

上海市人民政府城乡规划管理 上海市人民政府土地管理 文件

沪府规划〔2023〕31号

关于同意《崇明区陈家镇国土空间总体规划 (修改)(含近期重点公共基础设施专项规 划)(2021-2035)》等3个新市镇 国土空间总体规划的批复

崇明区人民政府，上海市规划和自然资源局：

《关于请予审批〈崇明区陈家镇国土空间总体规划修改(含近期重点公共基础设施专项规划)(2021-2035)，中兴镇、向化镇国土空间总体规划(含近期重点公共基础设施专项规划)

(2021-2035)〉的请示》(沪崇府发〔2021〕120号)收悉。经研究，原则同意《崇明区陈家镇国土空间总体规划(修改)(含近期重点公共基础设施专项规划)(2021-2035)》、《崇明区中兴镇国土空间总体规划(含近期重点公共基础设施专项规划)

(2021-2035)》、《崇明区向化镇国土空间总体规划(含近期重点公共基础设施专项规划)(2021-2035)》。请会同有关部门据此开展下层次规划编制、实施和管理工作的,具体要求如下:

一、严格落实底线约束要求

落实上海市建设用地“负增长”的总体要求,严守土地、人口、环境、安全等底线,实现资源能源环境紧约束条件下城镇的可持续发展。

陈家镇划定城镇开发边界面积2815.8公顷,规划控制镇域范围内建设用地总规模3496.8公顷,耕地保有量不低于1364.9公顷,永久基本农田保护面积不低于495.0公顷。落实常住人口调控目标,至2035年,规划镇域范围内常住人口不超过10.6万人,城镇住房建筑面积不超过845.6万平方米,居住用地不超过860.1公顷,农村宅基地面积不超过334.3公顷。加强生态环境保护和综合治理,划定生态空间面积5389.4公顷,规划公园绿地规模不小于357.5公顷,人均公园绿地37.8m²/人。加强水环境治理和保护,水功能区达标率100%,垃圾无害化处理率100%。

中兴镇划定城镇开发边界面积142.6公顷,规划控制镇域范围内建设用地总规模567.1公顷,耕地保有量不低于1713.9公顷,永久基本农田保护面积不低于1366.0公顷。落实常住人口调控目标,至2035年,规划镇域范围内常住人口不超过1.2万人,城镇住房建筑面积不超过24.7万平方米,居住用地面积不超过43.7公顷,农村宅基地面积不超过253.9公顷。加强生态环境保护和

综合治理，划定生态空间面积3229.8公顷，规划公园绿地规模不小于8.5公顷，人均公园绿地15m²/人。加强水环境治理和保护，水功能区达标率100%，垃圾无害化处理率100%。

向化镇划定城镇开发边界面积99.8公顷，规划控制镇域范围内建设用地总规模613.2公顷，耕地保有量不低于1409.0公顷，永久基本农田保护面积不低于1049.0公顷。落实常住人口调控目标，至2035年，规划镇域范围内常住人口不超过1.3万人，城镇住房建筑面积不超过29.1万平方米，居住用地不超过47.7公顷，农民宅基地面积不超过317.0公顷。加强生态环境保护和综合治理，划定生态空间面积3460.8公顷，规划公园绿地规模不小于9.9公顷，人均公园绿地15m²/人。加强水环境治理和保护，水功能区达标率100%，垃圾无害化处理率100%。

规划东滩（陈家镇）城镇圈区内镇外控制规划建设用地总规模13.1平方公里，耕地保有量不低于6119.2公顷，永久基本农田保护面积不低于5505.1公顷。规划常住人口不超过0.2万人，城镇住房建筑面积不超过48.8万平方米，居住用地不超过50.6公顷。生态空间面积15698.4公顷。

二、构建城乡统筹的空间格局

至2035年，将陈家镇建设成为引领绿色发展的长江经济带生态起点，长江生态环境大保护和崇明世界级生态岛建设的引领标杆区，上海大都市北翼以信息数字产业、教育科创为主导的创新功能集聚区和长三角地区以休闲体验、产城融合为特色

