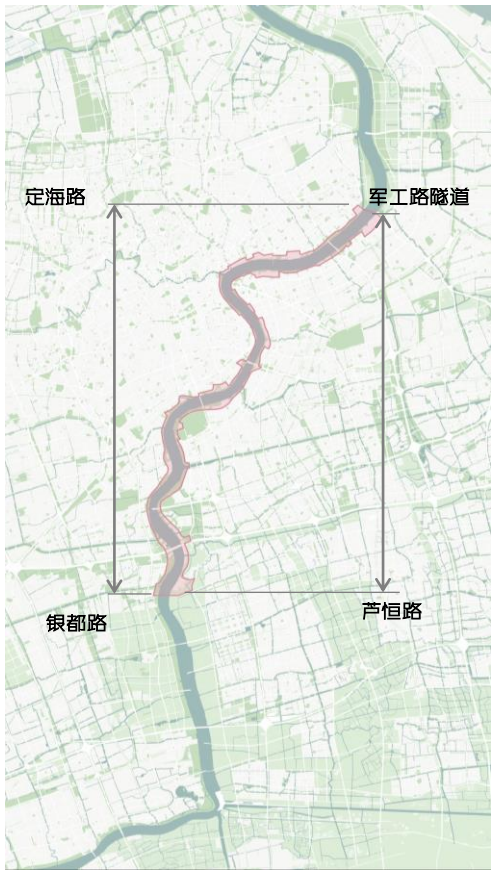
1、规划范围

本次专项规划聚焦滨水岸线的人民性，进一步提升公共空间环境品质和文旅体商等公共服务功能，并强化与腹地单元空间的产业和功能一体谋划。明确规划范围北至定海路-军工路，南至银都路-芦恒路，覆盖流域全长约50公里，涉及杨浦、虹口、黄浦、徐汇、闵行、浦东6个行政区，向南衔接大吴泾片区，向北衔接黄浦江中北段地区和吴淞创新城。结合滨水空间特点和功能导向，将规划空间范围细分为三个层次，即：

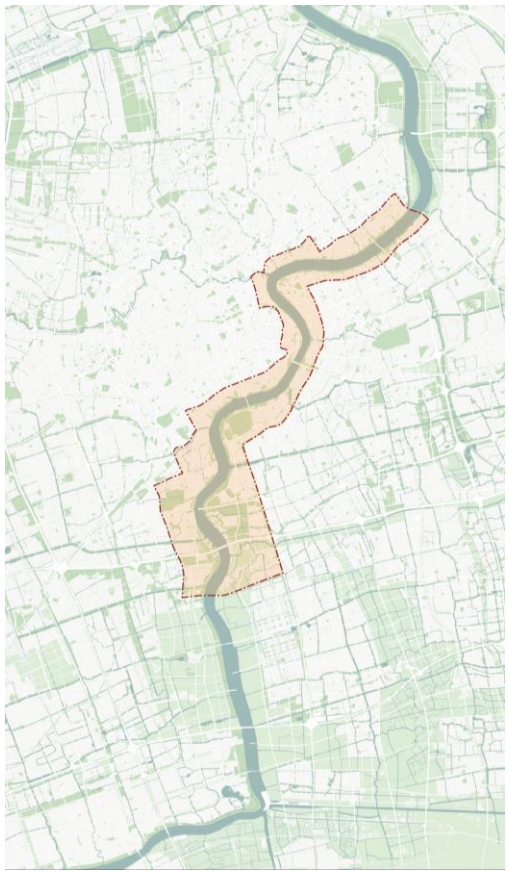
内层亲水营造范围：滨江开放空间向外约100-400米，重点关注黄浦江两岸已贯通岸线的滨江公共开放空间及第一层街坊，制定系统行动计划，划定重要实施单元，内层亲水营造范围总面积约22平方公里。

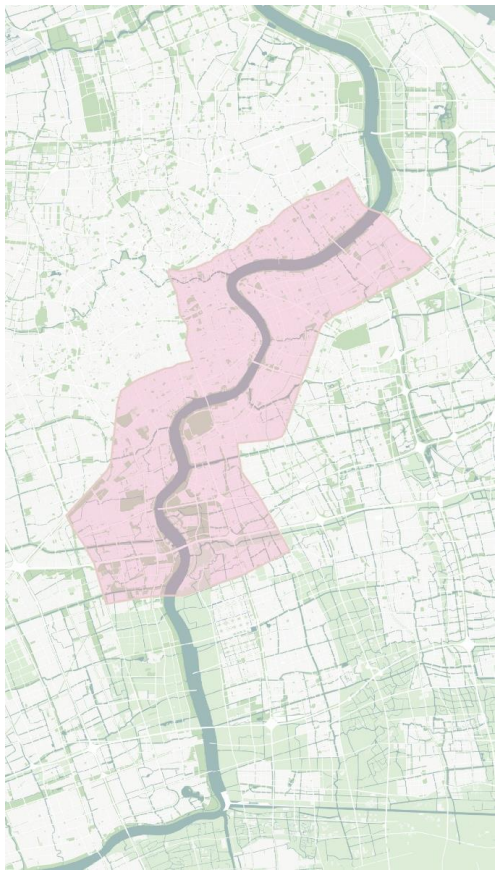
中层品质提升范围：基于已贯通区域公共空间基础上，结合城市道路，从滨江开放空间向腹地拓展约500-1000米范围，加大土地收储力度，推动城市更新，促进功能集聚，中层品质提升范围总面积约65平方公里。

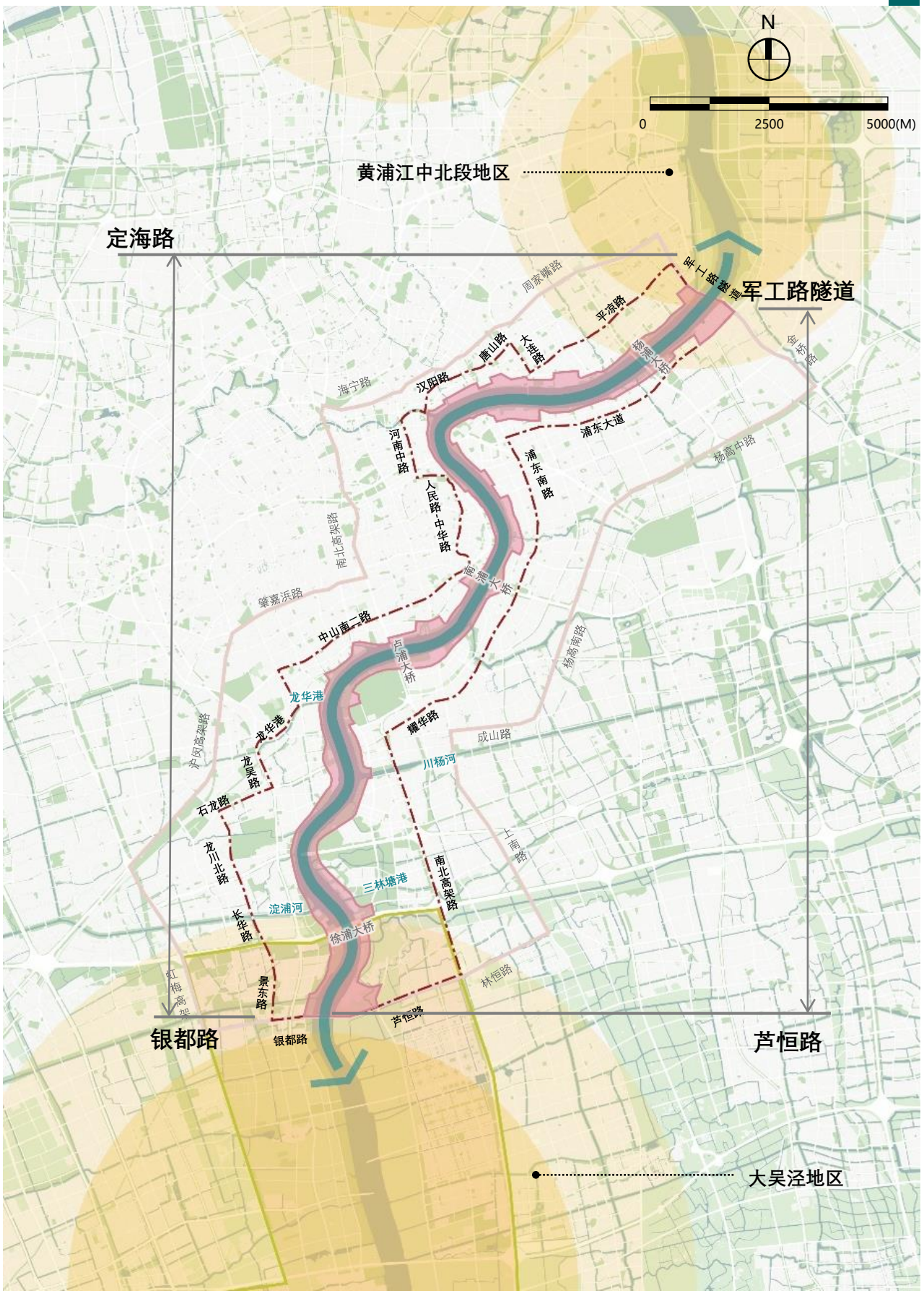
外层赋能拓展范围：基于“一脉九链”的水绿结构拓展思路，结合城市主干路能带动的城市更新范围，从滨江开放空间向腹地拓展约2公里，提出发展构想和功能结构，联动更大范围腹地空间，外层赋能拓展范围总面积约143平方公里。



内层亲水营造范围示意图


中层品质提升范围示意图


外层赋能拓展范围示意图



图例

- 内层亲水营造范围（22平方公里）
- 中层品质提升范围（65平方公里）
- 外层赋能拓展范围（143平方公里）

黄浦江核心段规划范围示意图

2、规划依据

（1）国家及地方法律法规、规范、技术标准

（1）《中华人民共和国城乡规划法》（2019年修正）

（2）《中华人民共和国土地管理法》（2019年修正）

（3）《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2021年）

（4）《中共中央、国务院发布关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）

（5）《中共上海市委、上海市人民政府<关于建立上海市国土空间规划体系并监督实施的意见>》(沪委发〔2020〕13号)

（6）《上海市专项规划（详细规划层次）编制技术要求和成果规范》（2020年10月）

（7）《上海市城乡规划条例》（2018年修正）

（8）《城市规划编制办法》（建设部令第146号2006 年）

（9）《城市用地分类与规划建设标准》（GB50137-2011）

(10)《城市道路交通规划设计规范》（GB50220-95）

(11)《上海市历史风貌区和优秀历史建筑保护条例》（2019年）

(12)《上海市城市更新条例》（2021年）

(13) 国家颁布的其他相关规范和技术标准

（2）相关规划成果及政府文件

（1）《上海市城市总体规划（2017-2035 年）》（国函〔2017〕147号）

（2）《上海市生态空间专项规划（2021-2035）》（沪府〔2021〕30号）

（3）《上海市国土空间近期规划（2021-2025）》（沪府〔2021〕43号）

（4）《黄浦江沿岸地区建设规划（2018-2035）》（沪府〔2019〕7号）

（5）《关于促进城市功能融合发展创新规划土地弹性管理的实施意见（试行）》（2023年）

（6）《黄浦江两岸（中上游）堤防与生态景观专项规划》（沪府规划〔2023〕55号）

（7）《上海市“一江一河”发展“十四五”规划》（沪府发〔2021〕17号）

（8）《上海市黄浦江苏州河滨水公共空间条例》（2021年）

（9）《黄浦江两岸滨江公共空间建设标准》（DG/TJ08-2373-2023 ）

(10)《上海市景观照明总体规划》(2024-2035)》（沪绿容〔2024〕33号）

（11）《上海市综合交通发展“十四五”规划》（沪府发〔2021〕8号）

（12）《上海市“十四五”时期深化世界著名旅游城市建设规划》（沪府发〔2021〕5号）

（13）《上海国际邮轮旅游度假区总体规划》（2021年）

（14）《上海市徐汇区单元规划（含重点公共基础设施专项规划）》（沪府〔2021〕78号）

（15）《上海市黄浦区单元规划（含重点公共基础设施专项规划）》（沪府〔2021〕78号）

（16）《上海市虹口区单元规划（含重点公共基础设施专项规划）》（沪府〔2021〕78号）

（17）《上海市杨浦区单元规划（含重点公共基础设施专项规划）》（沪府〔2021〕78号）

（18）《上海市浦东新区陆家嘴-世博单元规划（含重点公共基础设施专项规划）》（沪府〔2021〕78号）

（19）《“一江一河”儿童友好空间滨水空间建设指导意见》（2023年）

（20）《北外滩旅游度假区总体规划(2023-2033)》

（21）沿线地区更新单元实施规划方案、郊野单元村庄规划、专项规划及控制性详细规划

（3）规划效力

本规划期限至2035年，贯彻落实“上海2035”总体规划，衔接相关区级总体规划。近期至2027年，衔接行动计划。

本规划一经批准应当作为黄浦江沿岸地区功能融合发展和空间品质提升工程相关配套设施项目的规划依据。下位规划应当落实本规划明确的总体发展目标、系统布局和各项设施安排等，并按照本规划的直接指导进行方案深化。

项目实施过程中如遇情况需要对项目选址和相关指标进行调整的，在满足整体布局要求和配置标准的前提下，可以通过控制性详细规划或郊野单元（村庄规划）进行调整。

3、指导思想

学习贯彻二十届三中全会精神，落实市委五次全会要求，深入领会把握《决定》的系统性、前瞻性、整体性，围绕上海“五个中心”建设，坚持人民城市理念和人民之江特点，统筹谋划黄浦江世界级滨水区的战略定位、意象格局、品质特征、功能内涵，聚焦加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市目标要求，充分发挥在中国式现代化中的龙头带动和示范引领作用。

