上海市林地空间专项规划（2026—2035年）

上海市规划和自然资源局

上海市绿化和市容管理局

2025年8月

前 言

林地是国家重要的自然资源和战略资源，是森林赖以生存与发展的根基，在维护国土生态安全、保障木材及林产品供给中具有核心地位，在实现“双碳”目标中具有重要意义。上海是全国人口密度最大的城市之一，土地资源紧张，面对未来自然灾害、气候变化等挑战，以及人们对绿色生态空间和生态产品不断增长的需求，需要充分发挥林地的生态价值、社会服务功能和经济效益，增强城市的韧性和适应能力，促进城市生态系统的健康和可持续发展，为市民提供亲近自然、放松身心的宝贵空间，提升市民的生活质量和幸福感。因此，为推动《上海市城市总体规划（2017-2035年）》（以下简称“上海2035”总规） 实施，加快“生态之城”和“美丽上海”建设，助力绿色低碳发展，按照市委、市政府工作部署，上海市规划和自然资源局会同上海市绿化和市容管理局，组织由上海市城市规划设计研究院、上海市自然资源调查利用研究院、上海市园林设计研究总院有限公司、上海市自然资源确权登记事务中心、上海市林业总站等多家单位组成的联合技术团队，开展《上海市林地空间专项规划（2026—2035年）》（以下简称《专项规划》）编制工作。

本次规划坚持以习近平生态文明思想为指导，贯彻落实党的二十届三中全会精神、习近平总书记考察上海重要讲话精神和十二届市委五次、六次全会精神，以“上海2035”总规为统领，基于上海平原城市特点和江南水乡地形地貌，统筹考虑上海市域和周边区域以及长三角地区生态环境底版、林地空间布局和区域一体化空间格局，强化资源整合、空间复合、功能融合，系统谋划全市林地规模总量、空间布局、多元融合模式、建设时序和实施路径，有力有序有效推进林地生态空间建设，推动上海市域生态空间结构持续优化、林地总量稳步增长、林地融合空间有机生长、政策机制更加完备有效、监督管理更加智慧高效。

上海市人民政府文件

沪府〔2025〕59号

上海市人民政府关于同意《上海市林地空间专项规划(2026—2035年)》的批复

市规划资源局、市绿化市容局：

沪规划资源总〔2025〕307号文收悉。经研究，市政府同意你们编制的《上海市林地空间专项规划(2026—2035年)》，请自行印发并会同各有关部门、单位认真组织实施。

上海市人民政府

2025年8月22日

（此件公开发布）

抄送：相关区政府。

上海市人民政府办公厅　　2025 年 8 月 26 日印发

目 录

一、总则 ----------7

（一）规划背景

（二）规划对象

（三）规划范围

（四）规划期限

（五）规划依据

（六）相关规划

二、综合评估 ----------19

（一）规模总量

（二）空间布局

（三）问题挑战

三、案例借鉴 ---------- 41

（一）英国伦敦

（二）法国巴黎

（三）日本东京

（四）德国慕尼黑

（五）荷兰国家公园

（六）美国旧金山纳帕县

（七）中国北京

四、目标原则 ----------51

（一）指导思想

（二）规划目标

（三）规划原则

CONTE

五、空间布局 ----------57

（一）整体格局

（二）规划策略

六、实施单元 ----------71

（一）单元划分

（二）总体要求

（三）分类引导

七、近期方案 ----------85

（一）2027年、2030年实施单元引导

（二）近期试点单元规划设计指引

（三）2025年造林潜力地块

八、实施保障 ----------113

（一）注重规划传导落实与协同

（二）强化规划实施与政策供给

（三）强化管理联动与多方参与

TENTS

一、总则

（一）规划背景
（二）规划对象
（三）规划范围
（四）规划期限
（五）规划依据
（六）相关规划

（一）规划背景

林地是国家重要的自然资源和战略资源，是森林赖以生存与发展的根基，在维护国土生态安全、保障木材及林产品供给中具有核心地位，在实现“双碳”目标中具有重要作用。森林作为陆地生态系统的主体，对于维护生态平衡、应对气候变化以及保护生物多样性等方面具有不可替代的价值。我国坚持实施一系列林业重点工程，使得森林面积和森林覆盖率逐年增长。

2017年习近平总书记在中央农村工作会议上指出，老百姓的食物需求更加多样化了，我们要转变观念，树立大农业观、大食物观，向耕地草原森林海洋、向植物动物微生物要热量、要蛋白，全方位多途径开发食物资源。向森林要食物，发展木本粮油、森林食品，开发“森林粮库”，构建多元化食物供给体系，更好满足人民群众日益多元化的食物消费需求。

2019年12月28日《中华人民共和国森林法》完成第二次修正。其中在第四章“森林保护”中提出国家加强森林资源保护，发挥森林蓄水保土、调节气候、改善环境、维护生物多样性和提供林产品等多种功能。在第五章“造林绿化” 中指出，各级人民政府应当组织各行各业和城乡居民造林绿化。城市规划区内、铁路公路两侧、江河两侧、湖泊水库周围，由各有关主管部门按照有关规定因地制宜组织开展造林绿化；工矿区、工业园区、机关、学校用地，部队营区以及农场、牧场、渔场经营地区，由各该单位负责造林绿化。组织开展城市造林绿化的具体办法由国务院制定。

2022年3月30日，习近平总书记在参加北京市大兴区黄村镇义务植树活动时指出：森林是水库、钱库、粮库，现在应该再加上一个“碳库”。 森林和草原对国家生态安全具有基础性、战略性作用，林草兴则生态兴。现在，我国生态文明建设进入了实现生态环境改善由量变到质变的关键时期。我们要坚定不移贯彻新发展理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，科学开展国土绿化，提升林草资源总量和质量，巩固和增强生态系统碳汇能力，为推动全球环境和气候治理、建设人与自然和谐共生的现代化作出更大贡献。

2023年9月，习近平总书记在黑龙江大兴安岭地区漠河市漠河林场考察时强调：森林是集水库、粮库、钱库、碳库于一身的大宝库。要树立增绿就是增优势、护林就是护财富的理念，在保护前提下让老百姓通过发展林下经济增加收入。

2024年4月3日，习近平总书记在参加首都义务植树活动时指出：缺林少绿问题仍然突出，森林“宝库”作用发挥还不够充分。增绿就是增优势，植树就是植未来。要一茬接着一茬种，一代接着一代干，不断增厚我们的“绿色家底”。绿化祖国要扩绿、兴绿、护绿并举。扩绿，就是要科学推进大规模国土绿化，适地适树、适时适法，种一棵活一棵、造一片成一片。兴绿，就是要注重质量效益，拓展绿水青山转化为金山银山的路径，推动森林“水库、钱库、粮库、碳库”更好联动，实现生态效益、经济效益、社会效益相统一。护绿，就是要加强林草资源保护，做好防灭火工作，深入开展重大隐患排查整治，守护好来之不易的绿化成果。

2025年4月3日，习近平总书记在参加首都义务植树活动时指出：“植树造林是生态文明建设重要一环。各地区各部门要进一步行动起来，动员组织广大干部群众积极参与造林绿化，践行绿色发展理念，弘扬生态文化，汇聚共建美丽中国的磅礴力量，让祖国大地更加绿意盎然、生机勃发。”绿化祖国要人人尽责。要畅通群众参与渠道、创新尽责形式，发挥好林长制作用，把各方面力量调动起来，推动全民义务植树不断走深走实。

进入21世纪，上海市林业生态建设取得了显著成就，通过挖潜造林空间、加大造林力度、严控占用林地、提升林地生产力，为社会经济可持续发展提供了较好的环境支撑。2012年，上海市政府批复的《上海市基本生态网络规划》提出促进市域绿地、耕地、林地和湿地的融合和连接，形成以自然保护为主要目标，满足多种社会、文化和经济功能，构建多尺度、功能复合的城乡一体化绿色生态网络体系。同年，按照国务院“要把林地与耕地放在同等重要的位置，高度重视林地保护”的要求，《上海市林地保护利用规划（2010-2020年）》获上海市政府批复，作为落实林地宏观调控、林地用途管制以及生态建设的重要依据。

2017年底，“上海2035”总规获得国务院批复，规划提出了建设“生态之城”的目标，构建了“双环、九廊、十区”多层次、成网络、功能复合的生态空间格局，明确要求强化生态基底硬约束，扩大生态空间，增加森林面积，提升生态服务价值，形成人与自然和谐发展的国土空间开发格局。

《上海市生态空间专项规划（2021-2035）》作为与“上海2035”总规同步启动的42个专项规划之一，旨在破解上海资源紧约束下高质量发展所面临的生态环境短板。提出建设与具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市相匹配的“城在园中、林廊环绕、蓝绿交织”的生态空间。《上海市森林和林地保护利用规划（2023-2035年）》在衔接上海市国土空间规划的基础上，挖掘林业生态空间拓展潜力，统筹协调林地保护与利用的关系，引导全社会严格保护林地资源、节约集约利用林地、优化资源配置，提高保护利用效率，充分发挥森林的生态、经济和社会效益。

“十三五”期间，全市聚焦重点生态廊道、长江两岸和崇明世界级生态岛建设，基本建成“环、楔、廊、园、林”的生态格局，结合农林水三年行动计划、“五违四必”环境治理、美丽乡村与乡村振兴示范村绿化美化建设，实现了森林和林地面积较快增长。“十四五”以来，全市以“公园城市”建设为目标，着力推进环城生态公园带和五个新城“一城一绿环”建设，全面落实“林长制”，以生态廊道项目为抓手，建成多个开放休闲林地，全市林地和森林面积稳步增长。

上海森林和林地建设虽然取得了一定的成绩，但面临着空间资源紧约束、耕地保护严要求和气候变化紧迫性的多重挑战，全市森林和林地增长速度呈现放缓态势。因此，为推进总规实施，优化完善林地空间布局，保障好远期和年度造林空间，开展本次规划的编制。

（二）规划对象

规划对象为林地。根据《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》（自然资发〔2023〕234号），林地是指生长乔木、竹类、灌木的土地。包括自然生长干果等林木的土地。不包括生长林木的湿地，城镇、村庄范围内的绿化林木用地，铁路、公路征地范围内的林木，以及河流、沟渠的护堤林用地。

（三）规划范围

本次规划范围为上海市域。

（四）规划期限

规划期限远期至2035年，近期至2027年，中期至2030年。

（五）规划依据

《中华人民共和国城乡规划法》

《中华人民共和国森林法》

《上海市城市总体规划（2017-2035年）》

《上海市生态空间专项规划（2021-2035）》

《上海市森林和林地保护利用规划（2023-2035年）》

《上海市特色村落风貌保护传承专项规划》

（六）相关规划

1、《上海市城市总体规划（2017-2035年）》

围绕更可持续的韧性生态之城建设，“上海2035”总规在森林覆盖率指标、市域生态网络结构、生态空间建设、用地规模等方面的要求涉及林地空间。

优化土地使用结构。严格保护耕地，重点增加林地，严格控制建设用地规模。至2035年，全市耕地、林地等非建设用地占全市陆域土地总面积的53.2%以上。

营造绿色开放的生态网络。确保市域生态用地（含绿化广场用地）占市域陆域面积比例达到60%以上，森林覆盖率达到23%左右。

规划用地平衡表

用地性质		现状 2015年		规划 2035年	
		面积 (平方公里)	比例 (%)	面积 (平方公里)	比例 (%)
建设用地	城镇居住用地	660	21.5	830	26
	农村居民点用地	513	16.7	≤190	≤6
	公共设施用地	260	8.5	≥480	≥15
	工业仓储用地	839	27.3	320-480	10-15
	绿化广场用地	221	7.2	≥480	≥15
	道路与交通设施用地	430	14	640	20
	其他建设用地	148	4.8	200	6
	小计	**3071**	**100**	**3200**	**100**
非建设用地	耕地	1898	-	1200	-
	林地	467	-	980	-
	其他非建设用地	1397	-	1453	-
	小计	**3762**	**-**	**3633**	**-**
总计		**6833**	**-**	**6833**	**-**

备注1：根据国标《城市用地分类与规划建设用地标准》（GB50137-2011）的用地分类和比例要求，按照规划发展目标导向，结合现状用地结构，确定各类规划用地比例构成。在各区总体规划、单元规划层次和详细规划层次，应当根据用地平衡表的比例要求，在各类用地功能区内部细分用地分类，确保各类用地比例的深化落实。

备注2：未来上海将结合长江口、杭州湾河势控制形成新的土地，规划用地构成将在严格控制规划建设用地总规模前提下适当调整。

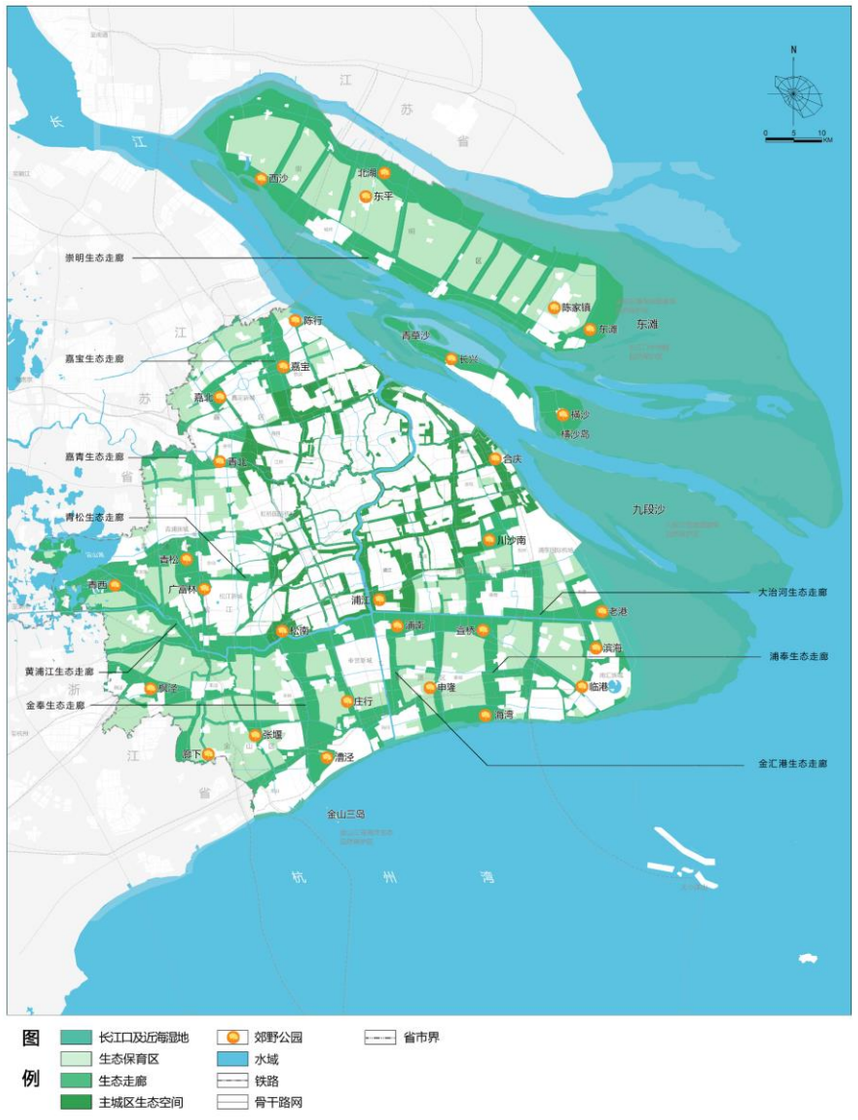
备注3：规划用地平衡表的用地分类与规划用地布局图不是一一对应关系，用地布局规划图采用主要功能区的表达形式，代表该地区主要的用地功能引导，内部应布置必须的配套设施用地，还可以布置其他可以兼容的用地。