的活力小镇。规划形成由“新市镇（镇区）—集镇（社区）—村庄”组成的镇村体系，构建“一核、三轴、三廊、四片、五园”的发展格局，即完善陈家镇商务片区核心，培育科创发展轴（东滩大道-陈海公路）、活力联动轴（轨道交通崇明线）、生态发展轴（揽海路-崇明大道）三大发展轴线，规划保留14个行政村。

中兴镇建设成为崇明岛东部以文化旅游、特色农业为主导功能的宜居城镇，成为区域农产品物流贸易中心、农创产业经济集合区、文化旅游体验区和全国乡村振兴示范区。规划形成由“新市镇（镇区）—中心村—一般村”组成的镇村体系，构建“一轴、三带、三心、两环、三区”的发展格局，完善北部农产品服务贸易中心、中部综合服务中心、南部生态旅游基地，重点培育沿北浏公路形成的镇村发展轴线，规划保留12个行政村。

向化镇建设成为崇明岛东部以现代农业、文化休闲、生态旅游为主导功能的宜居城镇。规划形成由“新市镇（镇区）—中心村—一般村”组成的镇村体系，构建“一核、三节点、两轴、三带、四片区”的发展格局，完善向化镇镇区发展功能，重点培育向化公路特色产业发展轴和六浏港滨水生态景观轴，规划保留11个行政村。

三、优化提升空间品质和生活质量

以绿色、生态、宜居为主要目标，以人为本，优先保障公

共性、公益性设施空间，大力弥补公共服务短板，建设具有较高品质公共服务的新市镇。陈家镇、中兴镇和向化镇镇域范围内规划公共服务设施用地面积分别不少于369.5公顷、21.2公顷和22.7公顷，东滩（陈家镇）城镇圈区内镇外规划公共服务设施用地面积不少于75.2公顷。陈家镇、中兴镇、向化镇镇域范围内规划保障性住房用地面积分别不低于396.6公顷、43.6公顷和48.9公顷，东滩（陈家镇）城镇圈区内镇外规划保障性住房用地面积不低于16.5公顷，确保公共租赁住房供应。

注重历史文化保护，严格保护历史文化资源和自然文化景观。陈家镇规划范围内划定文化保护控制线面积1489.4公顷。完善公园体系和公共开放空间网络，陈家镇规划5处地区级公园和10处社区级公园，中兴镇规划1处社区级公园，向化镇规划1处社区级公园。强化城市设计，提升城镇风貌，保护乡野特色，保持文化传承。

坚持公交优先，加强镇域内部公共交通体系建设与慢行交通体系建设。完善道路网络布局，实现城镇开发边界内路网密度陈家镇、中兴镇和向化镇分别达8.0公里/平方公里、9.3公里/平方公里和10.9公里/平方公里。

四、处理好近远期的发展关系

强化近期建设规划，优先确保环境设施和基础设施，加强公共绿地、公共空间、公共服务配套设施、推进减量化等工作和经营性土地出让的同步协调。做好空间发展留白，控制陈家镇、中

兴镇和向化镇镇域战略预留区面积分别为 4.6 平方公里、0.6 平方公里和 0.1 平方公里，东滩（陈家镇）城镇圈区内镇外控制战略预留区面积 1.1 平方公里，应对未来可能的重大功能发展使用。

镇级国土空间总体规划是新市镇空间规划的主要依据，各项规划建设都必须服从镇总规安排。请崇明区政府会同市规划资源局加快推进下层次的控详规划和专项规划编制，落实总体规划所确定的各单元用地控制、居住人口、主导功能等主要内容，推进总体规划落地实施。发挥镇总规综合协调作用，统筹生产、生活、生态布局，加强对产业、住房、绿化、交通等专项的指导。鼓励多方参与新市镇规划、实施和管理，实现共建、共治、共享。崇明区、各镇人民政府要认真落实镇总规提出的各项任务和措施，确保规划目标实现。市、区规划土地管理部门要加强对镇总规实施的指导、监督和检查工作。

特此批复。

上海市人民政府

2023 年 1 月 16 日

抄送：崇明区规划和自然资源局

上海市人民政府办公厅

2023年1月16日印发