02 目标愿景

1、规划愿景

以城市总体规划为统领，聚焦打造上海“创新之城、人文之城、生态之城”的目标要求，践行人民城市重要理念，依托滨水贯通开放空间的“提升”与“延伸”，以全面统筹提升滨水区功能、充分凸显滨水空间特色与品质、大力推动存量资源盘活为导向，聚焦“三个之城、五个中心、四大功能”，将黄浦江沿岸地区建设成为引领上海城市发展的战略空间；融合海派文化、红色文化、时代精神，描绘彰显城市精神的时空画卷；完善共建共治共享的滨水公共空间治理体系，打造践行人民城市理念的标志地区。

以更高标准、更宽视野、更大格局推进黄浦江沿岸地区规划建设，将黄浦江沿岸地区打造成为**“多元融合的城市创新功能引领区、人文内涵丰富的浦江空间展示区、人与自然和谐共生的世界级滨水示范区”**。

黄浦江沿岸鸟瞰图

2、目标理念

坚持总体规划引领，彰显黄浦江世界级滨水区宏伟画卷。浦江两岸是上海城市发展的历史起源地，是服务“五个中心”建设重要使命的战略承载地，是上海打造“创新之城、人文之城、生态之城”的核心空间。一江两岸整体谋划，深化滨江地区整体定位和战略研究，突出新时代上海高质量发展的新理念、新格局。

聚焦城市核心功能，突出黄浦江沿江地区对城市整体发展的龙头带动和示范引领作用。将浦江两岸的空间品质提升作为加强上海城市核心竞争力的重要抓手，持续推动沿江公共空间更开放、两岸跨江联动更高效，滨水资源辐射更深远，水绿生态网络更连贯，历史文化价值更彰显，将黄浦江沿岸地区打造成为多元融合的城市创新功能引领区、人文内涵丰富的浦江空间展示区、人与自然和谐共生的世界级滨水示范区。

践行人民城市理念，打造“人民之江”的全球样本。以人为本，打造宜居、宜业、宜游、宜乐的滨水复合功能空间。实现还江于民，让江水更贴近百姓；服务于民，让设施更靠近百姓；造福于民，让空间可漫步、可驻留、有温度，让百姓更有获得感，使黄浦江两岸成为超大城市精细化治理的典范。

彰显追求卓越的城市精神，提升国际大都市的世界影响力。强化全球视野和战略思维，统筹黄浦江沿岸独特的历史人文资源和水岸空间品质、宏阔的大江空间尺度，统筹谋划、整体考虑具有全球影响力和广泛带动力的文体旅娱活动，强化文体商旅融合发展。

坚持人与自然和谐共生，彰显滨江蓝绿交织、清新明亮、水城共融。加强生态文明建设，扩大滨水基因向腹地延伸，通过黄浦江沿岸地区及主要支流的蓝绿生态走廊体系构建，培育多维度生态网络，强化林地、绿地、湿地、开阔地建设，提升滨水空间雕塑等公共艺术水平，突出生态、自然、人文、艺术特质。

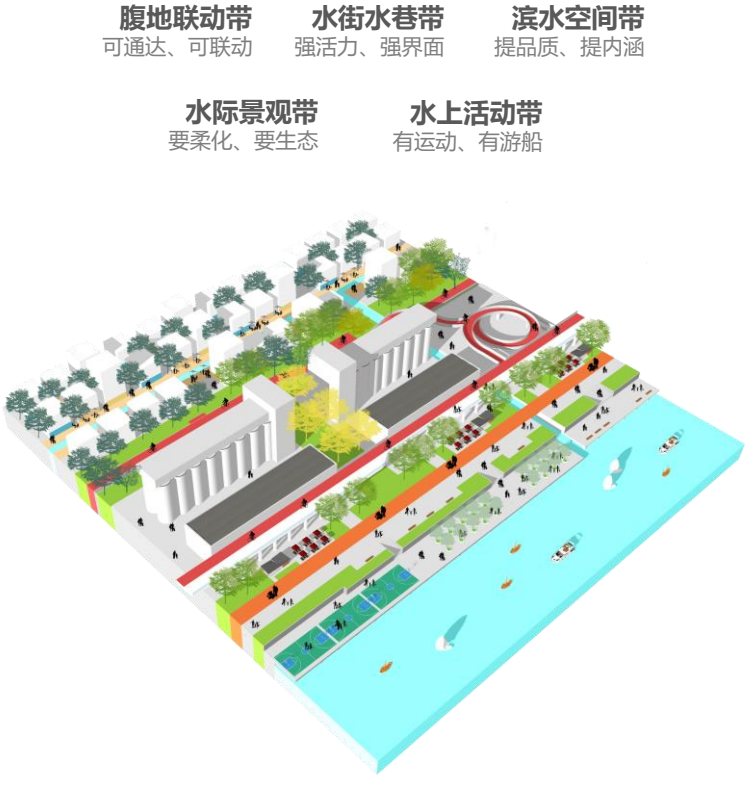
杨浦滨江现状照片

3、提升策略

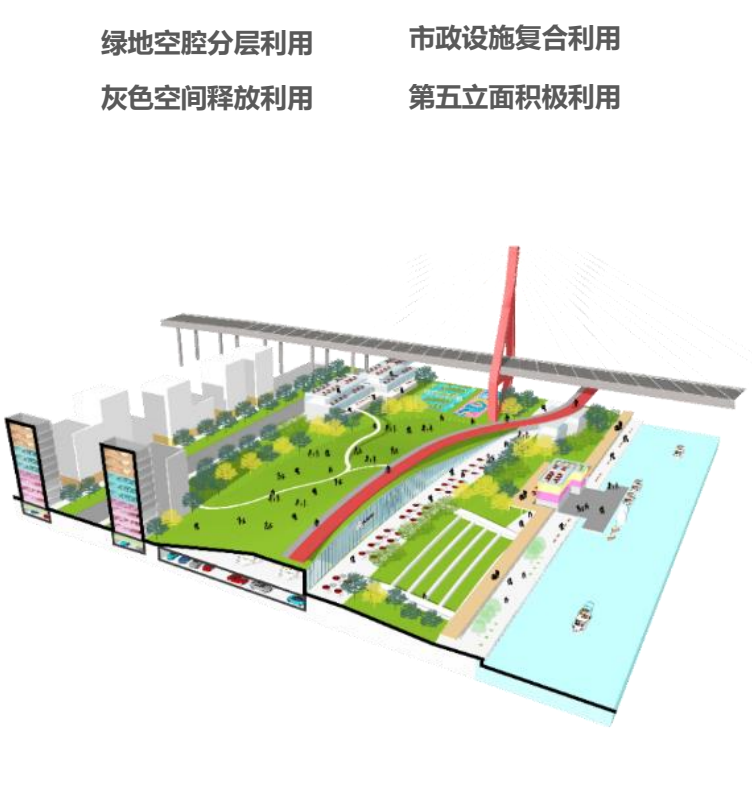
纵向切段：显主题、有特色。从沿线不同的分区特色出发，促进跨江两岸联动，打破行政边界制约，统筹衔接沿岸在编规划，同时确保桥下、渡口等重要空间要素的完整性，以重要干道、水系等为界，以1-2公里为进深，沿线形成五大分段布局。

横向分层：有变化，可拓展。在现有滨江“三线贯通”的基础上，构建“水上活动带、水际景观带、亲水休闲带、水街体验带、腹地联动带”五带并行的空间范式，丰富水上活动种类，优化水际线景观品质、提升三道游憩体验、激活滨水街道空间，打造蓝绿交织的公共服务综合带，实现蓝线内外、红线两侧、浦江两岸空间统筹与系统提升，形成滨水空间建设的“上海方案”。

竖向赋能：强复合，做立体。结合政策创新，创新公共空间利用方式，激活滨江绿地存在闲置空间资源，增加文化、休闲、交流、众创、餐饮、运动等多元功能，强化文化、旅游、体育等功能植入，进一步完善滨江亲民惠民公共服务设施，打造文化内涵丰富的城市公共客厅。



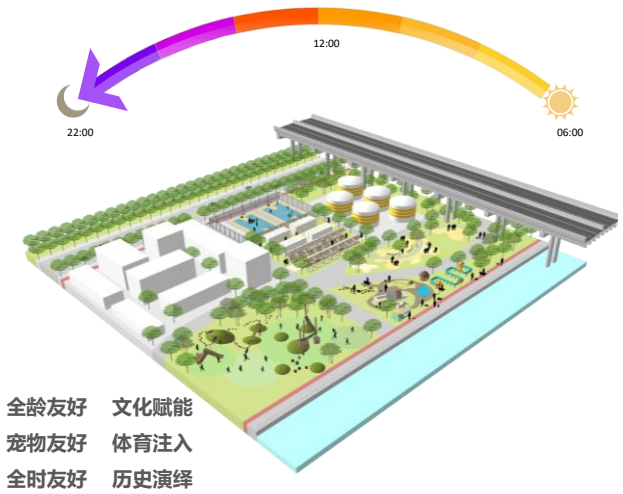
横向分层空间模式图



竖向赋能空间模式图

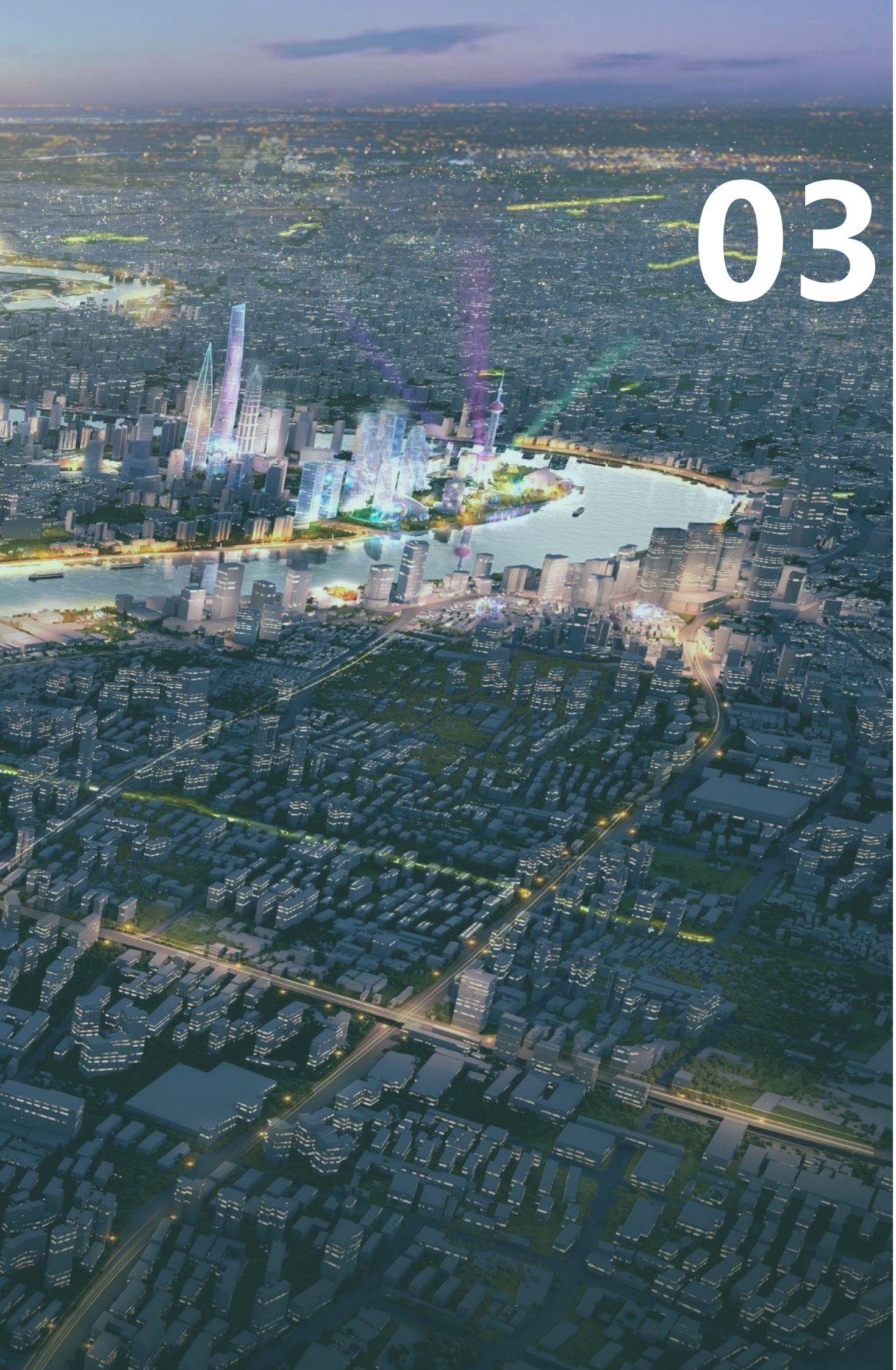
内向做活：强活动，塑品牌。统筹、梳理各类文化、旅游、体育活动空间，加强滨江公共空间及水上文化主题活动、市民运动、各类体育赛事的策划，强化文化、体验、商业、旅游功能深度融合，营造高品质文化旅游体验。

外向联动：带区域，提品质。结合主要垂江支流、垂江通廊，推进滨江公共空间沿景观道路和河道向腹地拓展，强化腹地与滨水空间的衔接，通过空间改造、功能植入等方式，带动沿岸区域城市更新和功能重塑，实现滨水基因向腹地延伸。