构筑“双环、九廊、十区”多层次、成网络、功能复合的生态空间格局。在市域双环之间通过生态间隔带实现中心城与外围以及主城片区之间生态空间互联互通。通过宽度1000米以上的嘉宝、嘉青、青松、黄浦江、大治河、金奉、浦奉、金汇港、崇明等9条生态走廊，构建市域生态骨架。市级生态走廊内森林覆盖率达到50%以上，建设用地占比减少到11%以下。

扩大生态空间。严守生态保护红线，扩大生态用地规模。实施滨江沿海、产业用地与环境敏感型基础设施周边、生态网络空间内的林地建设，加强农田林网、沿路及滨河林地建设，充分发挥林地生态调节保障功能。

空间分区管制。将城市开发边界外除一类、二类生态空间外的其他重要结构性生态空间划定为三类生态空间，包括永久基本农田、林地、湿地、湖泊河道、野生动物栖息地等生态保护区域，以及饮用水水源二级保护区、近郊绿环、生态间隔带、生态走廊等生态修复区域。

上海市域生态基底结构图



上海市域生态网络规划图

2、《上海市生态空间专项规划（2021-2035）》

建设与具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市相匹配的“**城在园中、林廊环绕、蓝绿交织**”的生态空间，打造一座令人向往的生态之城。营造绿色、安全、宜居、健康的生态空间，促进市域绿地、林地、河湖水系和湿地的融合发展，构筑生态安全屏障，提升城市环境品质，提高人居环境质量，提升城市能级和核心竞争力，以公园体系、森林体系、湿地体系建设，引领上海成为国际超大城市绿色、低碳、宜居、可持续发展的标杆。至2035年，上海至少应达到全国现状平均水平，即23%左右，森林总量约为1572平方公里，新增森林规模约为459平方公里。

总体布局：构筑市域“两区、一网”城市森林空间体系，以环廊森林片区为结构型空间载体，成为支撑韧性生态之城的天然滋养地；以城区森林群落为链接载体，成为市民亲近自然的重要媒介；以农田林网为手段，形成田园水林一体化的郊野空间。

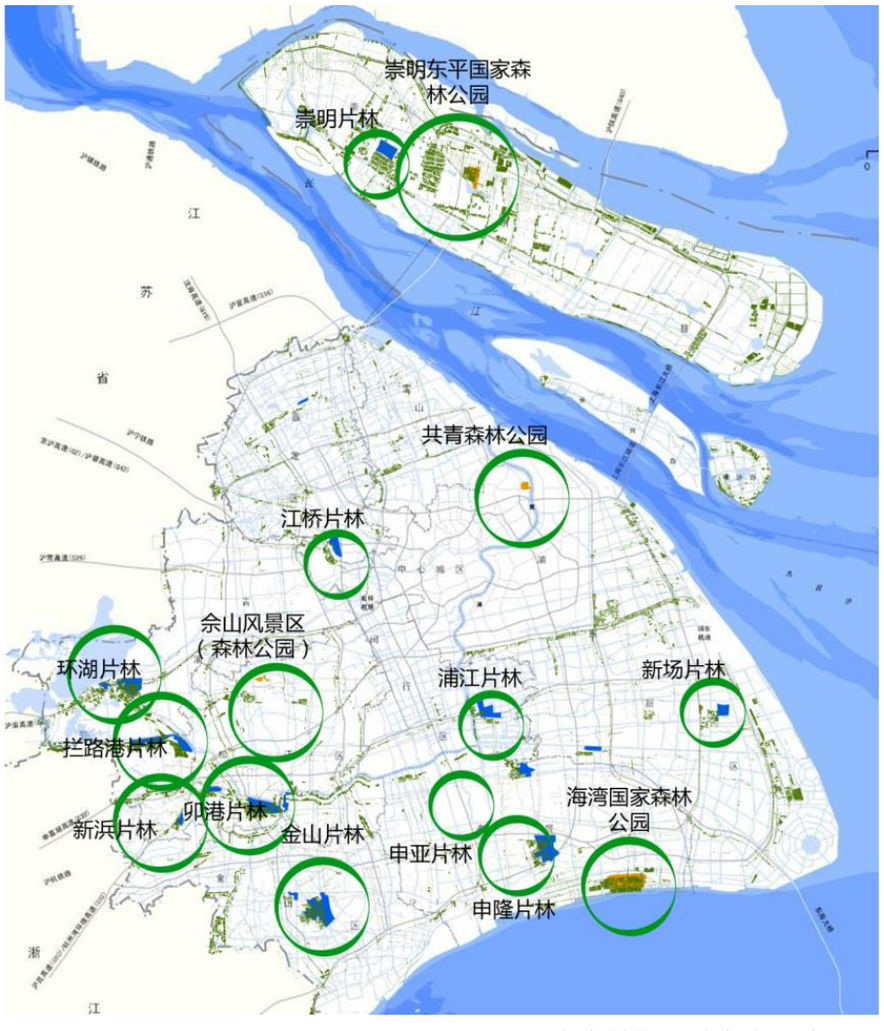
环廊森林片区：以市域生态网络为主体结构，形成群落多样、生态与景观兼顾的森林基底。以近郊绿环为纽带，联通市、区两级生态走廊，打造森林集中片区，发挥林地生态效益。围绕近郊绿环和生态走廊，推进集中成片林地建设，明确管控要求和建设标准，深化实施机制，充分发挥森林生态系统的综合效益。至2035年，市级生态走廊内森林覆盖率达到50%以上，建设用地占比控制在11%以下。依托市级、区级生态走廊，打造新城的环城森林生态公园带，锚固新城独立综合节点城市发展边界，构建韧性生态基底，形成集中森林空间，构筑生态屏障。

上海市级生态走廊建设引导要求

编号	生态走廊名称	规划建设用地占比	规划蓝绿占比	规划森林覆盖率
1	崇明生态走廊	< 5%	≥95%	> 55%
2	大治河生态走廊	< 9%	≥90%	> 50%
3	黄浦江生态走廊	< 10%	≥90%	> 50%
4	嘉宝生态走廊	< 19%	≥81%	> 50%
5	嘉青生态走廊	< 11%	≥89%	> 50%
6	金奉生态走廊	< 10%	≥90%	> 50%
7	金汇港生态走廊	< 15%	≥85%	> 50%
8	浦奉生态走廊	< 13%	≥87%	> 40%
9	青松生态走廊	< 18%	≥82%	> 50%
合计		< 11%	≥89%	> 50%

城区森林群落：见缝插针提升城区森林覆盖率。坚持“城市修补、生态修复”战略，渐进式灵活提升城区森林规模，增强市民森林空间体验，实现森林入城。加强重点地区防护林带建设。实施产业用地与环境敏感型基础设施周边的森林建设。推进邻避基础设施防护，加强城区河道、铁路、高压走廊等线性空间的防林带建设。完善林荫道规划、建设和储备。坚持林荫道建设，恢复适宜慢行的环境，倡导低碳出行，增加碳汇，降低城市热岛效应。加强古树名木及后续资源保护。

农田林网：通过全域土地综合整治和农田建设，加强农田林网、水网、路网建设，优化田、水、路、林、村整体景观布局。加大农林复合生态系统建设力度，与中小河道综合治理、“五违四必”、乡村振兴相结合，全面提升农林复合的综合效益。发挥林地对农田和水系生态系统的调节作用。注重营造良好的村庄整体环境，提升郊区环境品质，农田林网建设达到成林标准，同步统筹兼顾农业耕作和灌溉需求。质量提升方面，提升生态景观效果，科学选择林地树种，加强生态效益与稳定性，促进生物多样性。



上海市域重要城市森林分布图

“两区、一网”城市森林空间体系示意图

3、《上海市森林和林地保护利用规划（2023-2035年）》

在国土空间规划的统领下，落实全国林地保护利用规划的目标和战略，明确全市林地保护利用方向。以国土“三调”、森林资源管理“一张图”等成果为基础，健全基于森林资源管理“一张图”年度更新的林地保护利用规划监测评价体系；完善林地用途管理制度，提升林地定额管理水平，适度增加林地数量，提升林地质量，优化资源结构和布局，增强林地生态服务功能，提高林地综合利用效率，基本形成与上海令人向往的卓越全球“生态之城”发展定位相适应的林地保护利用空间格局，为社会经济可持续发展提供生态保障。

上海市林地功能分区布局图

总体布局：将全市划分为崇明世界级生态岛、杭州湾地区、长三角环沪地区和中心城区拓展区等4个林地保护利用区域。

林地保护：按照发展现代林业和建设生态文明的要求，以全面推行林长制为抓手，实现最严格的生态保护红线管控制度。严格林地用途管制，实现监管全覆盖；认真落实林地分类、分级管理；开展公益林区划落界，依法保护现有林地，全面落实林地、绿地和湿地管护责任主体；加强灾害防控，全面落实森林火灾防控、重大有害生物防控责任；强化执法监管，完善检测体系。

林地利用：坚持优化结构、科学经营、持续利用的方针，按照科学用地、因地制宜、适地适策、地尽其力的原则，大力推行节约集约利用林地，着力推进城镇森林景观化、郊区片林公园化、商品林产业化，充分发挥林地的多种功能。提高公益林综合功能、商品林经济效益和森林生态价值，增强固碳能力，满足市民对生态产品的需要。

4、《上海市特色村落风貌保护传承专项规划》

上海整体呈现出“凭江临海，河湖浦荡，九峰三泖，水乡田园”的江南水乡风貌特征。水是上海乡村地区最重要的地理要素。以冈身线和长江水域为界，呈现出三类不同肌理特点。乡村是上海的“根”与“魂”，保护和传承最江南、最乡土、最沪派的自然生态空间肌理和传统村落文脉，是体现上海生态之城、人文之城特质的最佳诠释。

总体布局：强化沪派江南“**六域、八脉、十二意象**”的上海乡村风貌空间结构。系统梳理乡村风貌空间大格局，整体描绘乡村景观长画卷，构建上海乡村特色风貌总体结构和意象。

“六域”以水系为主要框架，结合自然地理边界和调研普查实证分析，依据郊野空间类型学提炼总结出上海乡土空间中最具特色、最具识别度的六类地貌特征域片。青浦淀山湖周边的“湖沼荡田”域片营造江南水乡的天然胜境；嘉定、宝山、青浦北部的“曲水泾浜”域片打造湾塘绕村的田园佳境；崇明地区的“河口沙岛”域片塑造广袤舒朗的海岛意境；浦东、奉贤东部的“滨海港塘”域片展现河港交错的原野妙境；杭州湾北岸金山、奉贤的“泾河低地”域片构筑有机自然的海塘生境；松江南部、金山西部的“九峰三泖”域片描绘烟波浩渺的山水画境。

“八脉”是由长江、黄浦江、吴淞江、金汇港、大治河、瀛藻浜、浦东运河和油墩港等八条主干水系组成的蓝色水脉，是串联六大域片、塑造十二分区意象风貌特征的重要骨架和主脉。

“十二意象”是在六片地貌特征区域中，经进一步提炼“珠链、纤网、星络、鱼脊、螺纹、横波、年轮、羽扇、川流、疏枝、棋盘和峰泖”十二中细分的乡村风貌肌理形态，同时确定196个风貌重点村。

郊野地区风貌格局图

二、综合评估

（一）规模总量

（二）空间布局

（三）问题挑战

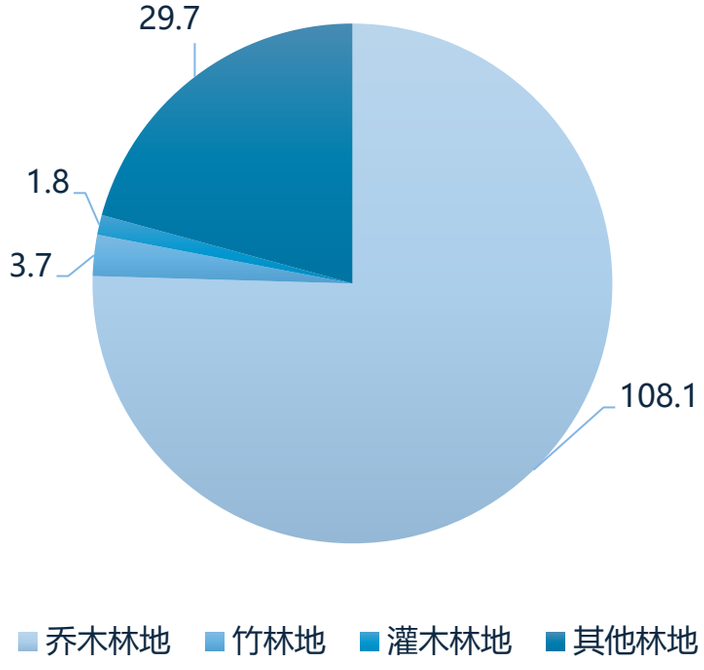
（一）规模总量

1、林地规模

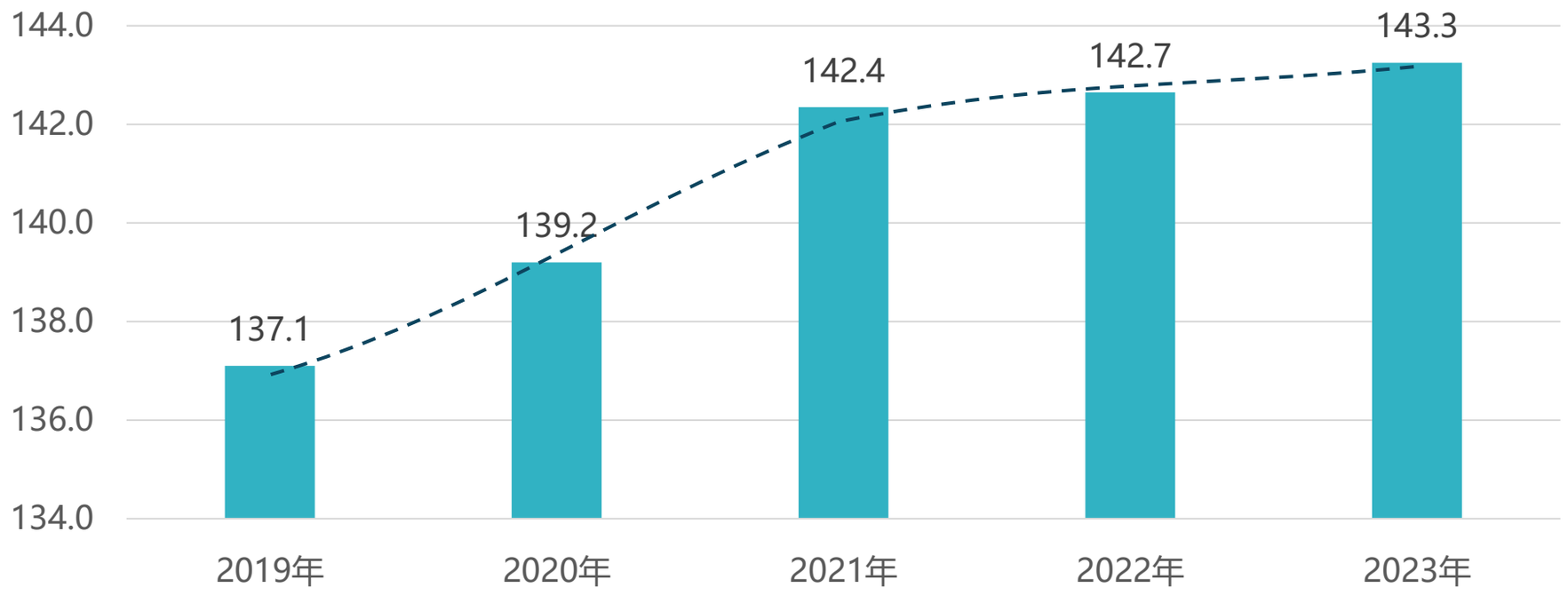
截至2023年底，依据第三次国土调查年度变更数据，全市林地面积143.3万亩（955.1平方公里），主要类型是乔木林地，面积为108.1万亩（720.6平方公里），占比超过75%；其次是其他林地，面积为29.7万亩（198.2平方公里）；另有竹林地3.7万亩（24.5平方公里）、灌木林地1.8万亩（11.8平方公里）。

2023年上海市林地类型一览表

一级类		二级类		面积	占比
代码	名称	代码	名称	万亩	
03	林地	0301	乔木林地	108.1	75.4%
		0302	竹林地	3.7	2.6%
		0305	灌木林地	1.8	1.2%
		0307	其他林地	29.7	20.8%
合计				143.3	100.0%



近年来，全市林地规模持续增长。2019年到2023年，全市林地共增长6.2万亩（41平方公里），平均每年增长1.6万亩（10.3平方公里）。历年增长率分别为1.58%、1.98%、0.42%、0.46%，规模增长速度整体呈现放缓趋势。



近5年上海市林地规模变化情况（单位：万亩）

2、森林规模

根据国家林业和草原局最新印发的《全国森林草原湿地荒漠化普查技术规程》（办资字〔2024〕128号）的统计口径，截至2023年底，全市森林面积为170.6万亩，森林覆盖率16.6%（按照上海市陆域面积6833平方公里计算）。其中，约67.5%位于林地上，约31.4%位于建设用地上，其余位于园地和森林沼泽上。

专栏：森林面积及森林覆盖率计算方法

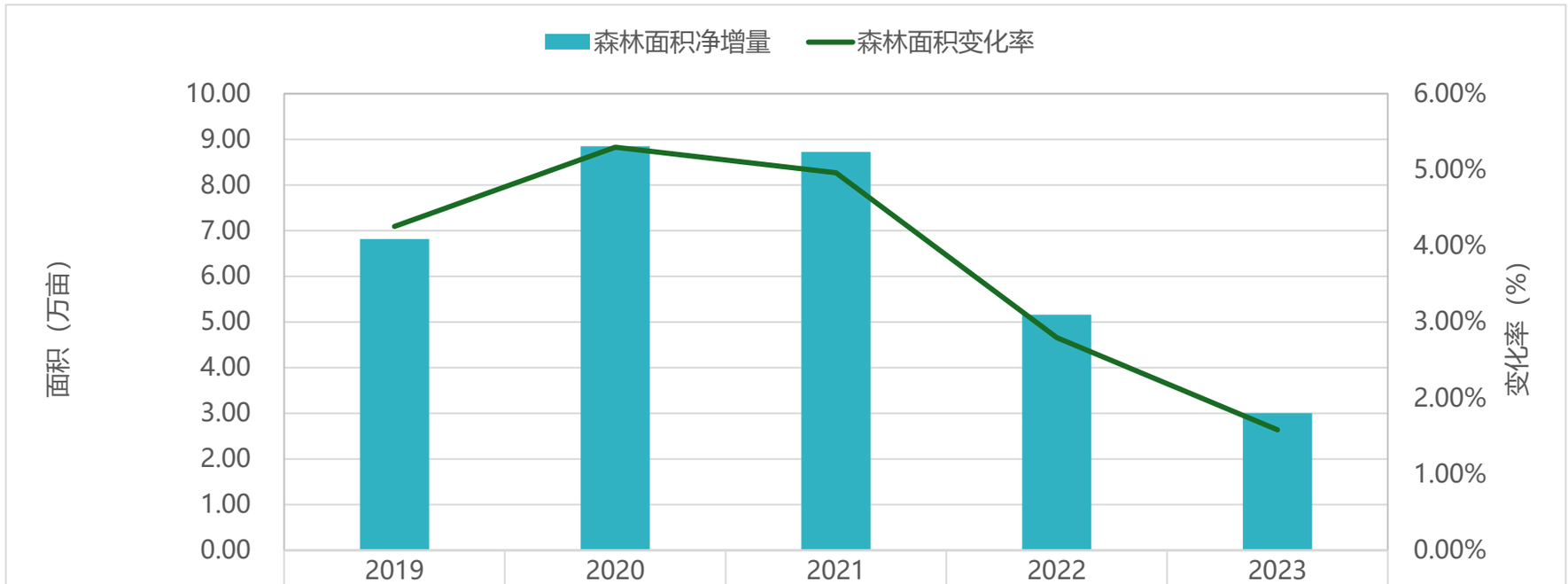
森林面积计算公式：$S = S_{乔} + S_{竹} + S_{特灌}$

式中：S为森林面积；$S_{乔}$为乔木林面积，包括林地范围内的乔木林、园地范围内的经济用途乔木林、森林沼泽范围内的乔木林和建设用地范围内的乔木林；$S_{竹}$为竹林面积，包括林地范围内的竹林和建设用地范围内的竹林；$S_{特灌}$为国家特别规定灌木林面积，包括林地范围内分布在年均降水量400 毫米以下的干旱(含极干旱、干旱、半干旱)地区、生态环境脆弱、专为防护用途且覆盖度在40%（含）以上、平均高度0.5米以上的灌木林，林地和园地范围内的木本油料、工业原料、干果等经济用途灌木林，草地范围内年降水量在400 毫米以下区域、植被盖度在30%（含）-40%且高度1 米以上的灌木林，岩溶石漠化区域高度2米以上、乔木分布上限以上区域高度1 米以上林地上的灌木林，以及红树林。

森林覆盖率计算公式：$P = \frac{S_i}{S} \times 100\%$

式中：P为森林覆盖率，S_i为森林面积，S为土地总面积。

2019年到2023年间，全市森林面积逐年递增，森林面积净增总量为25.83万亩（171.62平方公里），平均每年增加6.46万亩（42.91平方公里），但是增速逐年放缓。



	2019	2020	2021	2022	2023
森林面积净增量	6.82	8.85	8.73	5.16	3.00
森林面积变化率	4.26%	5.30%	4.96%	2.80%	1.58%

2019-2023年森林面积及覆盖率变化统计图

注： 历年数据分析采用上海市绿容局统计口径，重点在变化趋势研究。

专栏：“十三五”、“十四五”期间造林规模

上海市“十三五”期间造林按照陆域面积6340平方公里范围统计。2015年，全市森林面积共计142.92万亩（953平方公里），森林覆盖率为15%。到2020年，全市森林面积达到175.89万亩（1173平方公里），森林覆盖率为18.5%，已实现“十三五”期间森林覆盖率18%的目标，在用地来源方面，森林来源以农用地为主。新增森林来源于农用地比重达64%，其中耕地25%（以2015年度变更数据底版校核）。

上海市“十四五”造林任务共计24万亩，截止2024年，基于已批造林计划数据统计，已完成造林任务16.9万亩（112.22平方公里），完成率达70%。其中，规划内完成13.7万亩（91.10平方公里），规划外完成3.2万亩（21.12平方公里）。

（二）空间布局

1、林地分布

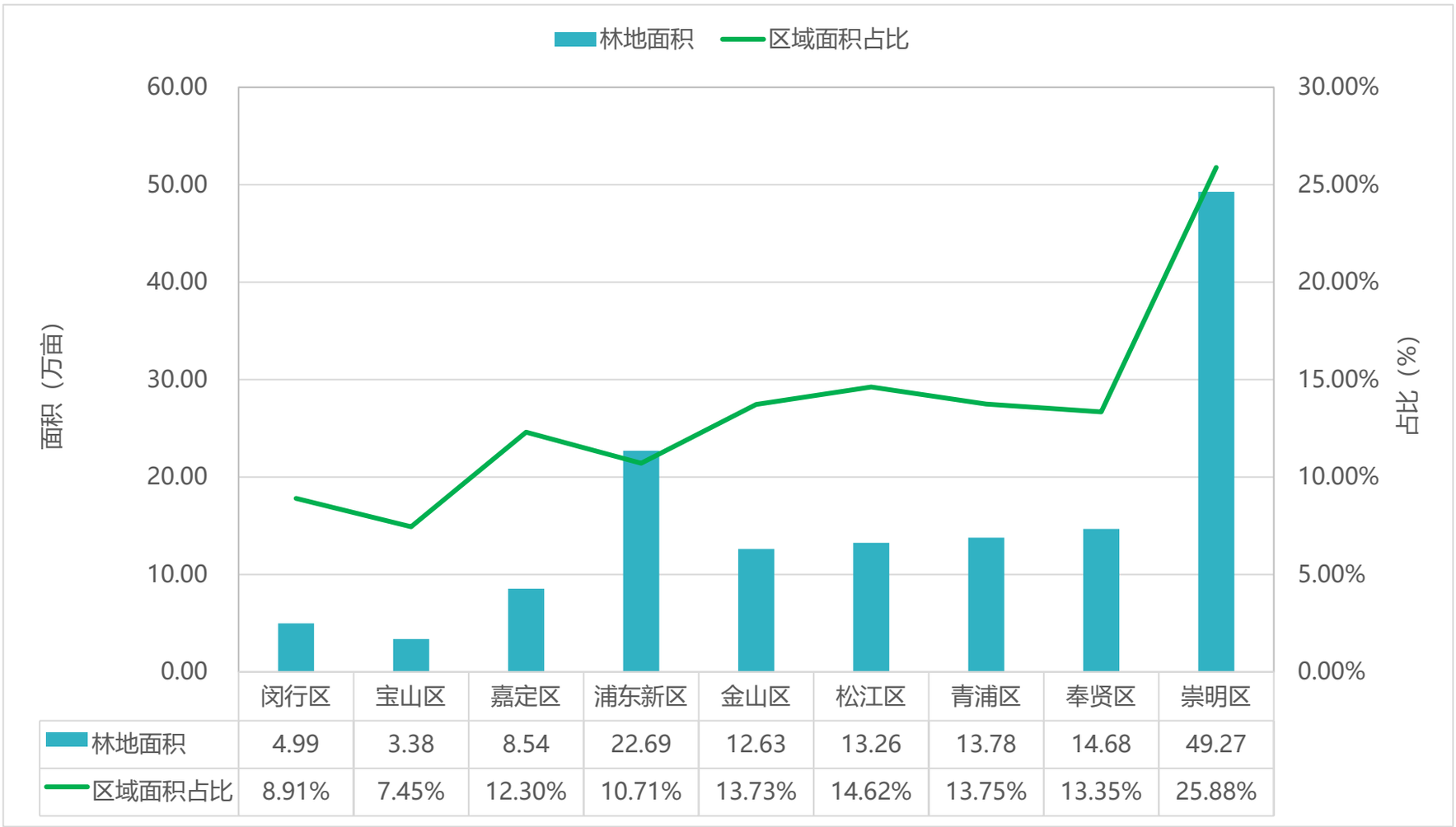
2023年市区级生态网络范围内林地面积82.18万亩（547.85平方公里），占全市林地总面积的57% ，占生态网络总用地的22%。市域生态网络内的林地，约一半在市级生态走廊内，约三成在区级生态走廊内，剩余在近郊绿环、市级生态间隔带、外环绿带、楔形绿地、区级生态间隔带内。林地历年增长同样主要分布在市级生态走廊（约60%）和区级生态走廊（约20%）。

近五年市域生态网络林地规模统计表（面积单位：万亩）

林地分布		2019年	2020年	2021年	2022年	2023年
生态网络	近郊绿环	3.95	4.03	4.15	4.17	4.11
	市级生态间隔带	5.28	5.32	5.39	5.39	5.41
	市级生态走廊	36.64	37.59	39.06	39.47	40.31
	外环绿带	3.26	3.28	3.24	3.23	3.17
	楔形绿地	1.15	1.23	1.29	1.32	1.31
	区级生态间隔带	0.78	0.79	0.81	0.82	0.83
	区级生态走廊	25.92	26.15	26.66	26.84	27.03
	小计	76.99	78.40	80.60	81.23	82.18
全市林地		137.06	139.21	142.34	142.66	143.26
生态网络林地占全市林地比例		56.17%	56.32%	56.63%	56.94%	57.36%

2023年上海市现状林地分布图

现状林地空间各区差异明显。崇明区、浦东新区和奉贤区的现状林地规模较高，林地面积分别为49.27万亩（328.50平方公里）、22.69万亩（151.58平方公里）、14.68万亩（97.88平方公里），宝山区、闵行区现状林地规模较低，分别为3.38万亩（22.53平方公里） 、4.99万亩（33.26平方公里）。各区林地规模占区域总面积的比例约在7%~26%之间，其中，崇明区的林地规模占比最高，达到25.88%。



	闵行区	宝山区	嘉定区	浦东新区	金山区	松江区	青浦区	奉贤区	崇明区
林地面积	4.99	3.38	8.54	22.69	12.63	13.26	13.78	14.68	49.27
区域面积占比	8.91%	7.45%	12.30%	10.71%	13.73%	14.62%	13.75%	13.35%	25.88%

注： 各区林地面积数据均来自依据年度变更数据（未扣除批文数据），各区区域面积依据区总规规划范围得到，其中宝山区、金山区、奉贤区、崇明区采用区总规中的陆域面积，浦东新区区总归中无陆域面积总量的相关表述。

2023年上海市各区林地分布情况一览图

2、森林分布

2023年市域生态网络内的森林面积为76.68万亩（511.2平方公里），森林覆盖率约为20.56%。其中，外环绿带森林覆盖率最高，达到约45.20%；楔形绿地森林覆盖率24.60%；市级生态走廊等其他类型生态网络森林覆盖率均在20%左右，与规划市级生态走廊、市级生态间隔带、近郊绿环森林覆盖率均不小于50%的目标尚有较大差距。