内向做活空间模式图

外向联动空间模式图



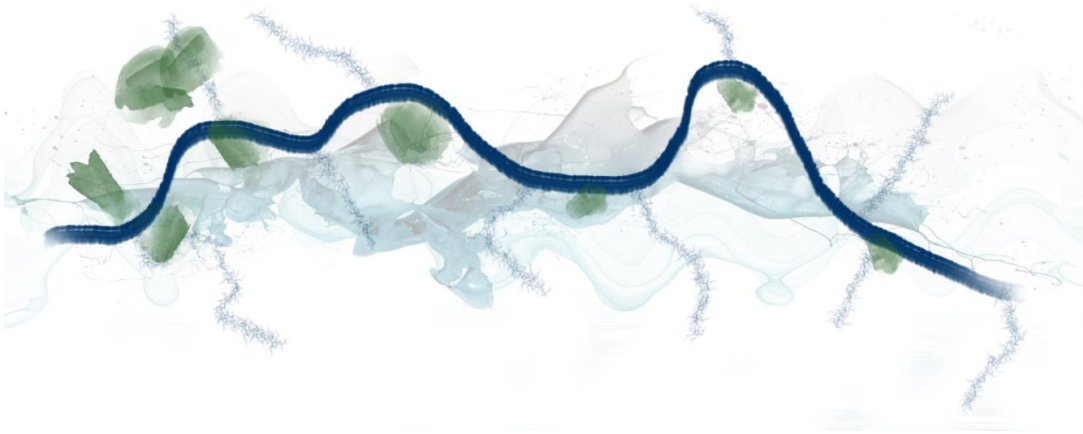
03 总体方案

1、一张画卷

（1）绘形（勾勒骨架）

水系串联开放公园，拉开水绿空间骨架。

在黄浦江两岸贯通开放，串联滨水第一界面绿地公园及公共空间的基础上，进一步通过垂江支流与垂江公共通道串联腹地开放公园，如陆家嘴中心绿地、上海植物园、西岸自然艺术公园等，构建以黄浦江两岸地区为核心向城市腹地渗透蔓延的城市水绿空间骨架。



黄浦江沿岸地区水绿空间骨架图

（2）铺墨（润以底色）

基于现状贯通基础，提升公共空间品质。

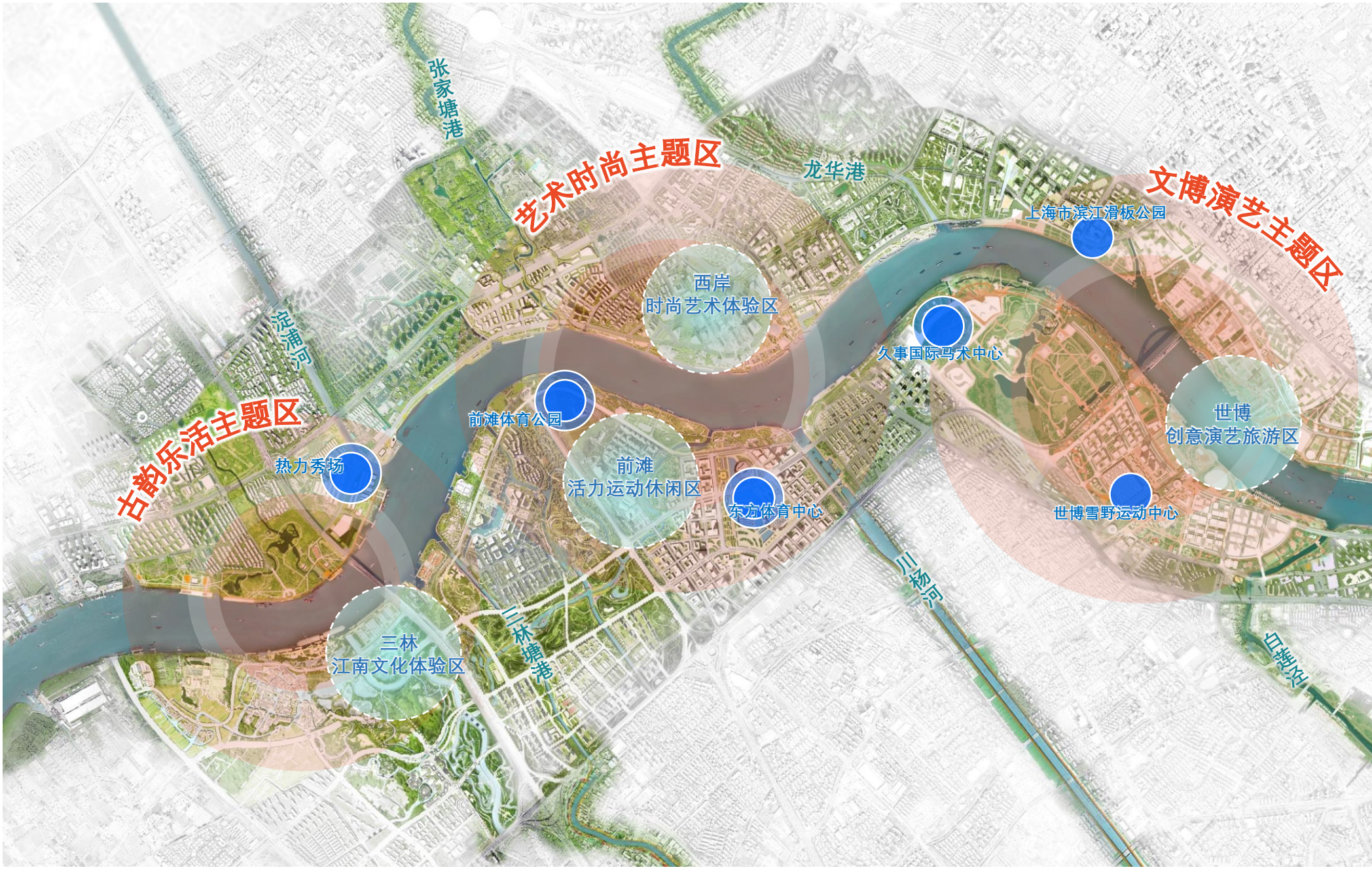
开展品质提升五大行动：亲水开放、生态共栖、和谐友好、潜力激活、便捷可达。在滨江公共空间贯通的基础上，进一步提升岸线的生态质量与滨水可见性、可达性、可游性，同时恢复岸线生态系统，激活滨水闲置空间资源，丰富公共空间活力内涵。

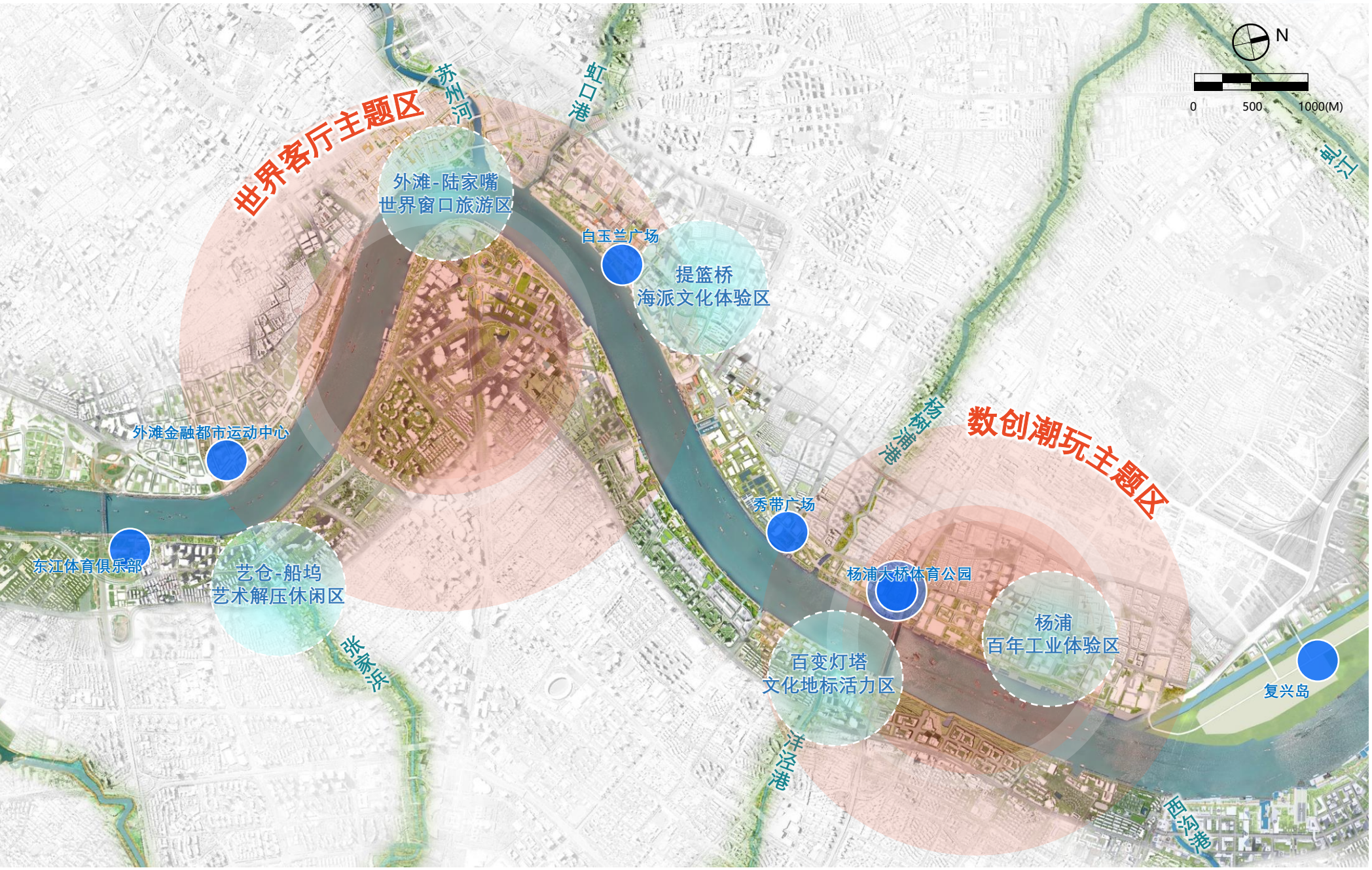
黄浦江沿岸地区公共空间提升图

（3）叠彩（着色晕染）

联动腹地功能融合，赋予岸线文化内涵。

开展功能融合五大行动：文化赋能、体育强核、商旅提质、历史溯源、引力打卡。将滨江公共活动与腹地功能融合，在延续黄浦江历史文脉的基础上，进一步梳理挖掘文、体、旅、商、娱等多种资源，通过活动策划与品牌营造，打造两岸联动的世界级文化产业集聚区与主题鲜明的旅游引擎片区。





黄浦江沿岸地区功能融合发展示意图

（4）添层（细分层次）

浦江两岸联动发展，划分五大主题分段。

以黄浦江两岸联动发展为导向，在滨水岸线空间品质提升与腹地功能融合发展的基础上，根据不同区段的现状特征提炼地区空间意象，划分为五大主题区段，从而形成特色鲜明、层次多样的黄浦江沿岸地区。