2023年主要生态网络森林面积及覆盖率一览表

森林分布		现状森林面积（万亩）	现状森林覆盖率	规划森林覆盖率
生态网络	近郊绿环	3.83	20.16%	/
	市级生态间隔带	4.96	19.14%	≥50%
	市级生态走廊	36.09	18.83%	≥50%
	外环绿带	3.64	45.20%	/
	楔形绿地	2.20	24.60%	/
	区级生态间隔带	1.69	24.22%	≥50%
	区级生态走廊	24.27	21.59%	≥50%
	小计	76.68	20.56%	/
全市		176.50	17.22%	23%

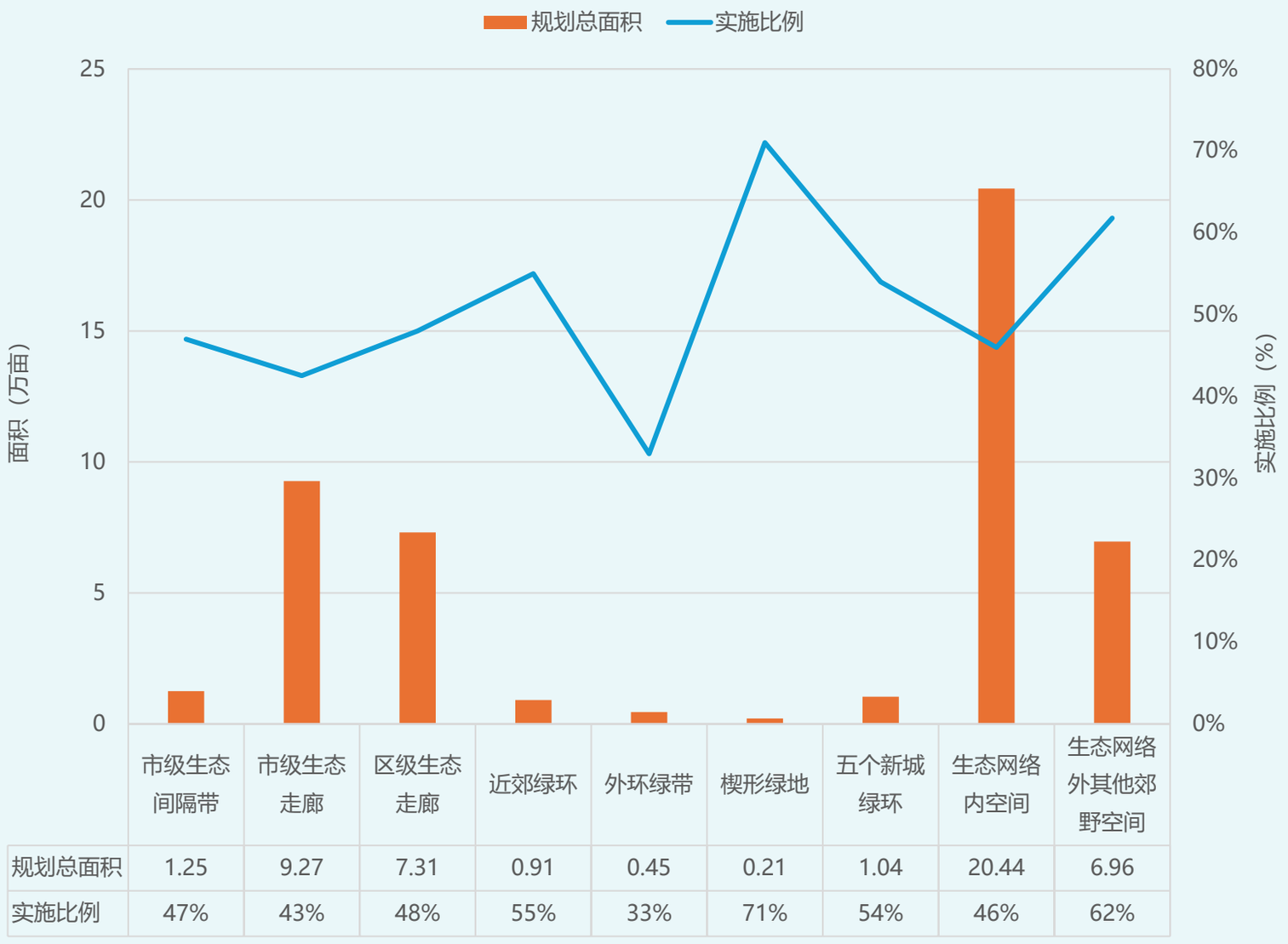
2023年上海市森林分布图

专栏：“十三五”、“十四五”期间造林布局

“十三五”期间，上海基本形成“环、楔、廊、园、林”的生态格局，通过增加城区的森林覆盖率，有效提升了城市品质。47.85%的新增森林位于“上海2035”确定的市级生态间隔带、外环绿带、近郊绿环、市级生态走廊等规划造林空间之内。各区横向比较来看，崇明区新增森林最多，占比达27.27%。

“十四五”期间，分层级来看，重点生态空间规划造林空间15.6万亩（104.01平方公里），实施完成6.91万亩（46.05平方公里），实施率为44%。其他生态空间内规划造林面积6.97万亩（46.44平方公里），实施完成4.28万亩（28.55平方公里），实施率61%。

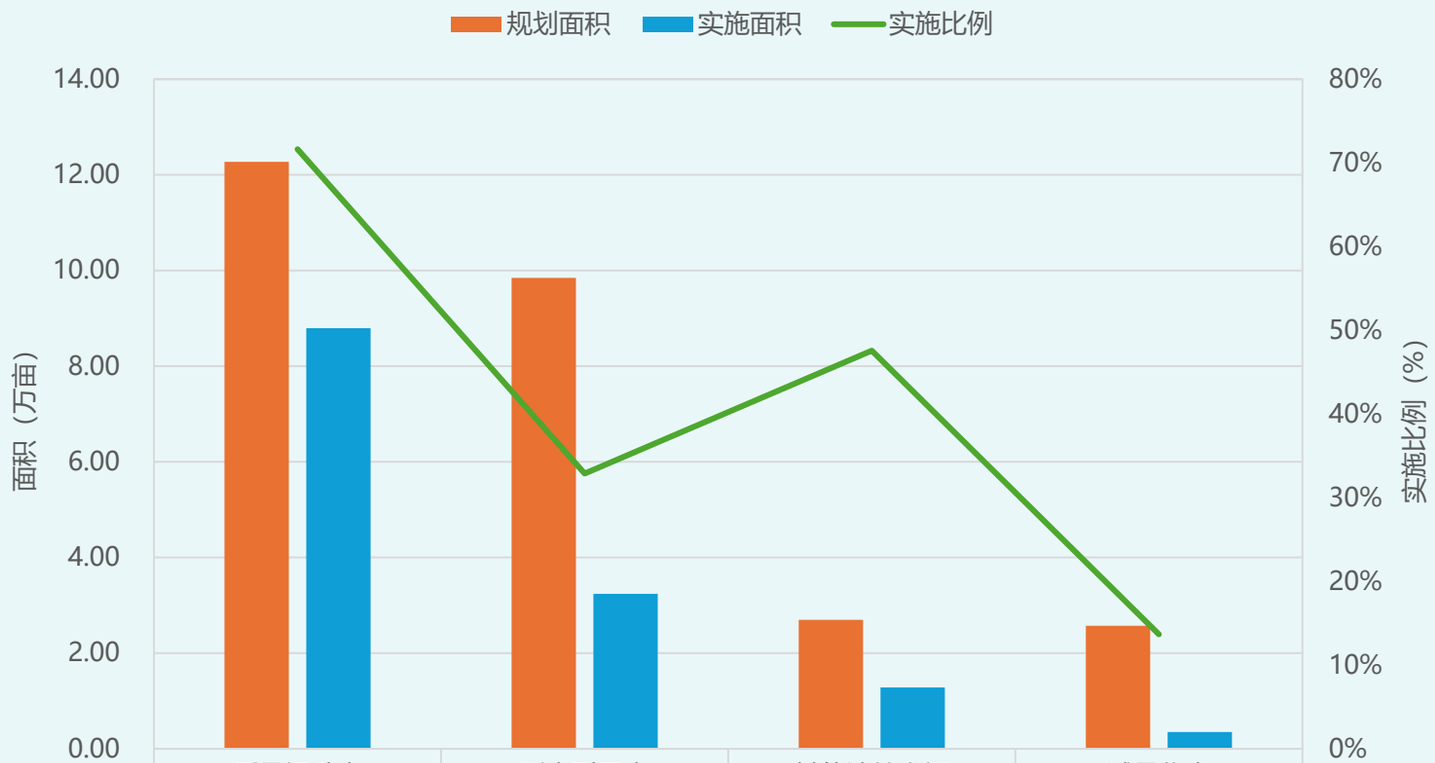
上海市“十四五”造林空间布局结构示意图



	市级生态间隔带	市级生态走廊	区级生态走廊	近郊绿环	外环绿带	楔形绿地	五个新城绿环	生态网络内空间	生态网络外其他郊野空间
规划总面积	1.25	9.27	7.31	0.91	0.45	0.21	1.04	20.44	6.96
实施比例	47%	43%	48%	55%	33%	71%	54%	46%	62%

“十四五”造林规划各生态空间规划面积及实施比例统计图

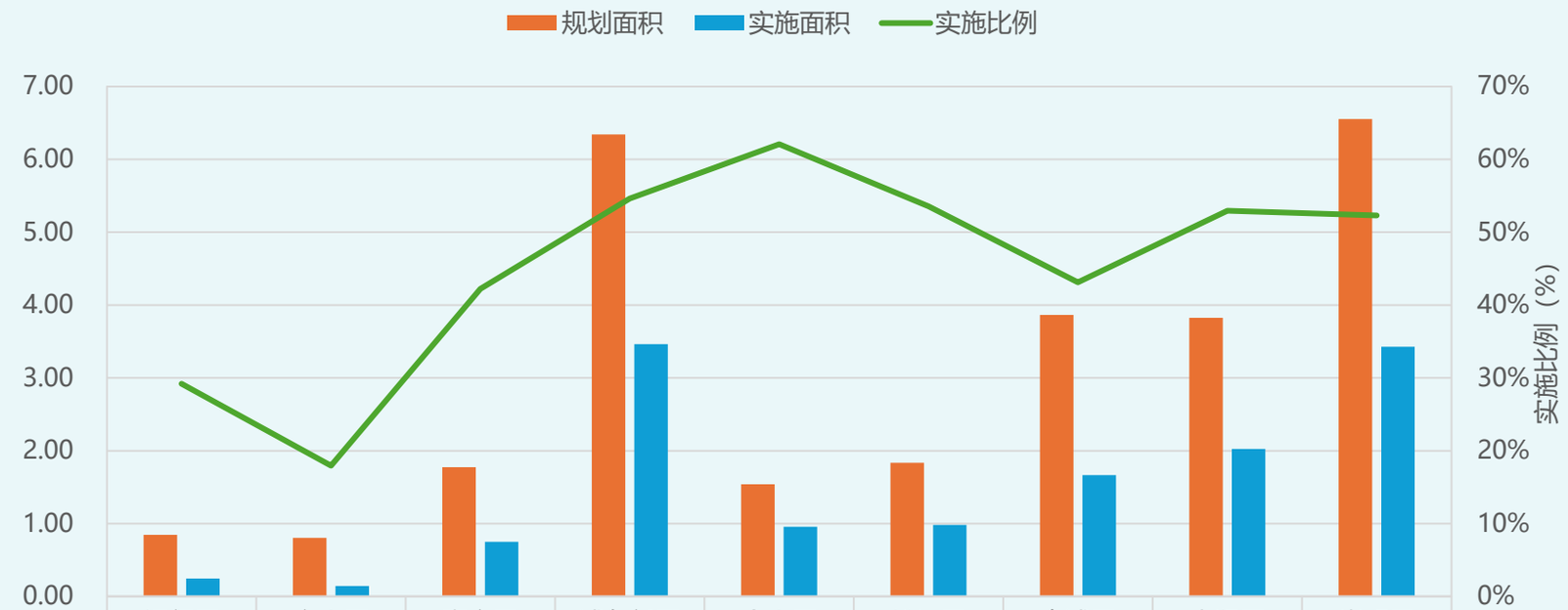
分类型来看，规划质量提升类12.27万亩（81.82平方公里），实施8.79万亩（58.61平方公里），占比72%，实施率最高；其他农用地及减量化地块的造林工作面临较大的实施挑战，其中，其他农用地造林任务为9.85万亩（65.64平方公里），目前已完成3.24万亩（21.59平方公里），占规划任务的33%；减量化造林任务为2.57万亩（17.14平方公里），目前完成0.35万亩（2.34平方公里），占规划任务的14%，实施进度相较于其他类型存在明显滞后。



	质量提升类	形态引导类	其他造林空间	减量化类
规划面积	12.27	9.85	2.70	2.57
实施面积	8.79	3.24	1.28	0.35
实施比例	72%	33%	48%	14%

“十四五”造林规划各类型规划面积及实施情况统计图

分区来看，金山、浦东、松江、奉贤和崇明的造林规划空间实施率相对较高，均位于50%以上，其中金山区最高达62%；宝山区实施率最低，仅为18%。各区规划内实施造林总量13.66万亩。