创链

（黄浦、徐汇6.6公里，浦东8.3公里）

世界客厅

两岸约 16.5公里（虹口、黄浦8.3公里，浦东8.2公里）

新质秀岸

两岸约 7.8公里（杨浦3.8公里，浦东4.0公里）

两岸段

浦江之心

外滩-陆家嘴段

百年大计·世纪经典

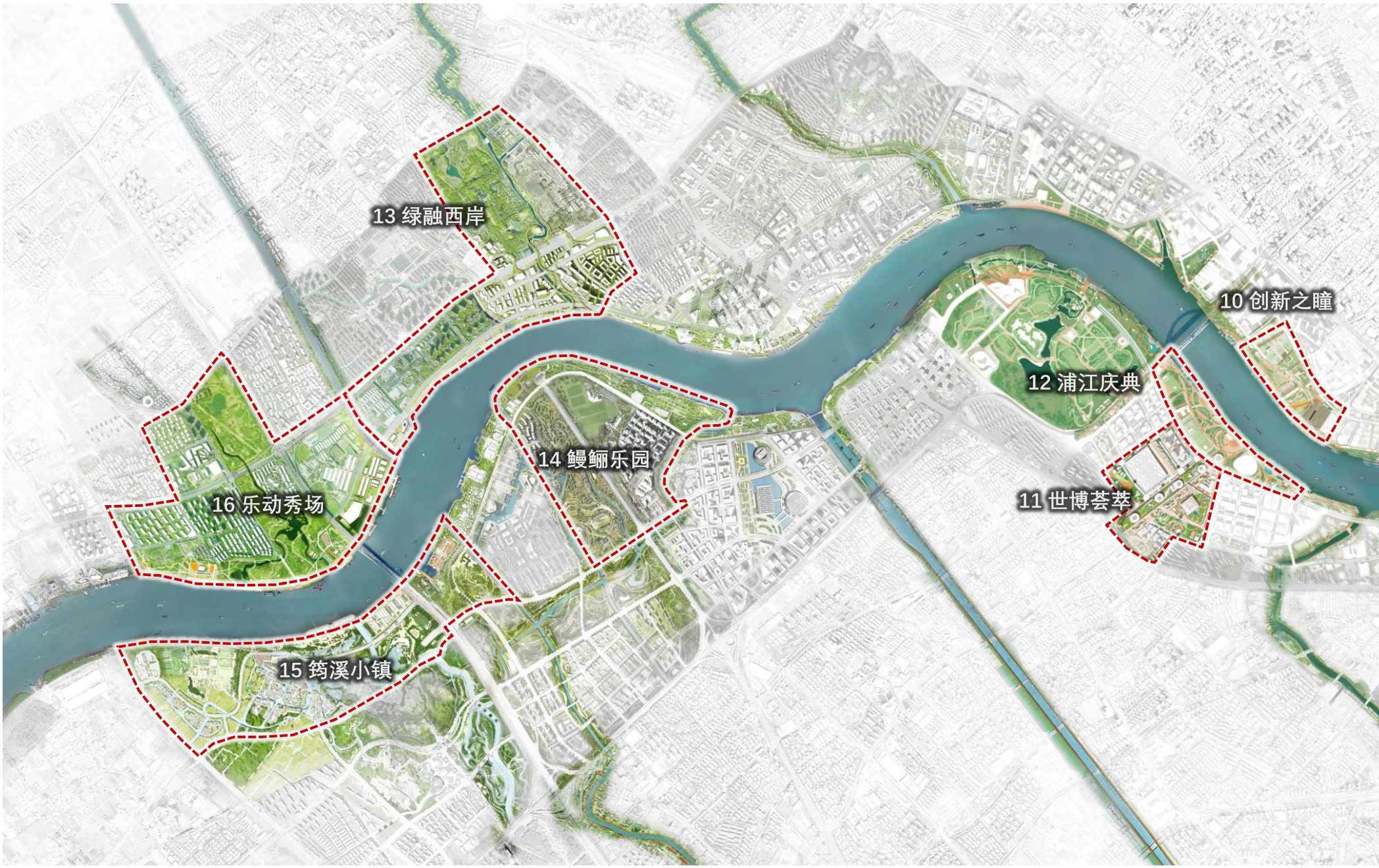
杨浦-民生段

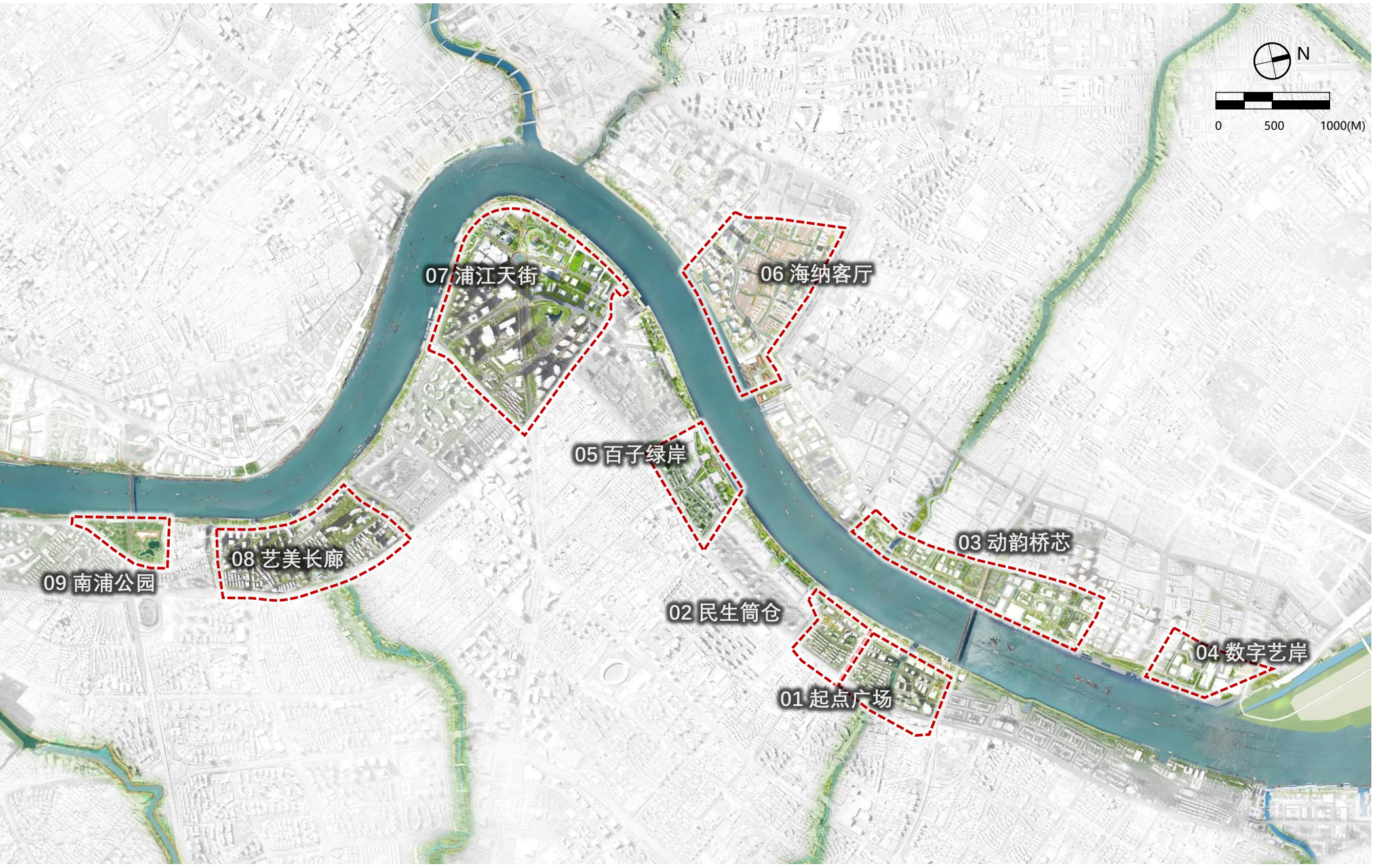
百年新秀带·活力桥头堡

（5）点睛（强化重点）

塑造十六实施单元，激发滨江活力爆点。

根据不同区段特征与区域发展诉求，挖掘两岸地区发展潜力，自北向南划定16个重点项目实施单元，分别为：数字艺岸、动韵桥芯、起点广场、民生筒仓、百子绿岸、海纳客厅、浦江天街、艺美长廊、南浦公园、创新之瞳、世博荟萃、浦江庆典、鳗鲡乐园、绿融西岸、筠溪小镇、乐动秀场。





黄浦江沿岸地区实施单元示意图

（6）成画（题款印章）

浦江新画卷，人民江岸图。

系统梳理蓝绿空间基底与公共活动网络，绘就形成蓝绿交织、清新明亮、人与自然和谐共生的城乡融合格局和沪派江南画卷。

黄浦江沿岸地区功能融合发展方案空间平面图

2、分段指引

以**浦江两岸联动发展**作为基本导向，根据重要的城市主次干道、过江通道、重大项目范围等要素，将黄浦江核心贯通段划分为五个区段，自北向南分别为：**新质秀岸、世界客厅 、文博创链、艺文水岸、沪派水乡**，并对于每一段进行现状特色的认知与未来空间意象的归纳演绎。

区段一：新质秀岸

杨浦-民生段
两岸约 7.8公里（杨浦3.8公里，浦东4.0公里）
百年新秀带•活力桥头堡

区段二：世界客厅

外滩-陆家嘴段
两岸约 16.5公里（杨浦、虹口、黄浦8.3公里，浦东8.2公里）
百年大计•世纪经典

区段三：文博创链

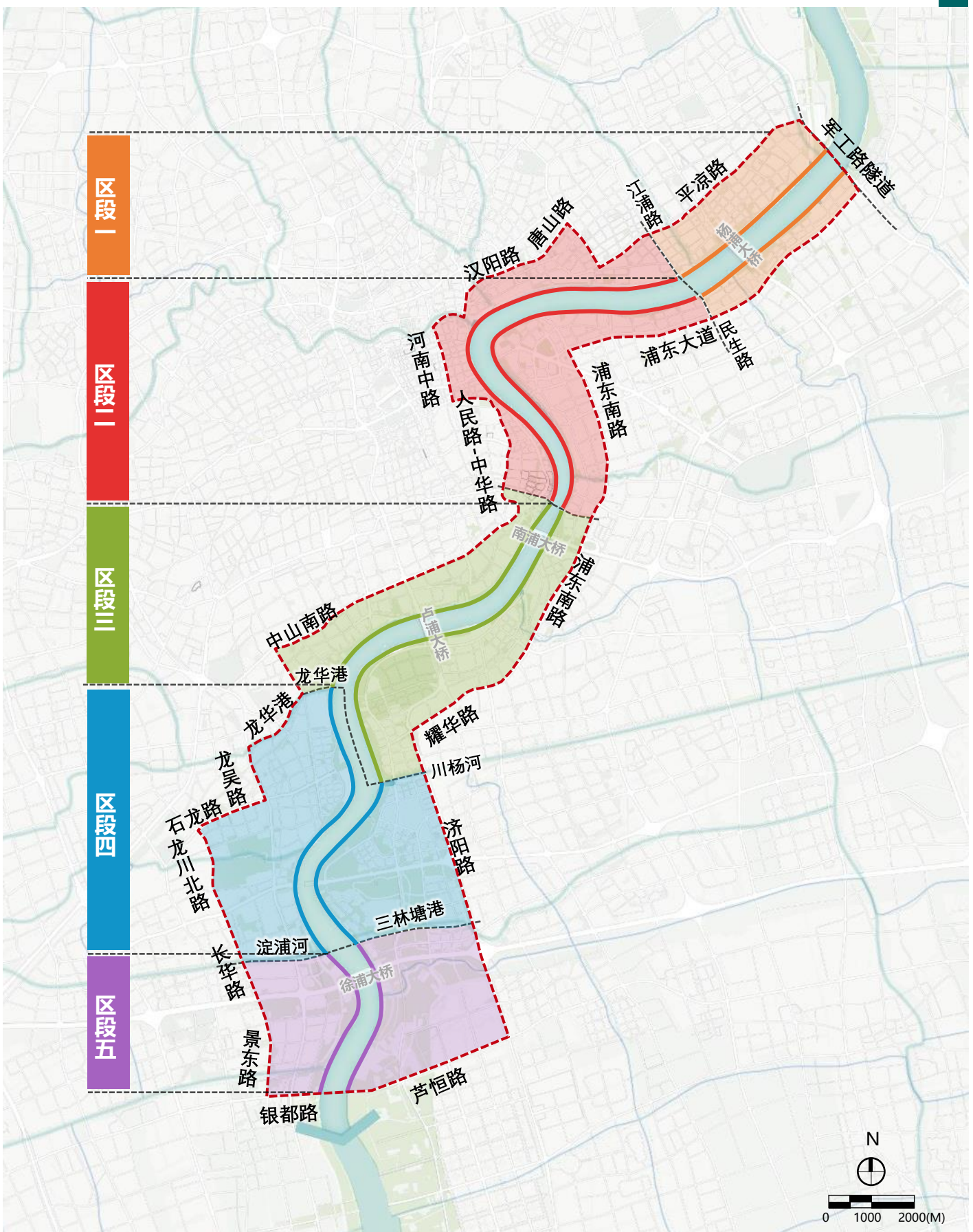
世博-两岸段
两岸约14.9公里（黄浦、徐汇6.6公里，浦东8.3公里）
活力珠链•浦江之心

区段四：艺文水岸

徐汇-前滩段
两岸约 10.0公里（徐汇5.9公里，浦东4.1公里）
时尚活力•卓越水岸

区段五：沪派水乡

华泾-三林段
两岸约 6.8公里（徐汇3.6公里，浦东、闵行3.2公里）
自然艺术•水乡古韵



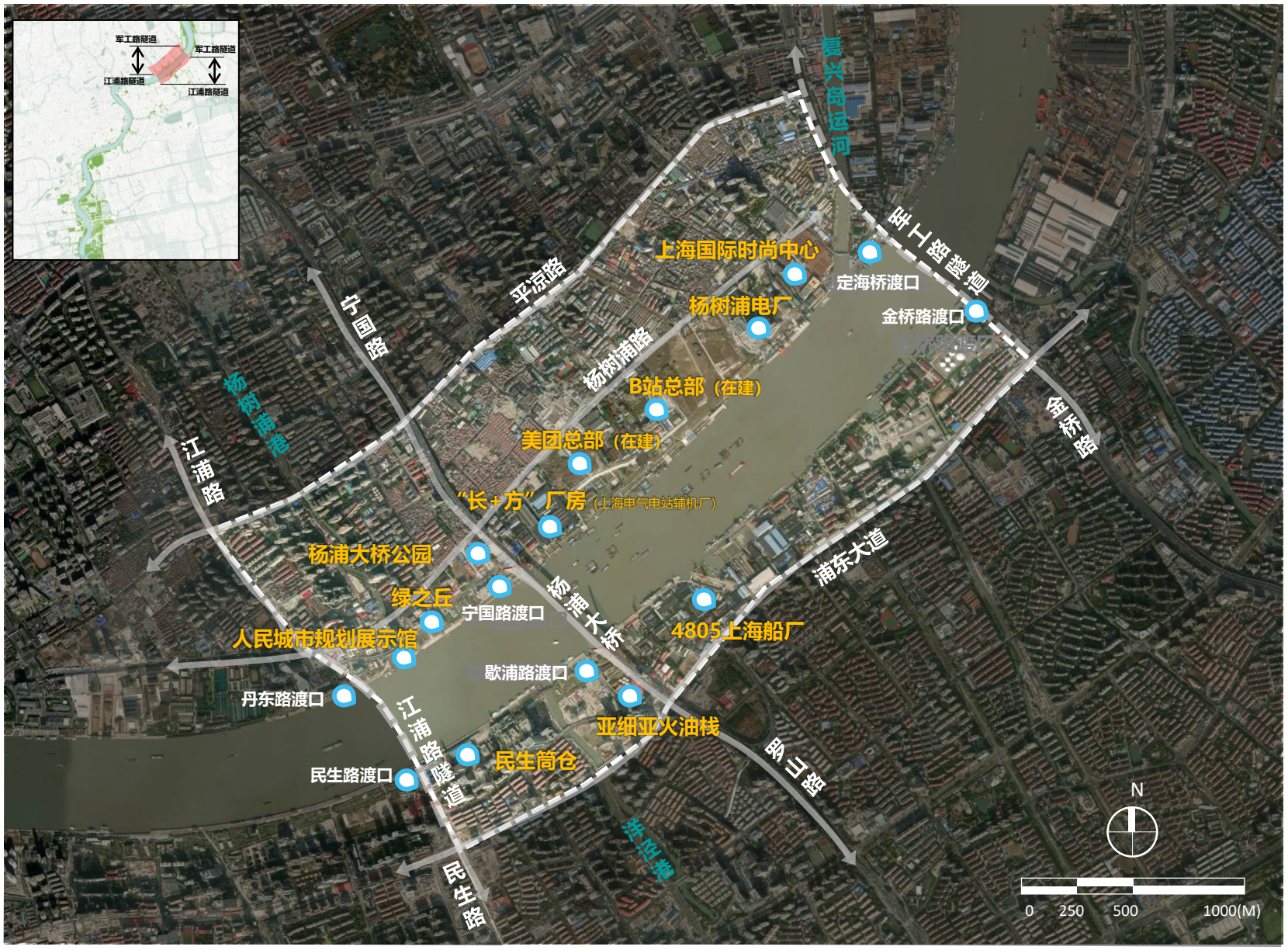
黄浦江沿岸地区分段示意图

3、分段意象

3.1 新质秀岸段

(1) 设计范围

新质秀岸段位于黄浦江两岸贯通段的最北端，北至平凉路、东至军工路隧道、南至浦东大道、西至江浦路隧道，设计范围面积约7.3平方公里。两岸滨江岸线总长度约7.8公里，包括杨浦段3.8公里以及浦东段4.0公里。

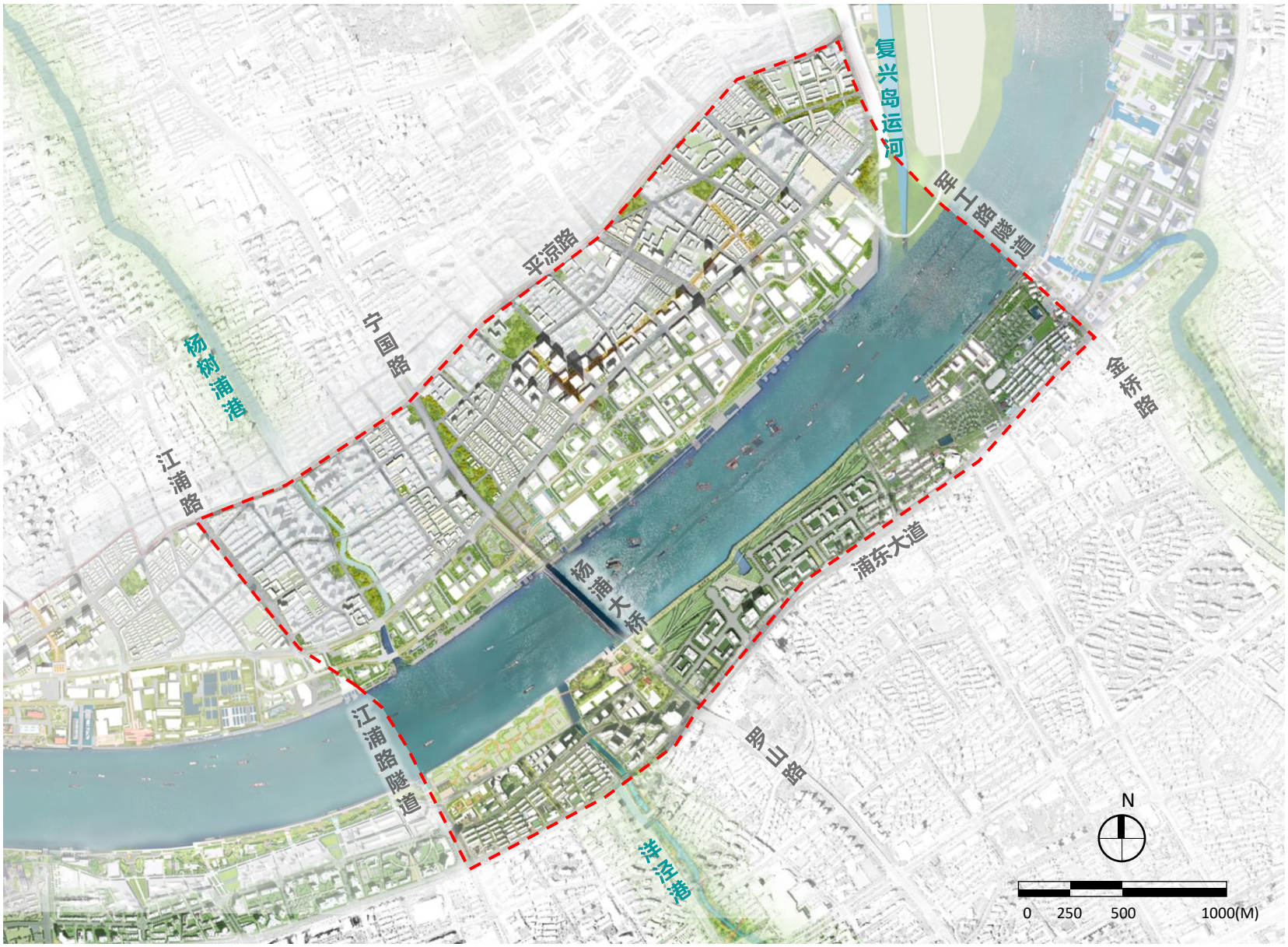


新质秀岸段设计范围图

（2）空间意象

百年新秀带 活力桥头堡

在保护和发展中用好百年工业遗存和水岸文化资源，依托互联网产业集聚优势，抓住发展机遇，促进区域整体转型，打造工业遗产与新质生产力充分融合的新秀带。



新质秀岸段总平面示意图

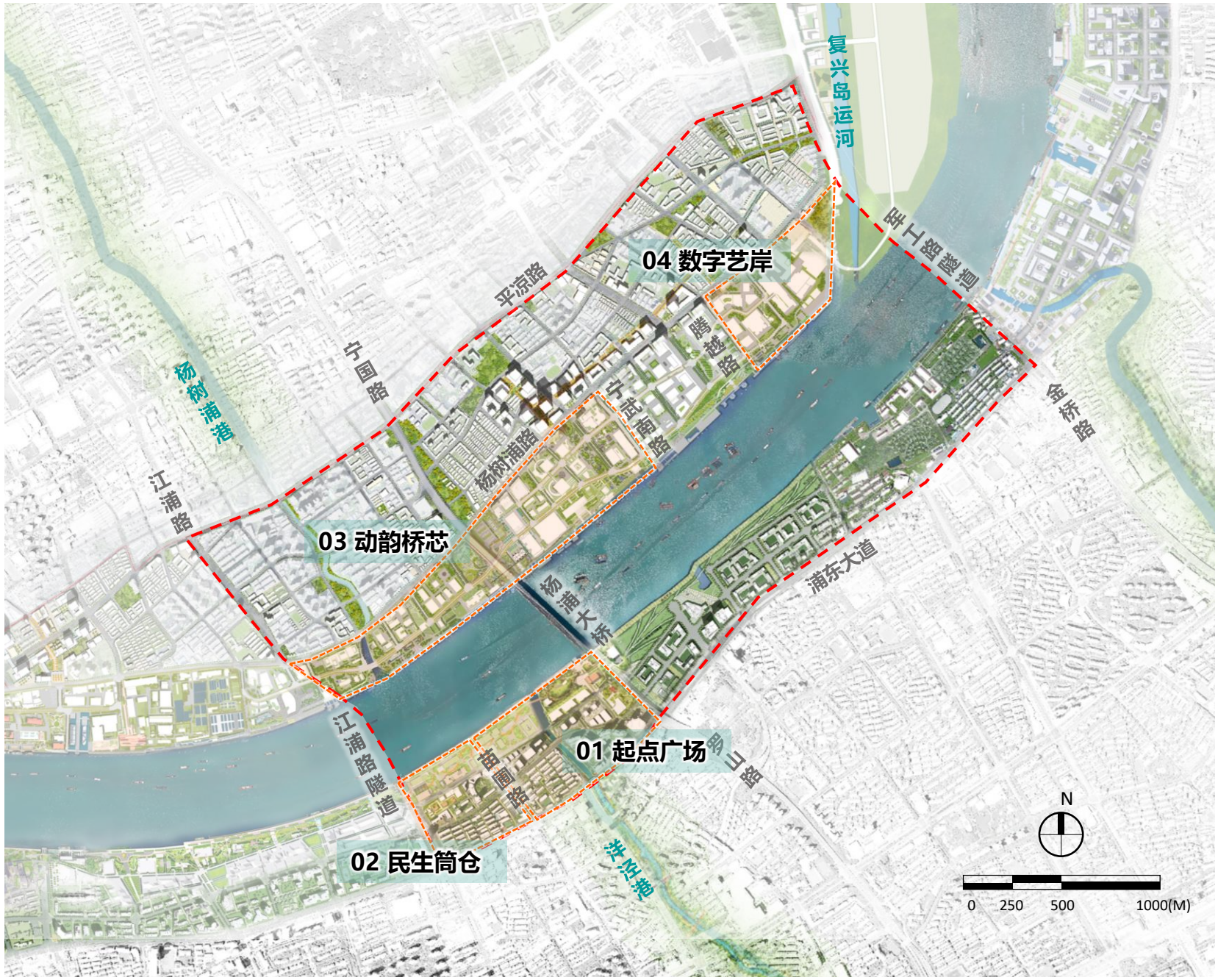
（3）实施单元

① **单元一：起点广场**——范围面积0.4平方公里，西至苗圃路、东至罗山路、南至浦东大道。

② **单元二：民生筒仓**——范围面积0.2平方公里，西至民生路、东至苗圃路、南至浦东大道。

③ **单元三：动韵桥芯**——范围面积0.6平方公里，西至江浦路隧道、北至杨树浦路、东至宁武南路。

④ **单元四：数字艺岸**——范围面积0.3平方公里，西至腾越路、北至杨树浦路、东至复兴岛运河。



新质秀岸段实施单元示意图

3.2 世界客厅段

（1） 设计范围

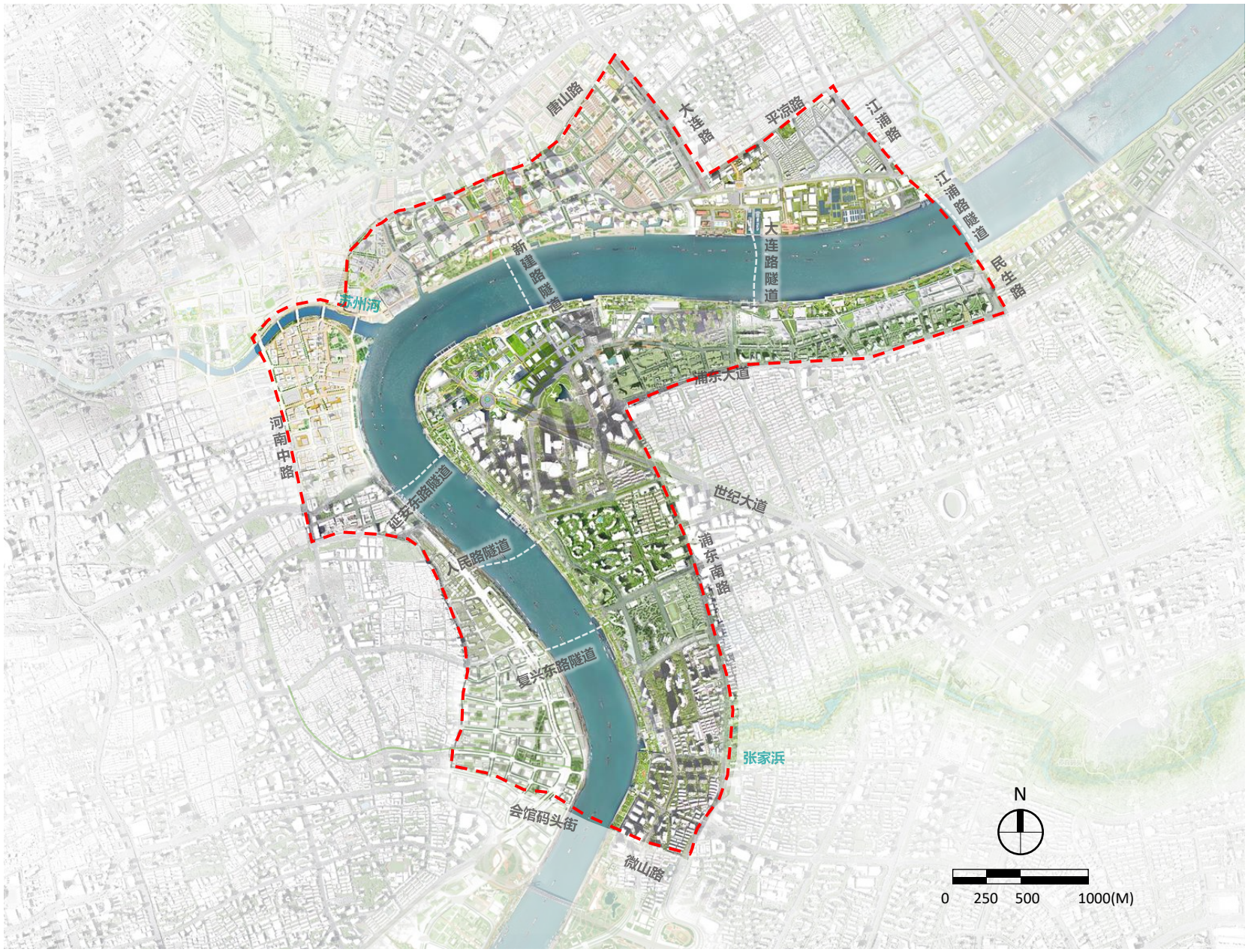
世界客厅段设计范围涉及黄浦江两岸共四个行政区，浦西段北至江浦路，南至会馆码头街、浦东段北至民生路，南至微山路。总面积约14.4平方公里。滨水岸线两岸共约16.5公里。其中浦西段涉及黄浦、虹口、杨浦三区，岸线长度约8.3公里，浦东段为浦东新区，岸线长度约8.2公里。