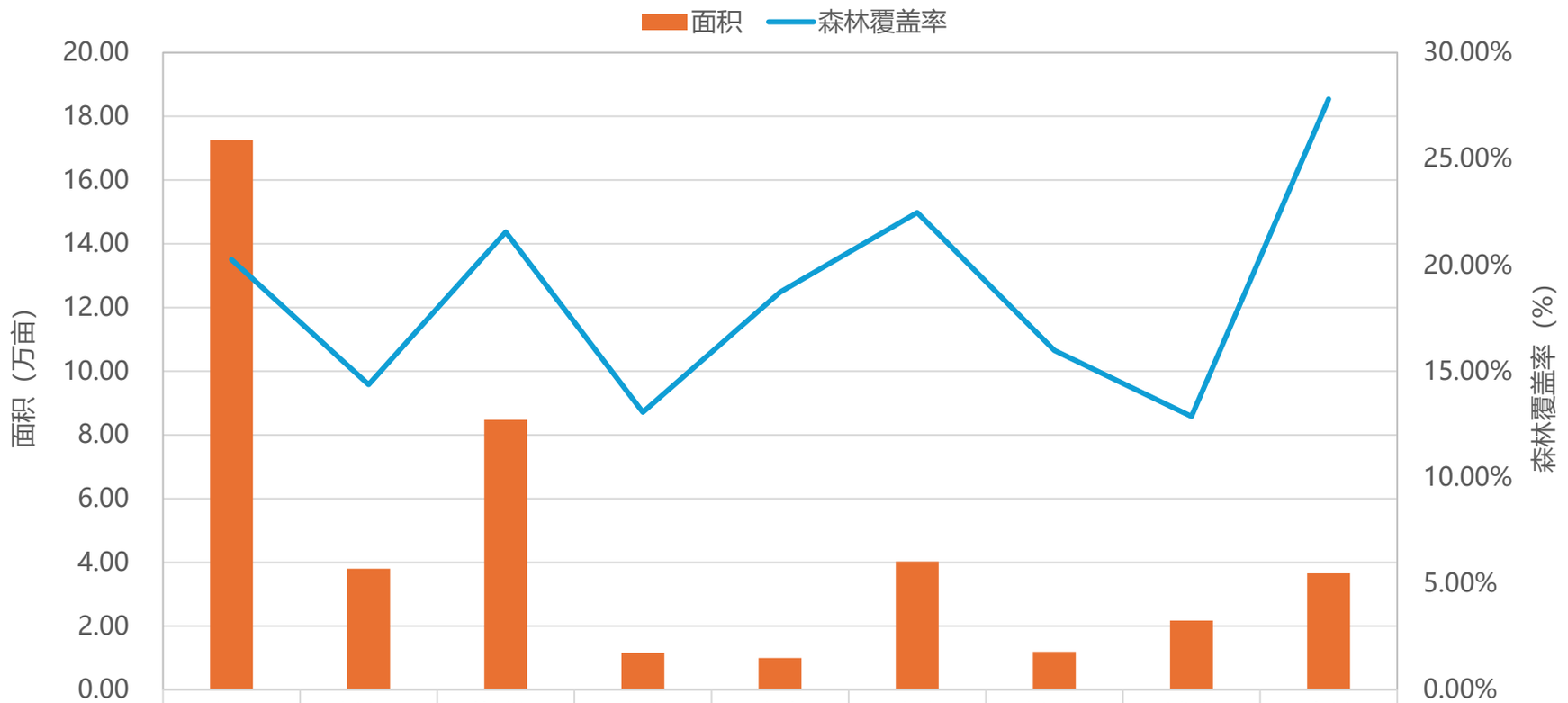


	闵行区	宝山区	嘉定区	浦东新区	金山区	松江区	青浦区	奉贤区	崇明区
规划面积	0.85	0.81	1.77	6.34	1.54	1.84	3.86	3.83	6.55
实施面积	0.25	0.14	0.75	3.46	0.96	0.98	1.67	2.03	3.43
实施比例	29%	18%	42%	55%	62%	54%	43%	53%	52%

注：实施面积不包括规划外实施造林

各区“十四五”造林规划及规划内实施情况统计图

各市级生态走廊内森林覆盖率在12%~28%之间。其中，青松生态走廊森林覆盖率最高，达到27.81%；嘉宝生态走廊森林覆盖率最低，为13.07%。在规模方面，崇明生态走廊森林面积最大，达到17.26万亩（115.05平方公里），嘉宝生态走廊森林面积最小，为1.16万亩（7.76平方公里）。

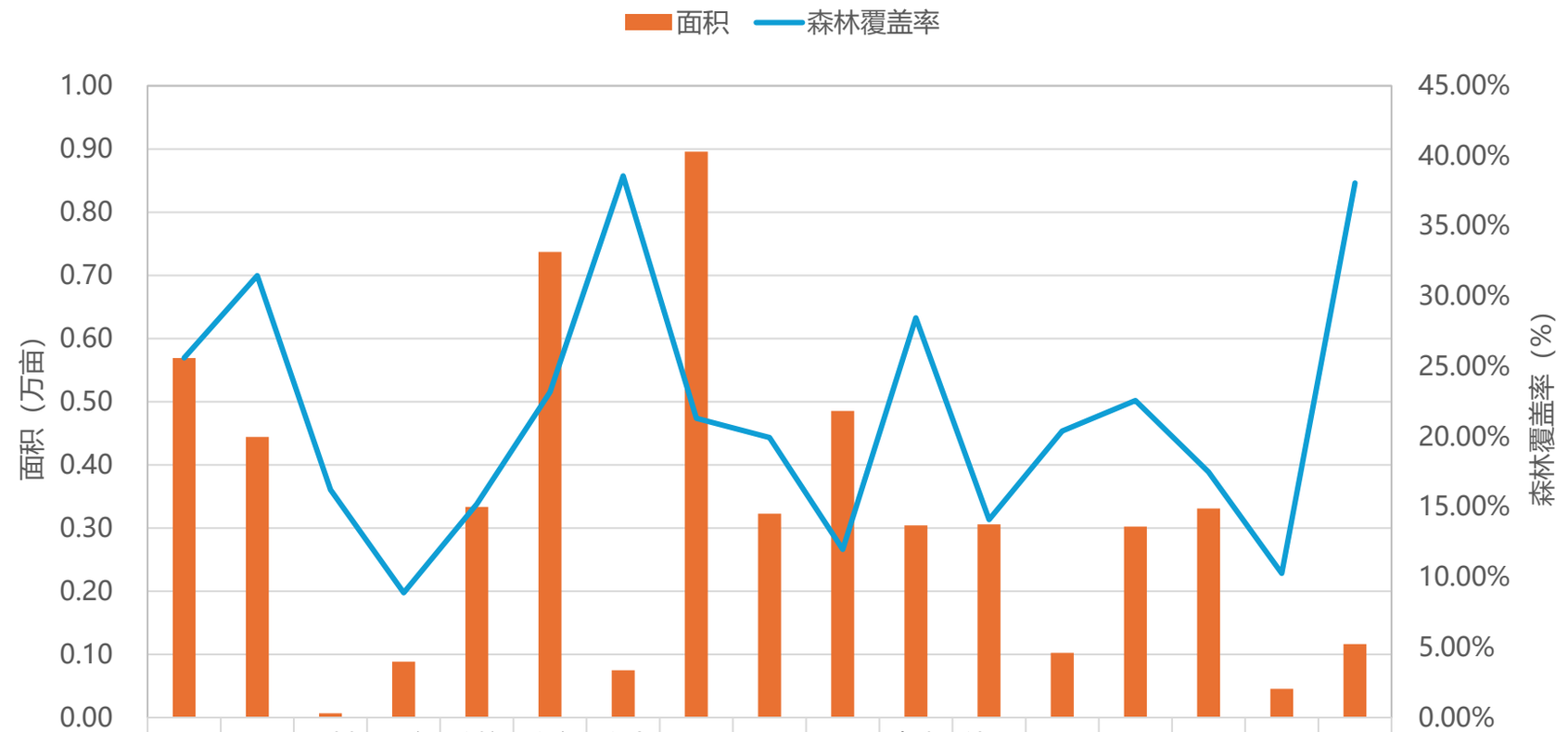


	崇明生态走廊	大治河生态走廊	黄浦江生态走廊	嘉宝生态走廊	嘉青生态走廊	金奉生态走廊	金汇港生态走廊	浦奉生态走廊	青松生态走廊
面积	17.26	3.80	8.47	1.16	1.00	4.02	1.19	2.17	3.66
森林覆盖率	20.26%	14.37%	21.55%	13.07%	18.72%	22.47%	15.98%	12.87%	27.81%

2023年市级生态走廊森林覆盖率统计图

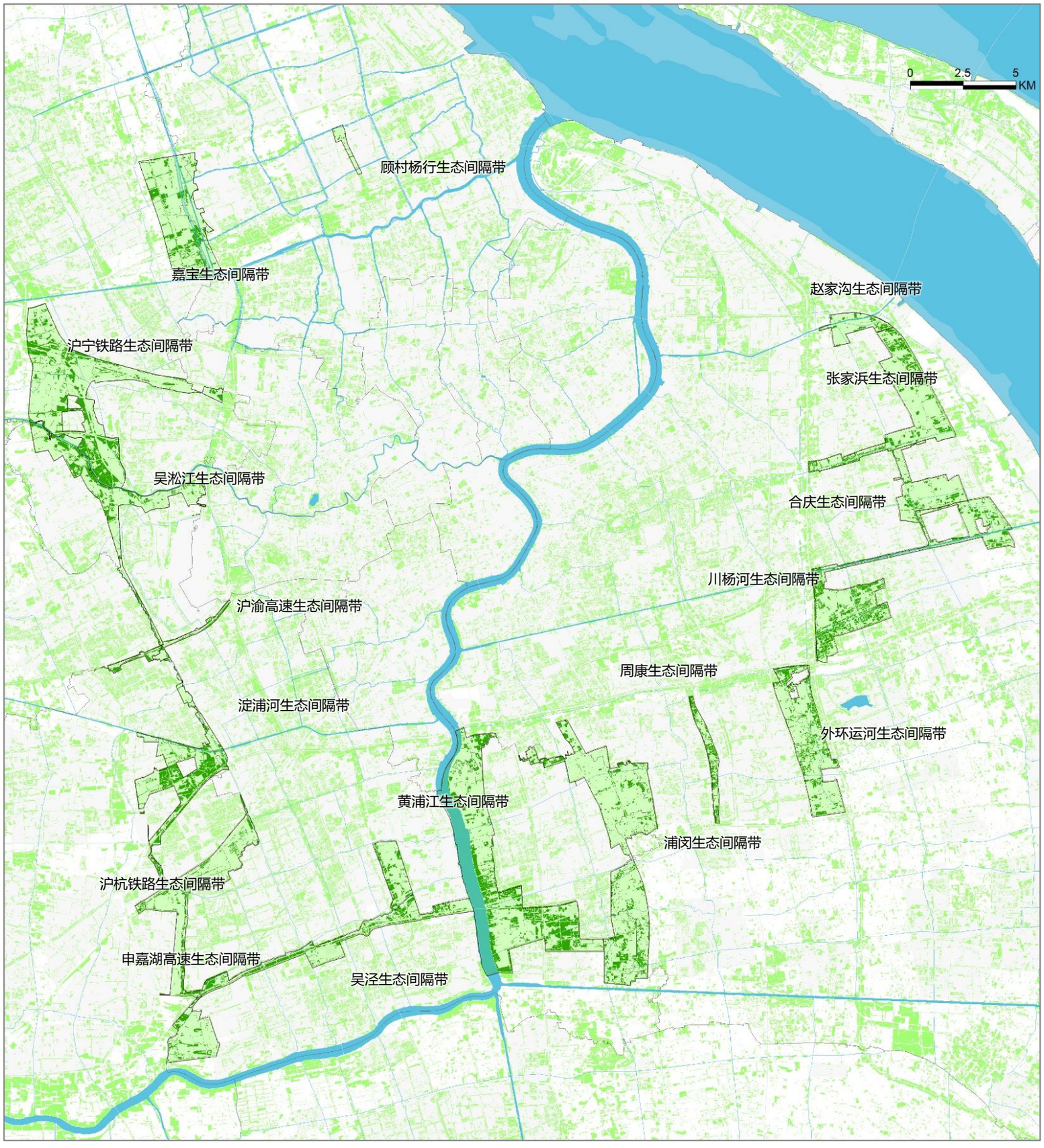
2023年市级生态走廊森林分布图

各市级生态间隔带内森林覆盖率基本在10-40%之间，其中合庆市级生态间隔带森林覆盖率最低，为8.89%。沪渝高速间隔带森林覆盖率最高，达到38.5%，但整体来看距离50%的规划森林覆盖率目标仍差距较大。在规模方面，黄浦江生态间隔带森林面积最大，达到0.9万亩（5.97平方公里），顾村杨行生态间隔带森林面积最小，为0.01万亩（0.05平方公里）。



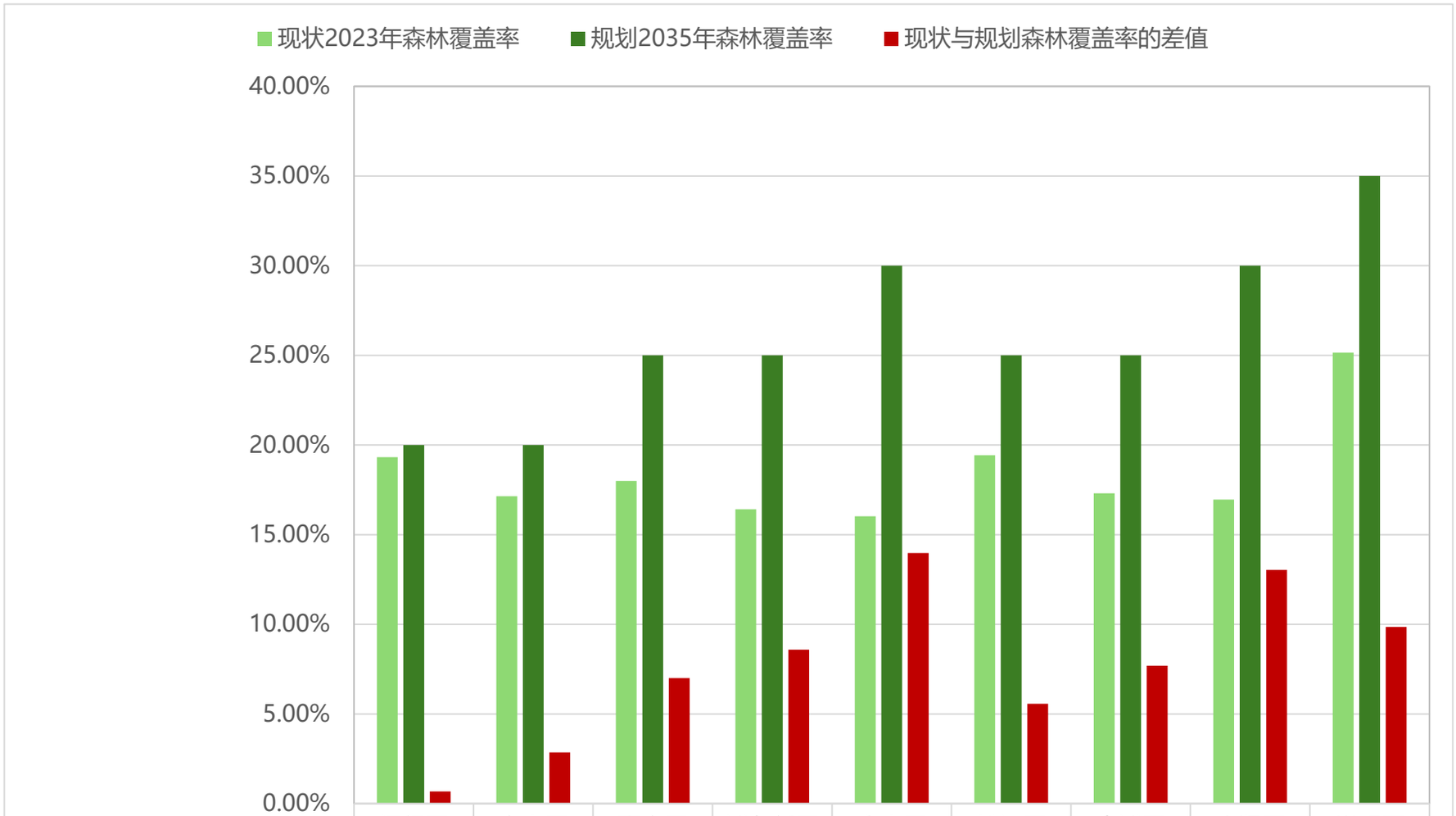
	川杨河生态间隔带	淀浦河生态间隔带	顾村杨行生态间隔带	合庆市级生态间隔带	沪杭铁路生态间隔带	沪宁铁路生态间隔带	沪渝高速生态间隔带	黄浦江生态间隔带	嘉宝生态间隔带	浦闵生态间隔带	申嘉湖高速生态间隔带	外环运河生态间隔带	吴泾生态间隔带	吴淞江生态间隔带	张家浜生态间隔带	赵家沟生态间隔带	周康生态间隔带
面积	0.57	0.44	0.01	0.09	0.33	0.74	0.07	0.90	0.32	0.49	0.30	0.31	0.10	0.30	0.33	0.05	0.12
森林覆盖率	25.6	31.4	16.2	8.89	15.2	23.1	38.5	21.3	19.9	11.9	28.4	14.1	20.4	22.5	17.5	10.2	38.0