世界客厅段设计范围图

（2）空间意象

百年大计 世纪经典

强化小陆家嘴、外滩、北外滩在江河交汇处的世纪对话，形成跨江活力簇群，集聚商业、贸易、金融、文化等核心功能，提供世界一流的滨水公共活动空间，打造国际大都市商贸金融核心功能的集中承载区。



世界客厅段总平面示意图

（3） 实施单元

① **单元一：浦江天街——**范围面积1.70平方公里，北至陆家嘴段滨江，东至浦东南路，南至东昌路，西至陆家嘴段滨江。滨水岸线长约2.3公里。

② **单元二：艺美长廊——**范围面积1.0平方公里，北至潍坊西路，东至浦东南路，南至微山路-润茂路，西至塘桥渡口段滨江。滨水岸线长约1.3公里。

③ **单元三：海纳客厅——**范围面积1.24平方公里，北至唐山路，东至大连路-杨树浦路-船厂边界，南侧至北外滩滨江段，西至公平路。滨水岸线长约1.5公里。

④ **单元四：百子绿岸——**范围面积0.3平方公里，西至大连路隧道、东至源深北路、南至浦东大道。滨水岸线长约0.7公里。

世界客厅段实施单元示意图

3.3 文博创链段

（1）设计范围

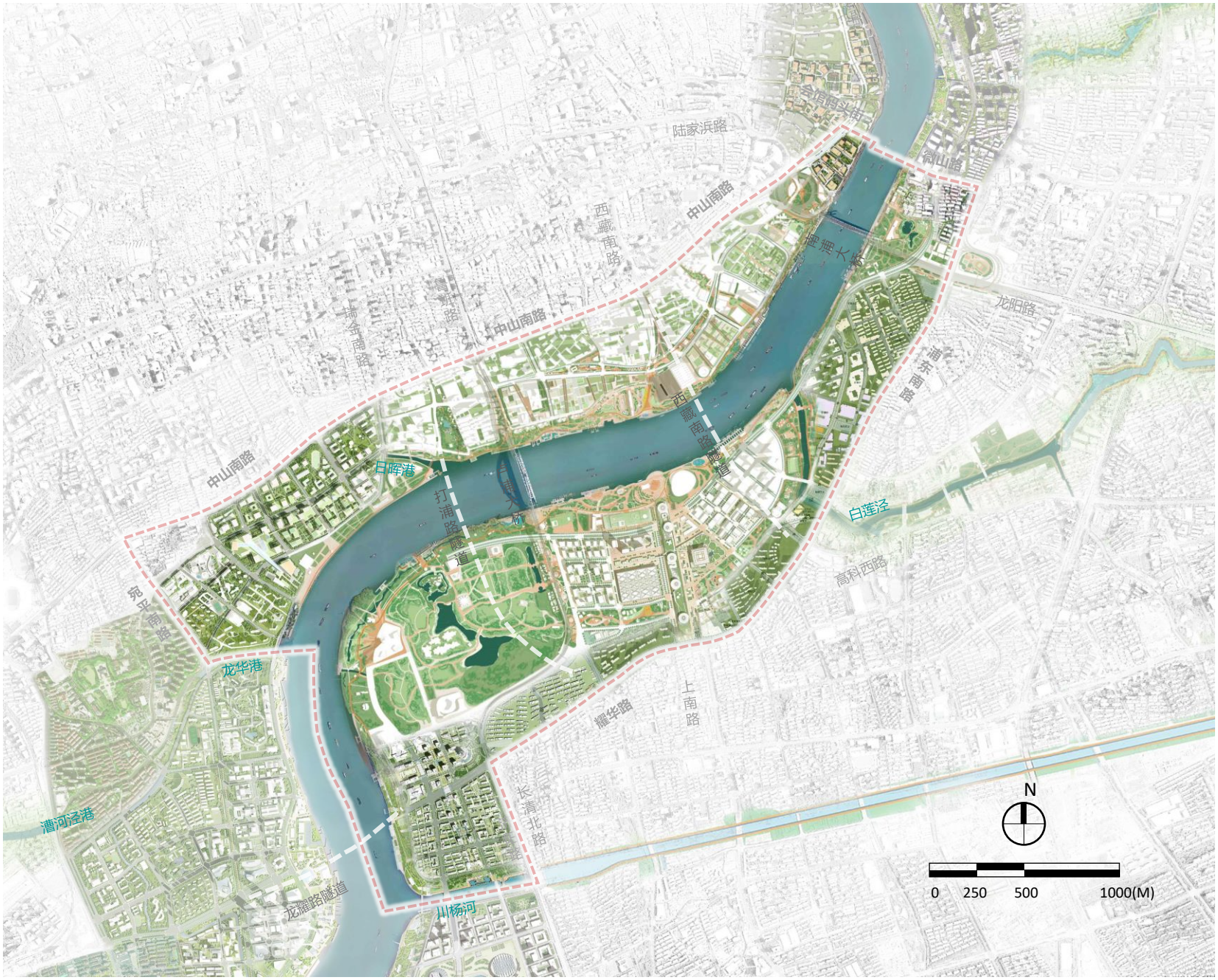
文博创链段北以会馆码头街、微山路为界；南至宛平南路、龙华港和川杨河；西至中山路，东至浦东南路、耀华路和济阳路。本段滨江岸线总长约14.9公里（包括黄浦段6.6公里，浦东段8.3公里），总面积13.8平方公里。

文博创链段设计范围图

（2） 空间意象

活力珠链 浦江之心

通过两岸唱合、互为舞台，承载全年、全季、全时覆盖的多样化活动，打造具有世界影响力的公共活动中心。



文博创链段总平面示意图

（3）实施单元

① **单元一：南浦公园**——范围面积0.26平方公里，北至南码头滨江文化体育休闲园内部道路，南至南码头渡口，东至浦明路和世博大道，西至黄浦江滨水岸线。

② **单元二：浦江庆典**——范围面积0.47平方公里，西至卢浦大桥，东至白莲泾码头，南至世博大道，北至滨水岸线。

③ **单元三：世博荟萃**——范围面积0.67平方公里，北至世博大道，南至耀华路，西至世博馆路-雪野二路-周家渡路，东至云台路-雪野路-洪山路。

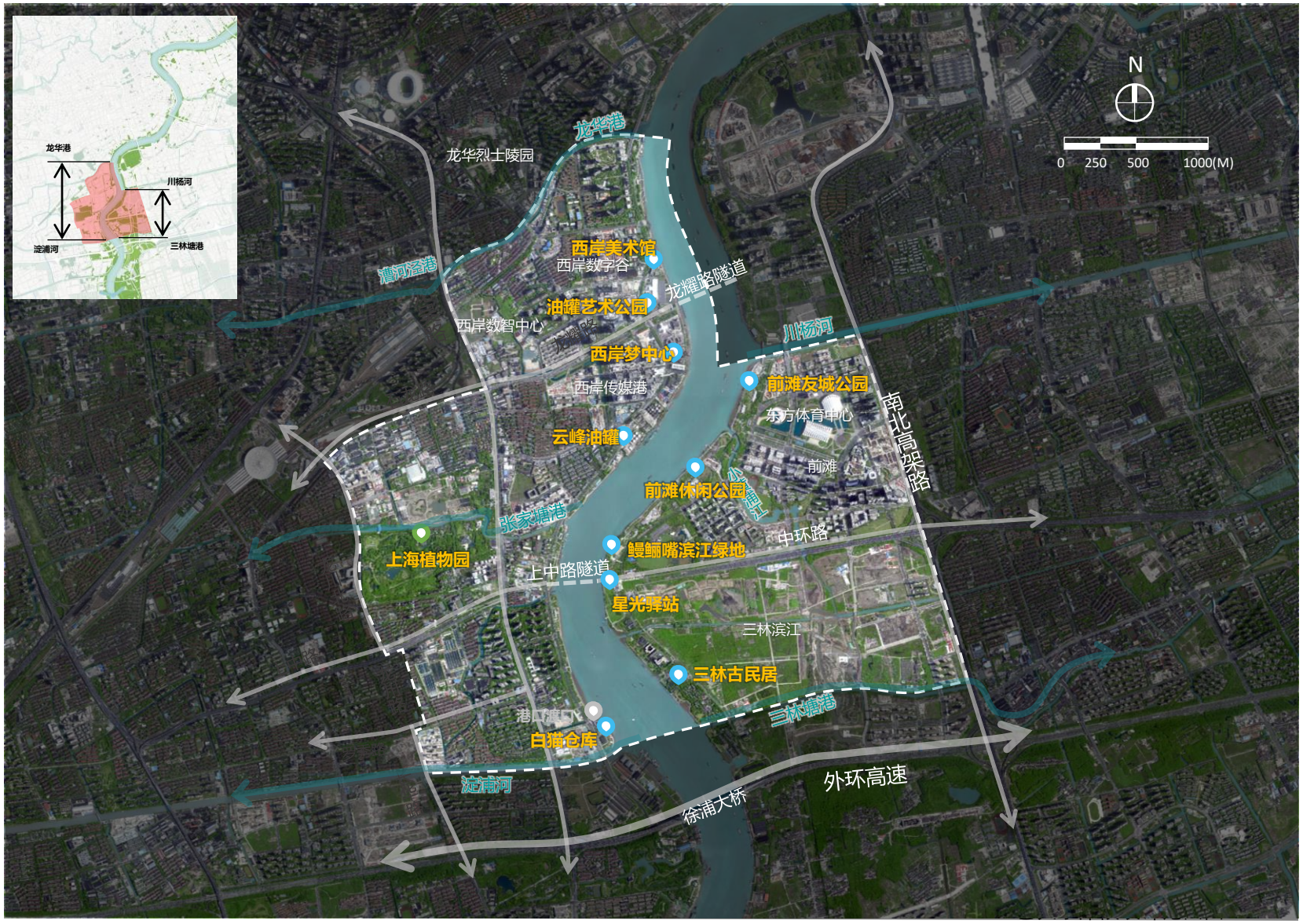
④ **单元四：创新之瞳**——范围面积0.38平方公里，北至龙华东路，南至滨水岸线，西至蒙自路，东至苗江路。

文博创链段实施单元示意图

3.4 艺文水岸段

（1） 设计范围

艺文水岸段的浦西一侧属于徐汇区，北起龙华港、南至淀浦河，岸线长度约为5.9公里；浦东一侧属于浦东新区，北起川杨河、南至三林塘港，岸线长度约为4.1公里。两岸之间由龙耀路隧道与上中路隧道相连接，总长度共约为10.0公里，总面积约为17.3平方公里。

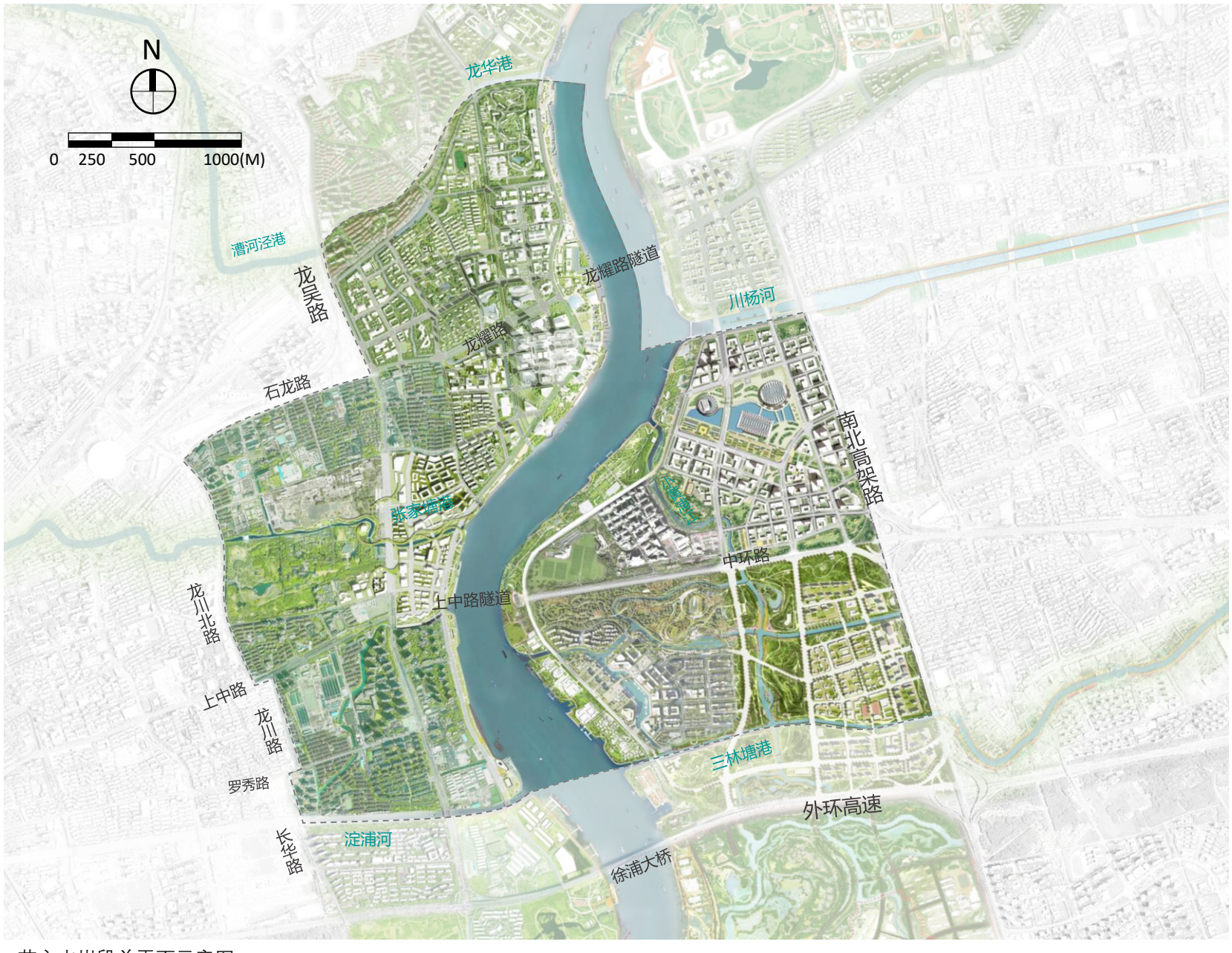


艺文水岸段设计范围图

（2）空间意象

时尚活力 卓越水岸

集聚西岸艺术文化品牌和东方体育中心资源优势，打通垂江支流，盘活闲置空间，加强跨江联动，进一步提升艺术范、潮流范、时尚范，成为上海最具特色的滨江文化艺术传媒与体育时尚活力名片。

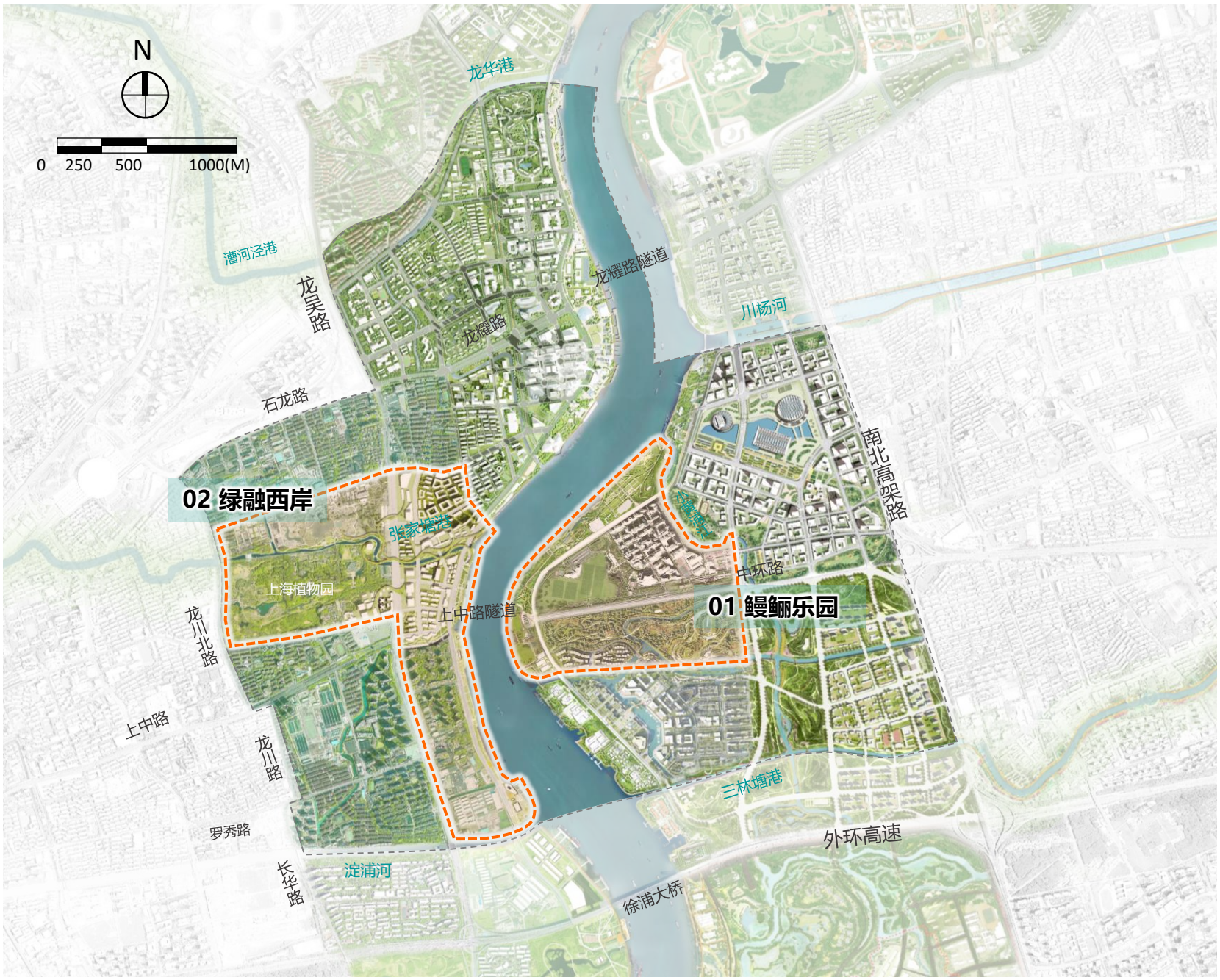


艺文水岸段总平面示意图

（3）实施单元

① **单元一：鳗鲡乐园**——范围面积约1.74平方公里，北至小黄浦江，南至三林北港，东至耀龙路，西至黄浦江。

② **单元二：绿融西岸**——范围面积约2.43平方公里，北至罗城路-龙水南路，南至百色路-淀浦河，西至龙川北路-龙吴路，东至黄浦江。



艺文水岸段实施单元示意图

5.3沪派水乡段

（1）设计范围

沪派水乡段北以淀浦河、三林塘港为界；南至银都路、芦恒路；西至景东路，东至南北高架路。本段滨江岸线总长约6.8公里（包括徐汇段3.1公里，浦东闵行段3.2公里），总面积约12.2平方公里。

沪派水乡段设计范围图

（2）空间意象

自然艺术 水乡古韵

一如既往坚持战略性的生态保育功能，保护和传承最江南、最乡土、最沪派的自然生态空间肌理和传统村落文脉，留住城市的“根”与“魂”。

沪派水乡段总平面示意图

（3） 实施单元

① **单元一：筠溪小镇**——范围面积1.97平方公里，北至三林塘港，南至芦恒路，东至林浦路（林浦南路），西至黄浦江滨水岸线。

② **单元二：乐动秀场**——范围面积2.60平方公里，北至淀浦河，南至春申塘，东至黄浦江滨水岸线，西至景东路。

沪派水乡段实施单元示意图

沪派水乡段滨水空间意象图

04 实施行动

1、亲水开放

（1）消解防汛墙体

通过**腹地整体抬高、滨江景观抬高、观景平台跨越、滨江建筑结合**等模式，消解防汛墙体，提升滨水可见度。增加滨水空间的趣味性和吸引力，使居民和游客能够更好地欣赏和享受滨水美景。具体包括杨浦滨江的国际时尚中心段、秦皇岛码头段等典型区段。

（2）活化高桩码头

通过3种方式活化高桩平台，加强岸线可游性：一是**增加植被覆盖**，包括采用花坛、花钵、移动树池等形式以及根据季节灵活调整的可移动绿化等；二是**植入活动场地**，包括旱冰场、篮球场等低成本改造，将码头内水改造为游泳池或景观水等；三是**策划活力事件**，包括策划起跑广场、创意市集等活动，搭建集装箱等户外临时建筑服务设施等。

植入活动场地改造示意图

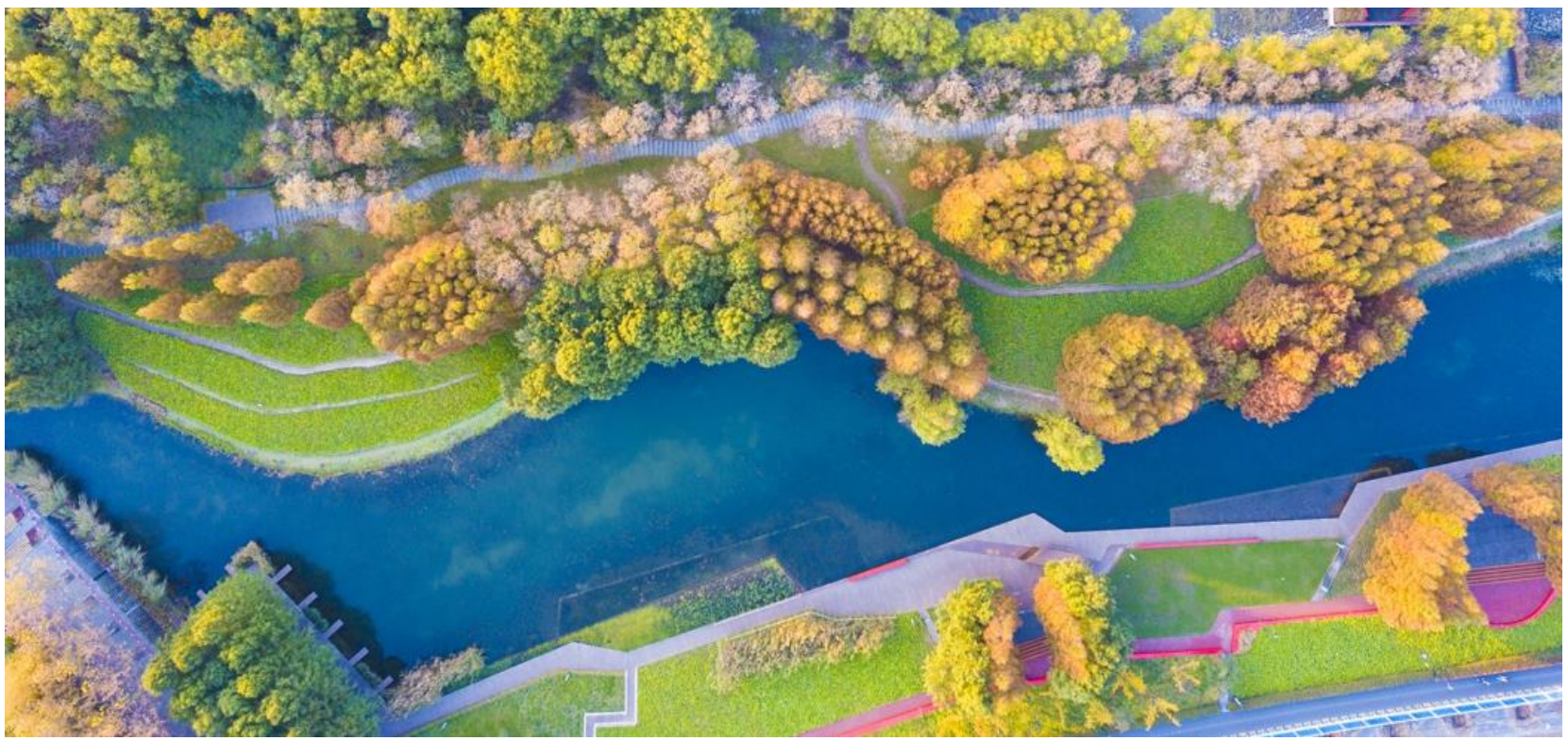
2、生态共栖

（1） 恢复自然生境

恢复自然生境旨在修复受损生态系统的健康、完整和功能，使生态系统内的物种数量、种类和生态关系得到恢复，让人与自然和谐共生。具体措施包括：实施水体净化、湿地修复等措施，修复后滩湿地、日晖港潮汐公园等湿地滩涂，恢复水体的生态功能和水质，**彰显候鸟友好**；修复受损草地，保持土壤稳定和水资源调节功能，培育生境花园**展示乡土物种**；森林复绿，为野生动植物提供栖息地，增加科普功能**体现生物多样性。**

（2）开放公园校园

开放城市公园和校园旨在提升城市生活质量、增强公众互动以及保护自然生态环境，形成公共活动的活力共享。具体措施包括：**运用多种手段消解围墙**，打破传统公园和校园的封闭性，实现与城市的无缝衔接；**完善配套服务设施**，注重公园的多元功能开发，除了提供休闲、娱乐和健身的基本功能外，还可以根据居民的需求，设置儿童游乐区、老年人活动区、文化展示区等，以满足不同年龄段和兴趣爱好的需求；**优化内外慢行系统**，让城市公园便捷可达，提升空间整体利用的效率。



后滩湿地现状俯瞰图

3、和谐友好

（1）全龄友好

在滨水空间规划过程中首要考虑儿童的安全问题，设置安全护栏和警示标识，**引入儿童视角用“1米高度看城市”**；其次要满足儿童游乐需求，为儿童提供丰富的娱乐互动的场所，**营造儿童友好的特色IP**激发儿童想象力和创造力；最后要**推进滨水空间适儿化改造**，打造舒适宜人的滨水氛围。

在滨水空间规划过程中首要考虑老年人的安全保障设计，**构建无障碍的整体环境**，其次要**满足老年人的休闲娱乐需求**，丰富老年人的精神文化生活；最后要**完善一系列服务设施**，例如提供安全的交通服务、便利的医疗卫生服务等。