2023年市级生态间隔带森林覆盖率统计图



2023年市级生态间隔带森林分布图

分区来看，通过现状与规划森林覆盖率比较，距离规划森林覆盖率目标超过10%的区有金山区和奉贤区，差距在5%-10%的区有青浦区、松江区、浦东新区、嘉定区和崇明区；差距小于5%的区有宝山区和闵行区。



	闵行区	宝山区	嘉定区	浦东新区	金山区	松江区	青浦区	奉贤区	崇明区
现状2023年森林覆盖率	19.32%	17.14%	18.00%	16.41%	16.03%	19.43%	17.31%	16.96%	25.15%
规划2035年森林覆盖率	20.00%	20.00%	25.00%	25.00%	30.00%	25.00%	25.00%	30.00%	35.00%
现状与规划森林覆盖率的差值	0.68%	2.86%	7.00%	8.59%	13.97%	5.57%	7.69%	13.04%	9.85%

上海市各区现状和规划森林覆盖率情况统计图

注：按照市绿容局统计口径，森林覆盖率=(乔木林面积+竹林面积+特殊灌木林面积)/土地总面积×100%，土地总面积按6833平方公里计算。

（三）问题挑战

近年来，全市加大国土绿化力度，强化森林资源监管，提升林地综合功能，林业生态空间持续扩大，林业生态品质逐步提升，林业管理基础不断夯实，林业服务能力显著增强。“十四五”期间，上海全面启动“千座公园”、环城生态公园带、环廊森林片区等重大工程建设，并建成了一批特色鲜明的开放休闲林地。全市森林系统的生态功能和内涵品质得到增强，森林休憩空间多方位拓展。但是，在空间资源紧约束、耕地保护严要求和气候变化紧迫性的多重挑战下，近年来全市林地增长速度呈现放缓态势，面临空间布局分散、综合效益不高、实施难度加大等问题。

1、林地总规模保持增长，但未来实施难度逐步加大

2019年至2023年，林地总规模持续增长，从137.06增加到143.26万亩，增加6.20万亩（41平方公里），增长比例约4.5%。其中，2021年至2023年仅增加了0.92万亩，林地总量增速明显放缓。随着耕地“非粮化”政策的出台，以及耕地占补平衡和“202”耕地保护空间布局优化对现状耕地的需求，原先以一般耕地造林为主的模式难以为继。因前期腾退成本较高、还林还耕补贴收益不均衡等问题，街镇对减量化地块造林动力不足。

2、林地空间布局持续优化，但距离规划目标差距较大

市级生态走廊现状森林覆盖率仅为18.83%，生态间隔带为19.14%，距离50%的规划森林覆盖率目标有较大差距。虽然林地历年增长主要分布在市级生态走廊（约60%）和区级生态走廊（约20%）内，但现状林地仅30%在市级生态廊道内，集聚程度不高。近年来，新造林空间逐渐呈现碎片化趋势，“十四五”规划造林地块受耕地保护以及交通、水系等各类规划控制线约束，规模普遍较小，难以形成规模化的生态、社会和经济价值。

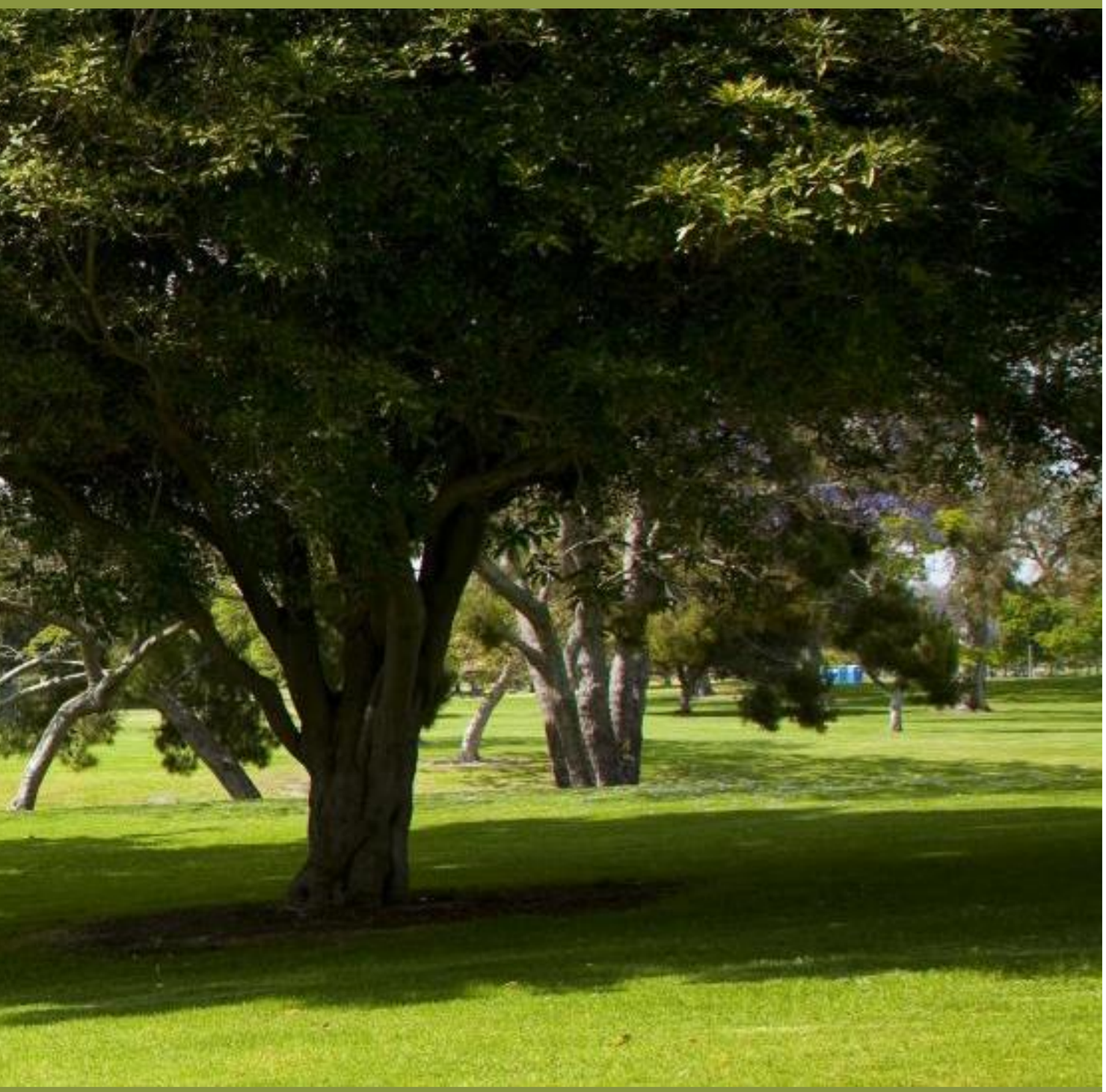
3、林地品质和生态服务效益稳步提升，但林地建设的显示度和感受度仍然不高

近年来，上海为达成2035年“生态之城”的目标愿景，全力推进生态保护与修复工程以及林地建设工程，生物多样性得到有效保护。据相关统计，上海郊野地区目前向公众开放的各类公园、露营地中，仅1/4依托集中林地空间建设。截至2024年底，共建成千亩开放休闲林地17个，小微开放休闲林地176个，公众可达性不佳，服务人群有限，林地的社会、经济等综合效益尚待发挥，市民对林地建设的感受度仍有较大提升空间。

4、造林实施空间复杂，亟待加强全市整体统筹

郊野地区范围广、类型多、情况复杂，林地建设涉及到多方利益。林地与高标准农田、设施农用地、特色经济果林等各类农业项目的空间布局统筹力度还有待加强。林业、农业、水务等部门在管控边界、资源利用、协同作业等方面尚未形成合力。林地建设与林业发展政策创新，以及资金与技术扶持力度仍需提升。

三、案例借鉴



（一）英国伦敦

（二）法国巴黎

（三）日本东京

（四）德国慕尼黑

（五）荷兰国家公园

（六）美国旧金山纳帕县

（七）中国北京

（一）英国伦敦

现有树冠覆盖率：21%（2019年）
目标树冠覆盖率：23%（2050年）　气候条件：温带海洋性气候
核心借鉴经验：保护和管理既有森林、增长和扩展新增森林、促进和支持公众参与

在《伦敦环境战略规划》基础上，伦敦制定了城市森林增长的专项规划——《伦敦森林城市规划》（London Urban Forest Plan），旨在保护、管理和扩展城市的绿色基础设施。《伦敦森林城市规划》围绕三个关键主题展开，即保护与管理、增长与扩展以及促进与支持。

2020年，伦敦拥有840万棵树，包括水岸滨水森林、公园绿地森林、街道林荫森林、家庭庭院树木、树篱隔离树木、用地附属树木、城市林地森林、城市绿廊森林等类型，林冠覆盖13300公顷土地，林木数量几乎相当于伦敦人口每人一棵，《伦敦森林城市规划》目标到2050年将树冠覆盖率提高10%，达到至少23%，新增创建200公顷的物种丰富林地，同时增加街道、公园和其他绿色空间中的树木数量。此外，伦敦在基础设施创新数字表达上有诸多探索，通过绿色基础设施焦点地图、绿色覆盖地图、树冠覆盖地图、街道树位置地图，分析当前实施现状，为规划者、决策者等提供参考。

增加城市区域林冠覆盖率的具体行动：1、**保护和管理。**建立城市森林管理原则、管理更大区域城市森林、制定在地城市森林计划等。**2、增长和扩展。**通过规划新的树木种植和自然再生，增加树冠覆盖率，包括在伦敦绿环中创建新的林地，增加街道上的树木数量，在公园和其他绿色空间增植树木等。**3、促进与支持。**确保向土地所有者、决策者和公众提供高质量、最新的关于伦敦城市森林范围、状况和益处的信息等。

《伦敦城市森林规划》

《伦敦环境战略规划》

（二）法国巴黎

现有树冠覆盖率：21%（2019年）
目标树冠覆盖率：23%（2030年）　气候条件：温带海洋性气候
核心借鉴经验：市区小微绿地城市森林、郊区“零人工净增”和“再自然化”

巴黎内城及布洛涅森林、文森森林105平方公里共有约60万棵树。到2040年，巴黎计划增加300公顷的城市绿地，并实现40%的城市绿地空间。为实现目标，以《巴黎树木计划》为实施规划，到2026年在城市中种植17万棵树，绿化超过100公顷的公共空间及30公顷的屋顶，到2030年提升树冠覆盖率至23%。该计划尤其关注中心城区树冠覆盖率的提升，在街道、公共广场、环形公路沿线以及公园中见缝插针地种植树木，以形成由小规模城市森林组成的城区森林网络。

针对城市郊野地区，法国政府发布《法国生物多样性规划》并在全国范围内提出土地“零人工净增”的发展目标，并将土地“零人工净增”提升为国家战略，旨在寻找一种土地利用的平衡模式，通过“再自然化”的土地以抵消人工化土地的增量，从而实现人工化土地的净增长量为零，以实现对自然、农业和森林空间的保护，限制城镇无序蔓延。

《巴黎树木计划》侧重于实施性规划，在综合《巴黎气候计划》《生物多样性计划》等规划后，通过现有森林及绿地的保护和更新，挖掘市区可实施的小微空间种植树木，增加树冠覆盖率，强化与蓝绿空间廊道联系。郊野地区则通过《法国生物多样性规划》，强调“零人工净增”和“再自然化”措施，一是通过空间集约化和经济杠杆减少人工化土地的新增；二是通过再自然化的技术途径更新和发现再自然化潜力空间不断增加再自然化土地，将受到人类活动影响而退化、破坏、毁坏的土地恢复为自然或半自然的生态系统。

《巴黎树木计划》

《零人工净增计划》

（三）日本东京

现有林野率：36%（2023年，东京都全域）
目标林野率：36%（2040年，东京都全域） 气候条件：亚热带海洋性季风气候
核心借鉴经验：建立森林循环体系、都市再生特别地区制度、宫胁造林法

《东京2040》提出“创建四季都有绿水青山的城市”的绿化战略目标，强调东京都总体绿率50.5%（2018年采用有近红外图像重新统计为52.5%，日本绿率包含公园绿地、农用地、水面河道、树木、原野、草地等生态蓝绿空间），至2040年维持不减的总体目标。东京都总面积约为22万公顷，2023年林野率（林地占土地面积的比率）为36%，林地总面积约为7.8万公顷。其中，东京23区平均绿率约为18.5%，2022年树冠覆盖率7.3%，较2013年树冠覆盖率9.2%有较大程度下滑。

东京都市政府竭力维持绿率及森林覆盖率不减，并建立森林循环体系，通过《东京都绿化倡议》（Tokyo Metropolitan Government Greenery Initiatives），强调保护利用、连接增加、复合开发三个维度措施，旨在提高整个城市的绿化数量和质量。《东京都绿化倡议》强调郊野地区保护利用生产性森林和农田，对自然保护区、水源涵养林、村宅树木、路旁树进行规划指引；连接增加方面针对市区内城市绿地、海岸公园、道路绿化、私有绿化等进行连接，增加绿色空间，形成绿色森林网络；复合开发关注政策层面，制定市民参与、资金筹措、复合经营、森林循环、低碳发展、保护与管理等方面的政策措施。《东京都绿化倡议》将林业纳入城市规划和蓝绿空间体系，通过“伐木、利用、种植和保育”的循环模式。通过《城市公园法》创设了公园里的“PFI模式”（公共项目私人融资模式），鼓励企业积极参与城市公园的再生活化和重新建设，并规定了容积率奖励，绿化面积可折算为容积率，提高地产开发的效益。

森林循环体系是建立在东京都多摩地区超高森林覆盖率（多摩地区）的基础上，将林业纳入城市规划和蓝绿空间体系，包括通过“伐木、利用、种植和保育”的循环模式，实现森林覆盖率的维持和林业可持续发展。

宫胁造林法可在短时间内快速成林，具有建设成本低、后期管护少等优点，适应于城郊地区或绿色廊道，宫胁造林法在20世纪初即在上海外环绿带浦东孙桥段、金山防护林带等建设用得以应用，并取得良好效果。

根据东京都市再生特别地区制度，以有效整合土地利用和容积率为主要目标，对建筑的用地类型、容积率、高度、空间进行特殊引导。由于东京23区森林覆盖率不均衡，可新增林木空间有限，鼓励企业积极参与城市公园的再生活化，规定了容积率奖励，同时鼓励公共项目私人融资模式。

（四）德国慕尼黑

现有森林覆盖率：18%（2015年）　气候条件：温带大陆性气候
核心借鉴经验：近自然森林经营理念、强化竖向设计的城市森林营造

慕尼黑城区森林覆盖率为18%左右，巴伐利亚州则拥有35%森林覆盖率，慕尼黑致力于将城市变成一个“城在林中”的绿色开放空间。以此为目标，《慕尼黑开放空间愿景》（Konzeptgutachten Freiraum München 2030）聚焦舒缓、复合、循环三个主题，舒缓针对慕尼黑绿环、大型城市公园、河流湿地、自然郊野和林田区域，强调弱化人工建设，维护自然景观；复合强调多元空间利用和活动复合，增加和扩大开放空间范围；循环强调内外连接，建立生产性景观与城市景观的互动关联。

规划注重转化城市废弃地，占地面积300公顷的慕尼黑奥林匹克公园原为二战后建筑垃圾堆积而成的废石山，长约1300米、高约56米。改造后，成为风景优美、自然流线的60米高的山体，同时塑造山丘、堤岸、洼地、路径、湖泊、森林、灌木、草地等，废弃地转化成为城市森林，提供市民户外野餐、运动休闲、大型活动等的场所。

60公顷的慕尼黑西园原为采石荒地和高速廊道，通过生态修复和丰富的地形设计，以150万方土方构建长度为3.5公里，高差达25米的森林谷地，隔绝城市噪音，同时积极举办园艺博览会等大型活动，成为了慕尼黑市民和游客喜爱的休闲胜地。

《慕尼黑开放空间愿景》强调提升历史公园和古典园林品质，增加绿地和开放空间面积，提升城区树冠覆盖率，加强绿色基础设施的重点领域建设，重新利用街道空间作为绿色开放空间，加强和连接从市中心到绿化带的开放空间和生境，建立以伊萨尔河为核心的从内城区到郊区的绿色走廊系统，环绕城市外围形成面积达335平方公里的由农田、林业、自然保护区和景观节点构成的绿环，遵循自然演替规律，通过近自然森林经营理念恢复、营造巴伐利亚黑森林。

慕尼黑城市森林营造善于借鉴阿尔卑斯山山前谷地风景特征和巴伐利亚丰富的自然景观变化，结合慕尼黑英国花园等自然风景园的历史底蕴，结合土方综合利用，通过丰富的地形设计可塑造小气候优良的谷地，阻隔城市噪音，丰富森林和生物多样性。慕尼黑奥林匹克公园和慕尼黑西园均为此类城市森林的代表。

（五）荷兰国家公园

现有森林覆盖率：11%（2020年）
目标森林覆盖率：13%（2030年）　气候条件：温带海洋性气候
核心借鉴经验：荷兰国家公园、城市绿化手册、复合产业培育

荷兰地势地平，国土用地极为紧张，森林覆盖率19世纪末仅为4%，至2020年森林覆盖率达到10.97%，荷兰制定《未来的森林——国家森林战略和政策议程的雄心和目标2030》（Bos Voor De Toekomst），至2030年再增加37000公顷森林，聚焦拓展森林自然网络和国家公园，保护兰斯塔德绿心，对重要森林保护抚育，促进对农业森林、城市森林、村庄森林等增长和发展。

荷兰针对城市森林建设，制定《城市绿化手册》，进一步推动城区及其周边地区的绿化建设，从区域蓝绿系统、城乡绿地系统、城区森林覆盖率、社区绿色公共空间、街道绿色基础设施，到建筑地块可持续增绿等各个层面措施进行系统化导引。

森林产业培育方面，荷兰政府推动大规模使用生物基建筑材料，通过科技推动复合农林业产业升级、社会低碳发展、国家生态转型，将生物基建筑材料原材料的纤维作物（森林、芦苇等）种植面积从约0.2公顷增加到5万公顷，推动高端生态材料应用，振兴林木产业和乡村，以应对气候变化、恢复生物多样性、社会低碳转型。

荷兰国家公园自1960年代被定义为面积不少于10平方公里，由自然地域、水域或森林组成，带有特殊的景观、植物和动物，荷兰国家公园是森林斑块中核心，其湿地湖荡森林营造和低地乡村森林营造成功案例以维尔本维本国家公园、比斯博斯国家公园等一系列国家公园以及兰斯塔德绿心为典范，实现林水复合、林田复合、林村复合、林堤复合的多样乡野森林模式。

荷兰阿姆斯特丹Oosterbroek2040森林愿景将史基浦机场至北海运河的森林廊道进行连接和赋能，结合垃圾填埋场现状森林和地形、农场改造、湿地森林、特色圩田、历史公园进行全方位赋能，保留阿姆斯特丹水文化、水历史，赋能冰雪运动功能，增加自行车网络和山地自行车线路，形成运动客厅、湿地森林客厅、圩水森林客厅、农场森林客厅、公园森林客厅等活力区域。

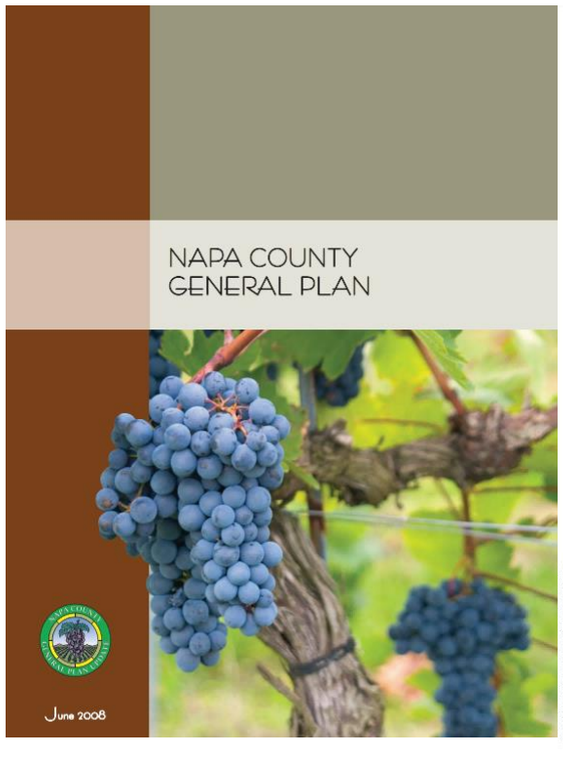
（六）美国旧金山纳帕县

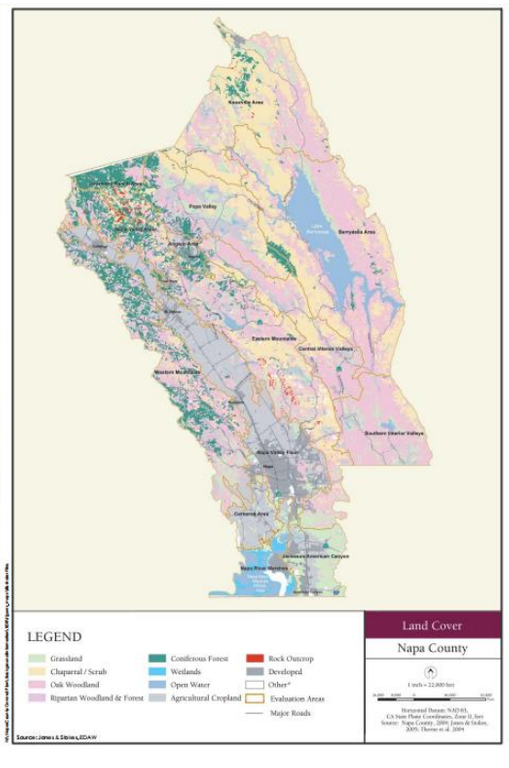
现有森林覆盖率：约60.5%（2007年）　注：含21%灌木丛覆盖率
目标森林覆盖率：约61%（2030年）　气候条件：地中海型气候
核心借鉴经验：建设乡村林农产业品牌和产业链

纳帕县位于旧金山以北80公里，是旧金山湾区重要的战略生态发展区域和世界著名的葡萄酒产业河谷和大都市圈小城镇、副城的发展典范，根据《纳帕县总体规划》（Napa County General Plan）规划，纳帕保有加利福尼亚州1102种本土植物，未来需以封山育林自然演替的方式，严格保护荒草地、灌木丛、橡树林、河岸林地、针叶林、湿地，维持60.5%森林覆盖率（其中灌木丛占县域面积21%），农业用地严格空置规模以控制产量保证品质，用地类型以葡萄园、核桃和橄榄果园为主，葡萄种植区为1.8万公顷，占县域面积约为9%。

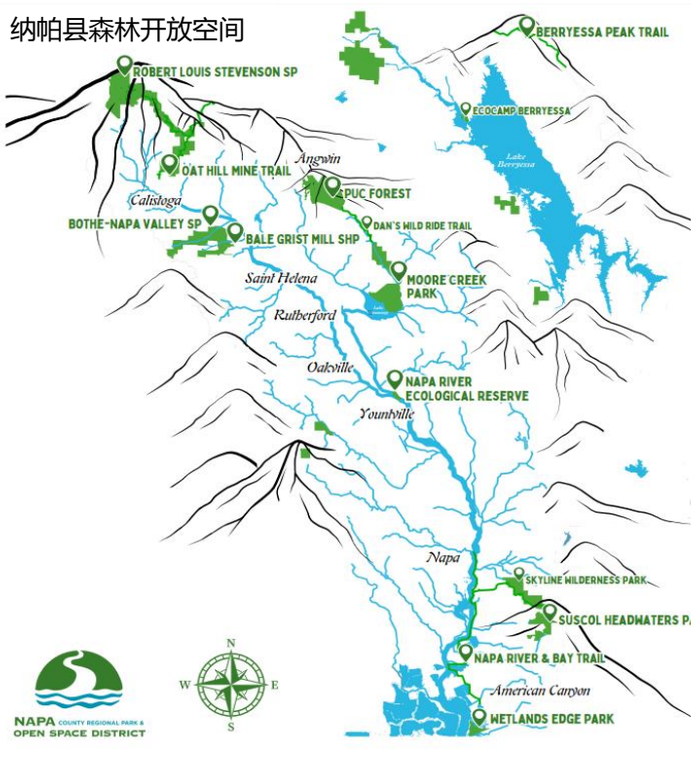
通过纳帕郡土地信托 (Land Trust of Napa County)，酿酒商和其他房产业主将各自的土地列入了农业保护地役权，控制过度开发，确保土地的可持续永久使用。其中，超过23,000公顷的土地已经确保成为永久性的开放空间和农耕土地。另外的30,350公顷土地在威廉姆森法的保护下，以提供奖励的方式继续参与土地保护计划或成为开放空间。

纳帕县摒弃单一自发和粗放无序的农业发展，保护自然森林资源和河谷生态环境，恢复河谷的自然风光，依托大湾区都市圈区位优势，建立葡萄酒产业品牌和相关节事活动策划，推地方旅游业发展；通过统一规划和差异化定位，整体形成“葡萄酒+”的产业体系，共同构成以体验为主的乡村休闲文旅小镇集群，以加州4%的葡萄酒产量占据全美葡萄酒总产值的27%份额。





纳帕县森林开放空间



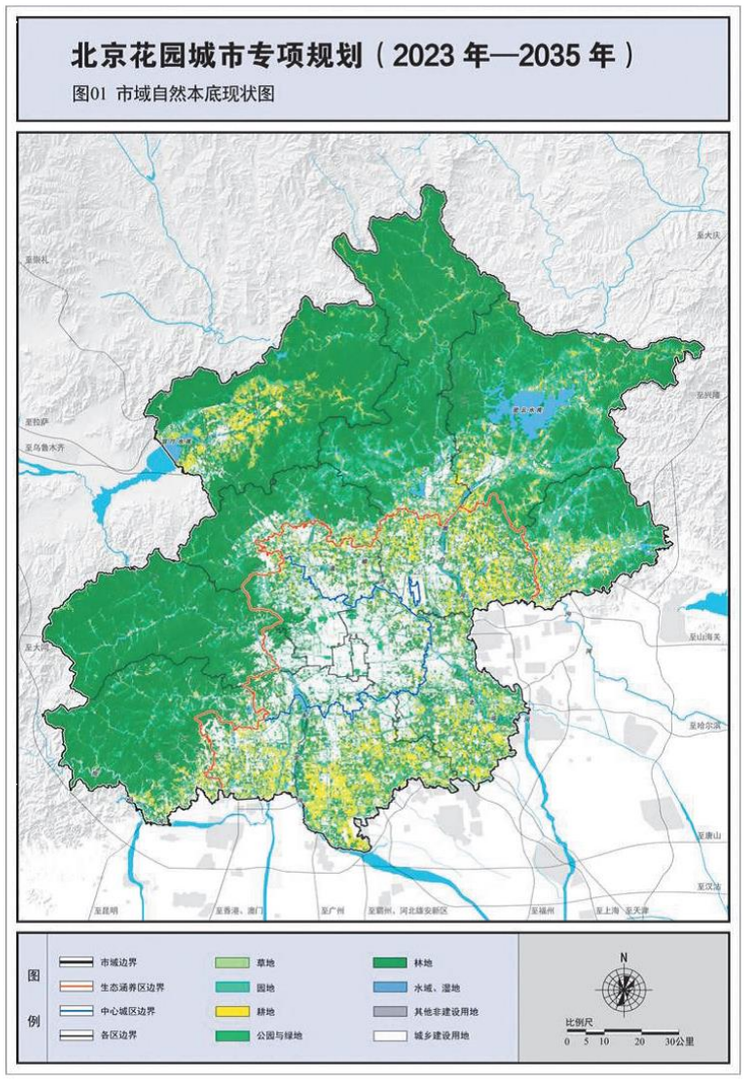
（七）中国北京

现有森林覆盖率：43%（2017年）
目标森林覆盖率：45%（2030年）　气候条件：温带大陆性季风气候
核心借鉴经验：构建目标愿景、形成整体意象、完善布局结构、分类建设引导

为深入贯彻落实习近平总书记对北京重要讲话精神，实现《北京城市总体规划（2016年-2035年）》确立的建设森林城市和国际一流的和谐宜居之都目标，科学谋划森林城市建设的新蓝图，北京市编制了森林城市发展规划。

2017年，北京市域森林覆盖率为43%，其中平原区森林覆盖率为27.81%，山区森林覆盖率为56.65%，党的十八大以来，北京市完成两轮百万亩造林绿化工程，森林覆盖率达44.9%，基本形成以森林为主的生态系统，建成全国首个省级国家森林城市。根据《北京森林城市发展规划（2018年-2035年）》，至2035年，全市森林覆盖率稳定在45%以上，平原区森林覆盖率达到33%；六环内城区树冠覆盖率继续保持在40%以上；创建国家森林城市，实现创建首都森林城镇30个，首都绿色村庄200个，花园式单位250个；城乡生态环境均衡发展，人居生活环境绿色宜居，首都特色生态文化全面繁荣，山水林田湖城和谐发展，森林与城市、田园、乡村、河流镶嵌相连，呈现林城掩映、蓝绿交织的壮美北京森林画卷。