（2）宠物友好

滨水空间可以考虑**设置人宠混行的专用步道**，减少对于其他行人的干扰，防止意外事件发生；通过**建设无绳乐园和童宠乐园**，满足宠物的运动和玩耍需求；打造**友好的人宠消费场所**，配备宠物友好的设施，增进宠物主人之间的交流互动等。

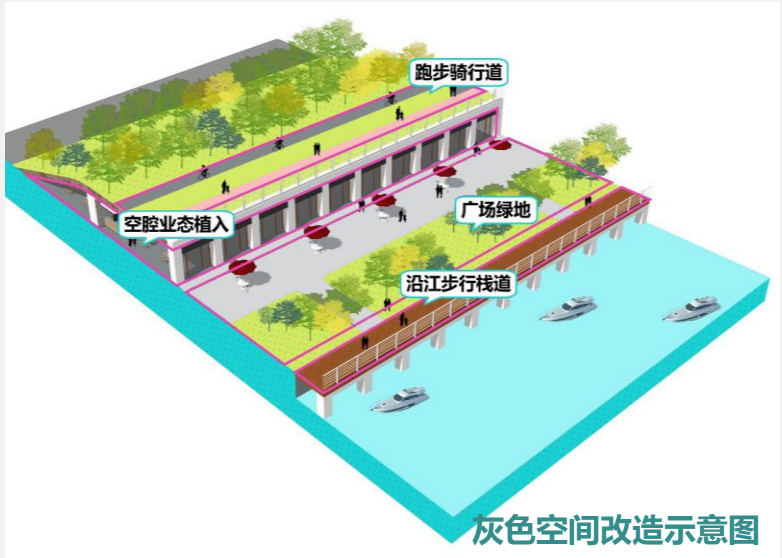
4、潜力激活

（1） 充分激活“灰空间”

挖掘梳理杨浦大桥、南浦大桥、卢浦大桥、徐浦大桥**等桥下空间**和**空置广场。**鼓励通过景观化、艺术化改造，植入功能、注入活力。例如桥下空间改造为桥下公园，地上的景观部分可划分多个景观区供市民游玩休憩，并设计面江大台阶增加两岸互动；地下空间可复合商业和停车功能，地上地下连通，形成功能复合的创新型生态文化公园。排摸梳理滨江沿线闲置**绿地空腔。**鼓励通过业态植入、空间改造、增补公共服务功能、活化屋顶空间等方式激活空腔建筑。

（2）合理利用 “闲设施”

基于现状梳理，针对滨江沿线闲置的世博水门、船坞等设施，鼓励通过景观化、艺术化改造，突出历史的要素，植入现代功能。例如将上海最早近代船坞董家渡船坞改造为充满艺术感与未来感的船坞广场，将历史文脉与现代功能相融合。



灰色空间改造示意图

闲置设施改造示意图

未来更新改造示意

5、便捷可达

（1）打造3类垂江通廊

通过构建与江水垂直相连的通道，增强滨水空间的连通性、可达性，为市民和游客提供更为丰富和便捷的滨水体验。具体措施包括：规划**垂江活力街道**，形成流畅而富有变化的空间序列；规划**垂江滨水步道**，营造舒适宜人的步行环境，鼓励市民和游客在步道上停留、漫步；规划**垂江立体联通**，既满足通行需求，又注重空间的开敞性和层次性。

（2）提供3类越江交通

完善交通设施配置，优化越江交通方式，具体措施包括：规划**越江慢行隧道**，加强浦西浦东两岸慢行联系；增设**越江观光游船**，提升城市的形象与知名度；增设**越江通勤轮渡**，满足市民多元化的交通出行选择需求。

垂江通道示意图

6、文化赋能

（1）打造4片世界级文化产业集聚区

沿江建设**四大世界级文化产业集聚区。黄浦-虹口“演艺剧场集聚区**”围绕人民广场、演艺大世界建设，持续提升专业剧场和演艺新空间的数量和服务能级，加快打造1公里演艺生活圈，加速智慧剧场的示范建设，推动演艺产业的品牌化、产业化、在线化、平台化发展，全力推进亚洲演艺之都核心示范区建设。**世博两岸**“**文博设计集聚区**”围绕世博片区工业设计、建筑设计、时尚设计、展馆设计等创意设计细分领域优势，打造集产品研发、交流展示、设计体验等为一体的具有世博特色的创意街区、园区、楼宇，助力上海打造世界一流“设计之都”。**徐汇-前滩“艺术传媒集聚区”**集聚高品质的国际艺术资源，发挥西岸梦中心等沿江演艺剧场群、美术馆大道等功能，突出“内容+平台+硬件创新+服务”，形成世界级艺术、文博、会展、交易活动的常年举办地和热点聚集地，打造高能级媒体产业新高地。**杨浦-金滩“数字时尚集聚区”**依托抖音、美团、B站、西门子、新思科技等40余数字经济头部企业，推动数字健康、数字文旅、数字商业、数字化设计建造等技术应用，构建数字化特色场景链，打造上海数字化转型示范区。

（2）营造6大标杆性文旅消费新场景

结合各滨江区段的文化特质，通过市场研判、空间价值、产业适配、投资意愿，聚焦聚力，重点打造“徐汇滨江热力秀场”、“世博滨江上海之眼”、“杨树浦电厂数字迪士尼”、“云峰油库公园”、“南浦大桥戏剧艺术谷”、“上中路隧道HI PARK”六大文旅消费新场景，通过空间改造和功能植入，满足新时代人民对美好生活的更高追求和多元需求。

六大文旅消费新场景示意

7、体育强核

（1） 塑造3大主题体育强核

沿江打造极限潮玩、都市健身、专业竞技3大体育强核，建设全球著名体育城市。**极限潮玩核**以杨浦、虹口和森兰为支撑，依托上海白玉兰国际冰雪节、国际雪联城市越野滑雪赛等赛事节庆基础，发展以冰雪运动、极限潮玩为特色的体育集聚区。**都市健身核**聚焦世博滨江两岸，依托世博雪野运动中心、东江体育俱乐部等运动空间，谋划“体育+教育”、“体育+消费”等融合产业，发展以体育培训、运动社交为特色的体育集聚区；**专业竞技核**紧紧依托徐汇、前滩，依托东方体育中心、久事国际马术中心等综合体育设施，争取国际级、国家级专业竞技体育赛事落地，推动品牌价值蓄势聚能，形成以竞技体育、专业运动为特色的体育集聚区。

（2）国际化、特色化、品牌化、专业化打造体育赛事

“突出国际化”，积极申办大师赛、超级杯、世锦赛等国际体育赛事，举办具有世界影响力的顶级商业赛事；“聚焦特色化”，发展极限运动、科技体育等新兴体育赛事，促进新兴体育赛事与社交娱乐、健身休闲等融合发展；“做优品牌化”，培育可以展示上海城市形象、打造上海城市名片的自主品牌赛事；“深耕专业化”，结合大型体育场馆，引入高水平职业赛事，建设国际标准、顶级配置的专项体育场馆，培育职业体育俱乐部 。

四大策略对应赛事示意

8、商旅提质

（1）打造9大旅游引擎片区

结合滨江文商旅资源本底及客群需求，打造**外滩-陆家嘴世界窗口旅游核心区、杨浦百年工业体验区、北外滩国际商旅度假区、民生港-船厂潮流文化体验区、艺仓-船坞艺术解压休闲区、世博创意演艺旅游区、西岸时尚艺术体验区、前滩活力运动休闲区、三林江南文化体验区**九个旅游引擎片区，提高旅游影响力和辨识度。

（2）丰富6类观光体验方式

水陆空联动，形成CITY WALK（都市徒步）、CITY BOAT（游船观光）、CITY RIDE（都市骑行）、CITY BUS（旅游巴士）、CITY EYE（云上观城）、CITY LIGHT（都市夜游）6类体验丰富的观光方式。推出海上方舟游线、影视文学游线、千年城厢游线、黄浦江水上游线、滨江骑行游线、环世博观光巴士游线等多条主题游览路线。

CITY WALK	CITY LIGHT	CITY BUS	CITY BOAT
海上方舟游线	电厂灯光秀	金三角观光巴士	黄浦江水上游线
影视文学游线	古船灯光秀	环世博观光巴士	陆家嘴水环游线
千年城厢游线	浦东美术馆		
滨江漫步游线	外滩灯光秀		
百年工业游线	穹顶艺术中心		
百年高校游线	世博创新之眼		
红色文化游线	世博轴		

CITY EYE	CITY RIDE
上海中心	滨江骑行线
白玉兰广场	环岛骑行线
西岸智塔	
金茂大厦	

……

CITY BOAT--世博段游线

CITY BUS--金三角观光巴士游线

CITY LIGHT--浦东美术馆灯光秀

CITY EYE--上海中心上海之巅

特色游径示意

9、历史寻源

（1）延续4大主题历史文脉

黄浦江沿线文化荟萃，分布有大量不可移动文物、历史建筑、历史文化风貌区、风貌保护街坊等文化要素。进一步保护和挖掘历史文化资源，丰富利用方式，延续**百年工业历史文脉、百年红色文脉、百年海派历史文脉、千年江南文脉**，彰显特色历史文化内涵，展示海纳百川的城市精神。

（2）打造8个标杆历史场景

梳理沿江重要文化遗存，结合4大主题历史文脉，重点打造**杨树浦发电厂、董家渡码头、汇山码头、一大会址、海上方舟、虹港河谷、三林古民居、亩中山水园8个标杆历史文化场景。**做好历史文化保护传承，创新历史文化体验场景，融入科普教育、时尚消费、体育运动、游憩娱乐、休闲度假、商务办公等内容丰富、体验性强的功能业态。

8个标杆历史场景示意

10、引力打卡

（1）设置3类打卡点

通过在滨江丰富新奇有趣、独具个性的**网红景观、网红建筑、公共艺术**，实现集聚人气、引爆潮流。具体措施包括：改造历史建筑为网红地标、新建创新活力的标志性建筑；结合滨江特色景观、最佳观景点设置网红拍照圣地，成为绝佳出片摄影点；结合开放空间布局公共艺术，融入互动科技、夜景灯光、文化科普等功能，提供多元体验。

（2）优化打卡点布局

利用网红景观、网红建筑、公共艺术，在滨江形成装置打卡、潮流打卡、怀旧打卡、文案打卡等等多种打卡方式。

引力打卡点示意

05 规划实施

1、规划传导

(1) 纵向传导

建立分层次空间指引传导体系。本规划作为国土空间规划体系中详细层面的专项规划，在系统梳理黄浦江沿岸地区空间格局，全面支撑“三个之城”上海发展的基础上，形成“整体、分段、单元”分层次的规划控制和指引体系，通过整体空间结构梳理、分段特色指引、要素分类引导、单元指引等方式，采用定性、定则、定序的方式提出全要素指引，将黄浦江沿岸地区功能融合发展和空间品质提升目标任务层层分解，合理统筹各项资源要素的保护与开发利用。

（2）横向统筹

加强多部门规划衔接和统筹协调。加强与交通、市政、绿容、水务、文旅、建设等政府职能部门的沟通，强化与相关专项规划的充分衔接，构建多部门参与黄浦江沿岸地区功能融合发展和空间品质提升的协作框架，围绕多元融合的城市创新功能引领区、人文内涵丰富的浦江空间展示区、人与自然和谐共生的世界级滨水示范区的目标愿景，协同研究解决。两岸主题特色彰显、开放水岸品质提升、立体空间利用统筹、功能创新活力释放、滨江腹地联动等工作中所遇到的特殊困难和实际问题，形成政策合力，构建规范、便捷、务实的操作程序，搭建本市黄浦江沿岸地区功能融合发展和空间品质提升的工作协同平台。加强工作联动和资源整合，做好资金支持和政策倾斜。

黄浦江现状鸟瞰图

2、实施监督

健全相关领域法律法规和技术标准。研究建立顶层法规体系，加快相关条例和导则的制定，健全和完善各类专项法规。建立上海市城市公园、绿地与“一江一河”滨水开放空间设施配建管理导则，围绕城市公共空间品质提升，制订调查登记、评价、公众参与、行动计划、导则等技术标准和规程。

建立动态评估制度。全面落实空间管控，建立动态评估机制。对照国际动态、中央和市委市政府新的工作要求，适时开展评估工作，分析规划、建设、管理工作的整体推进情况，为计划的调整及下阶段工作计划的制定提供依据。

加强土地利用创新。结合滨水空间多元融合发展目标，因地制宜优化配建指标。在满足滨水岸线三道贯通的基础上，并鼓励与区域范围内的设施统筹协同。相关部门共同配合，推动公共绿地叠加绿化融合管理要求落实。

盘活闲置空间。加强规划对实施管理的赋权赋能，相关部门应积极配合，对规划配建共性问题形成事前管理办法，针对个性问题结合一事一议的管理原则优化规划管控。同时完善尚无产证的存量建（构）筑物的过渡期利用，做到应用尽用，能用尽用。

完善多方统筹实施机制。成立协调机构、加强多方统筹，形成“多部门联动、多功能布局、多途径联通”的机制。根据公共空间建设项目类型，制定差别化的土地政策，加大土地政策创新力度，促进土地利用方式转变与专项规划转型相融合。

搭建多方参与平台。建立多方共治模式，发挥政府、专家、企业、社团组织、市民等多方力量，鼓励市场资金投入，允许多方社会力量全过程地参与黄浦江沿岸地区的规划、建设、运营维护和管理。

加强宣传普及。建立常态化的规划宣传和交流机制，发挥各类媒体作用。针对市民、游客、各类企业等多种主体，开展灵活多样的宣传推广活动，宣传一江一河发展目标和理念，统一思想和认识，推介黄浦江沿岸地区各类功能项目，持续提升黄浦江沿岸地区国际影响力。