2024年《北京花园城市专项规划（2023年-2035年）》发布，规划深入挖掘首都山水价值与人文特色，尊重自然规律，科学合理地配置资源，制定核心区、中心城区、生态涵养区等各区不同的花园城市建设标准和评价标准，分等级、分区域推动花园城市高品质建设。核心区以塑造优良的中央政务环境保护古都传统风貌，彰显中华文化魅力为重点；中心城区以锚固生态空间基底，推进城市各类空间花园化建设，塑造开放可达、全民共享的绿色空间为重点；城市副中心以统筹大尺度绿色生态本底与新区建设，探索一系列新场景、新技术、新模式为重点；多点地区以推动区域协同发展和综合治理，优化人口、产业空间、居住空间与绿色空间的均衡布局为重点；生态涵养区以强化跨区域生态资源统筹和生态协同治理，完善生态服务功能为重点。

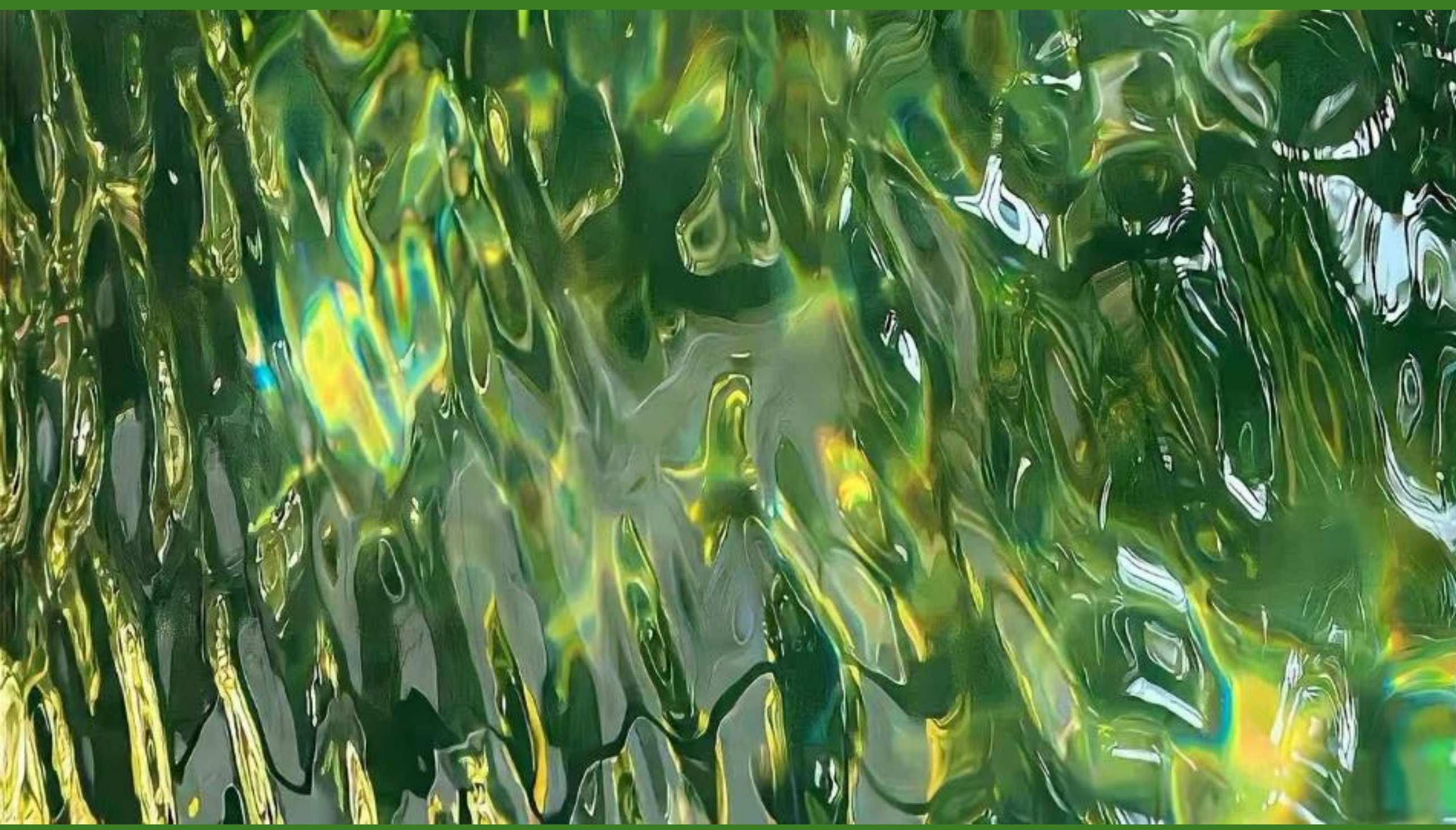


构建目标愿景：至2035年，北京全市森林覆盖率稳定在45%以上，平原区森林覆盖率达到33%；六环内城区树冠覆盖率继续保持在40%以上；创建国家森林城市，实现创建首都森林城镇30个，首都绿色村庄200个，花园式单位250个。北京森林城市建设制定7大类43项指标体系，突出了落地性、前瞻性和引领性。

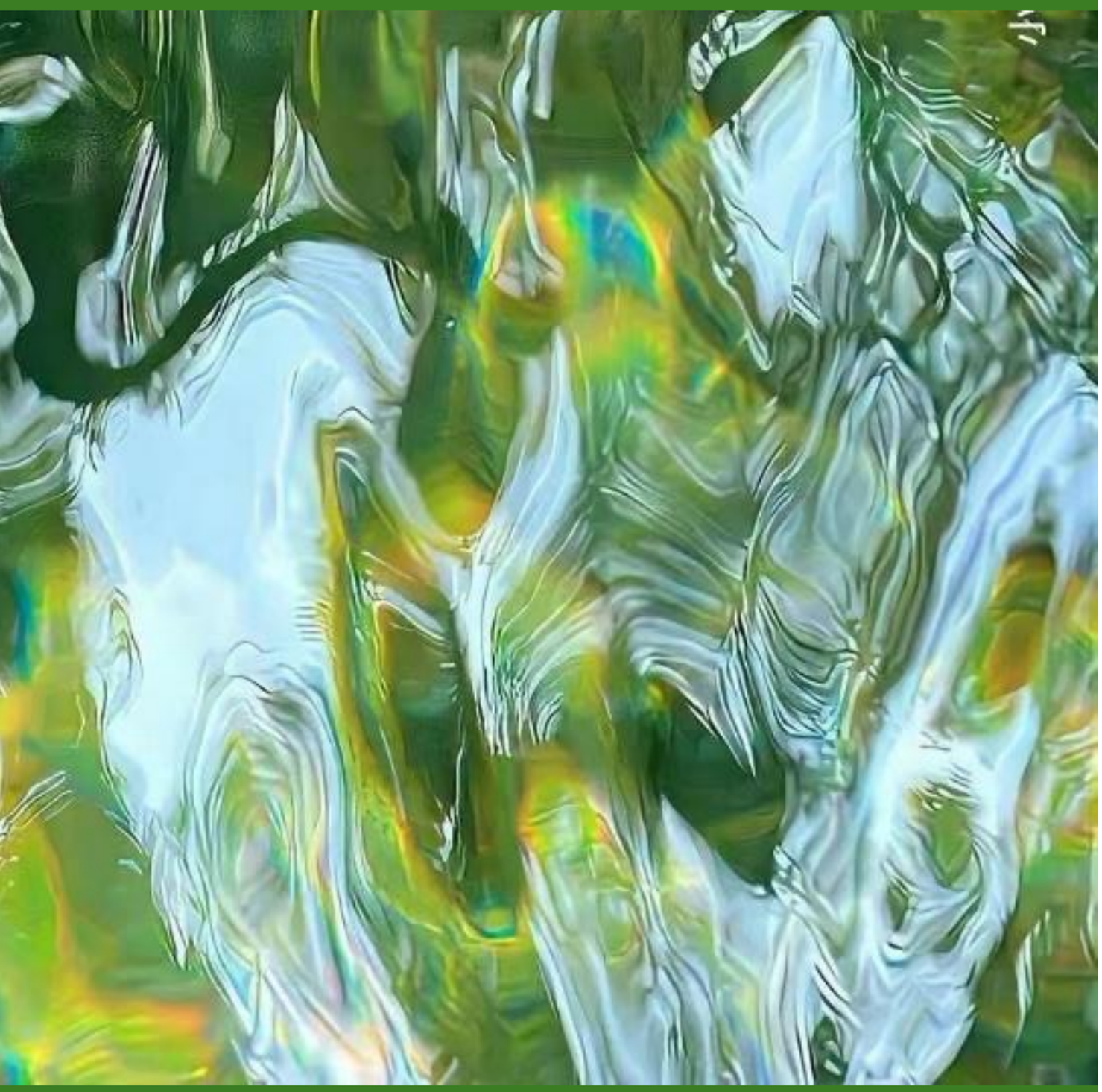
形成整体意象：城乡生态环境均衡发展，人居生活环境绿色宜居，首都特色生态文化全面繁荣，山水林田湖城和谐发展，森林与城市、田园、乡村、河流镶嵌相连，呈现林城掩映、蓝绿交织的壮美北京森林画卷。

完善布局结构：建设山区、城区、平原一体的森林生态网络体系，保护与恢复北京“山、水、城、田”的自然景观格局，按照“北提、南增、东拓、西护、中优、内连、外合”的城市森林建设布局。形成以大尺度近自然城市森林、城市公园体系、森林社区、林荫街道为主的城区森林空间；形成林荫掩映，通向自然的北京城市画廊东西轴线和绿色与古典交织、生态与文化相融的北京城市文脉南北轴线的两轴森林空间；形成由房山片林、大兴片林、通州片林、顺义片林和昌平片林等五大区域性连片森林组成的平原自然片林；形成由城间森林廊道、市域生态廊道构成的骨干生态廊道；形成乡村森林景观提升与森林城镇、森林村庄示范相结合的乡村聚落森林；形成森林提质增效、困难立地绿化、都市水源林、生态风景林相结合的山地森林景观；通过河流湿地保护与修复、人工湿地保护与恢复完善湿地生态系统；通过京津保过渡区生态建设、京张承涵养区生态建设、冬奥会相关区域生态建设和京津冀森林城市群建设构建京津冀生态协同森林生态网络。

分类建设引导：形成平原生态片林、城市森林公园、水岸森林植被、城区林荫街道、城间森林廊道、乡村聚落森林、山地健康森林七大类森林目标景观及技术导引，针对性制定远景目标。并选取自然山水本底良好、文化底蕴深厚的区域划定十五片花园城市精华示范片区，包括老城、奥林匹克中心、南苑、城市副中心、新首钢、小西山-三山五园、八达岭长城、十三陵、周口店遗址、雁栖湖国际会都、延庆休闲度假商务区、首都国际机场门户枢纽、大兴国际机场门户枢纽、未来科学城、怀柔科学城，集中体现具有鲜明华北特色、壮美首都风范、嘉美古都风韵的首都花园名片。



四、目标原则



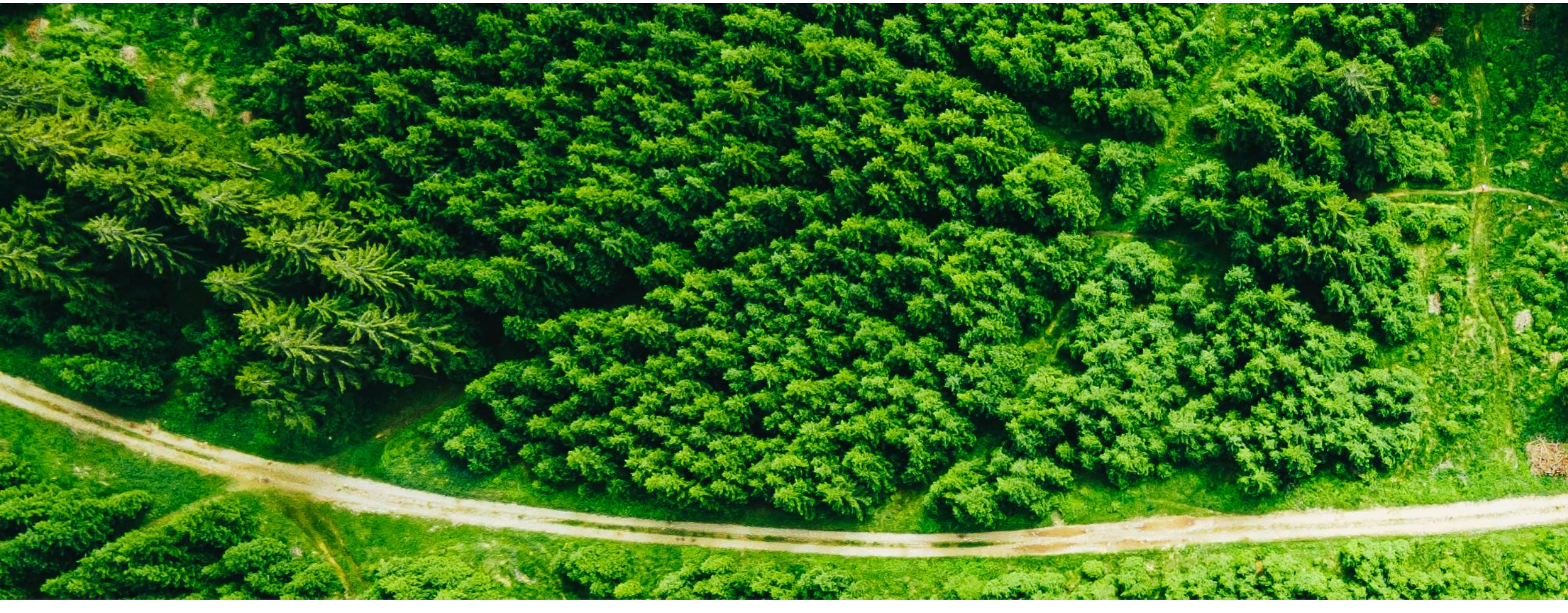
(一) 指导思想

(二) 规划目标

(三) 规划原则

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的二十届三中全会精神、习近平总书记考察上海重要讲话精神和十二届市委五次、六次全会精神，按照市委、市政府工作部署，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，全面推进人与自然和谐共生的现代化。秉持生态优先、绿色发展理念，以“上海2035”总规为统领，推动上海市域生态空间结构持续优化、林地总量稳步增长、林地融合空间有机生长、政策机制更加完备有效、监督管理更加智慧高效，树立超大城市林地空间规划与建设的典范，推动上海城市绿色健康可持续发展。



“必须完善生态文明制度体系，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，积极应对气候变化，加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制。”

——党的二十届三中全会审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》

“我们要认识到，山水林田湖是一个生命共同体，人的命脉在田，田的命脉在水，水的命脉在山，山的命脉在土，土的命脉在树。”

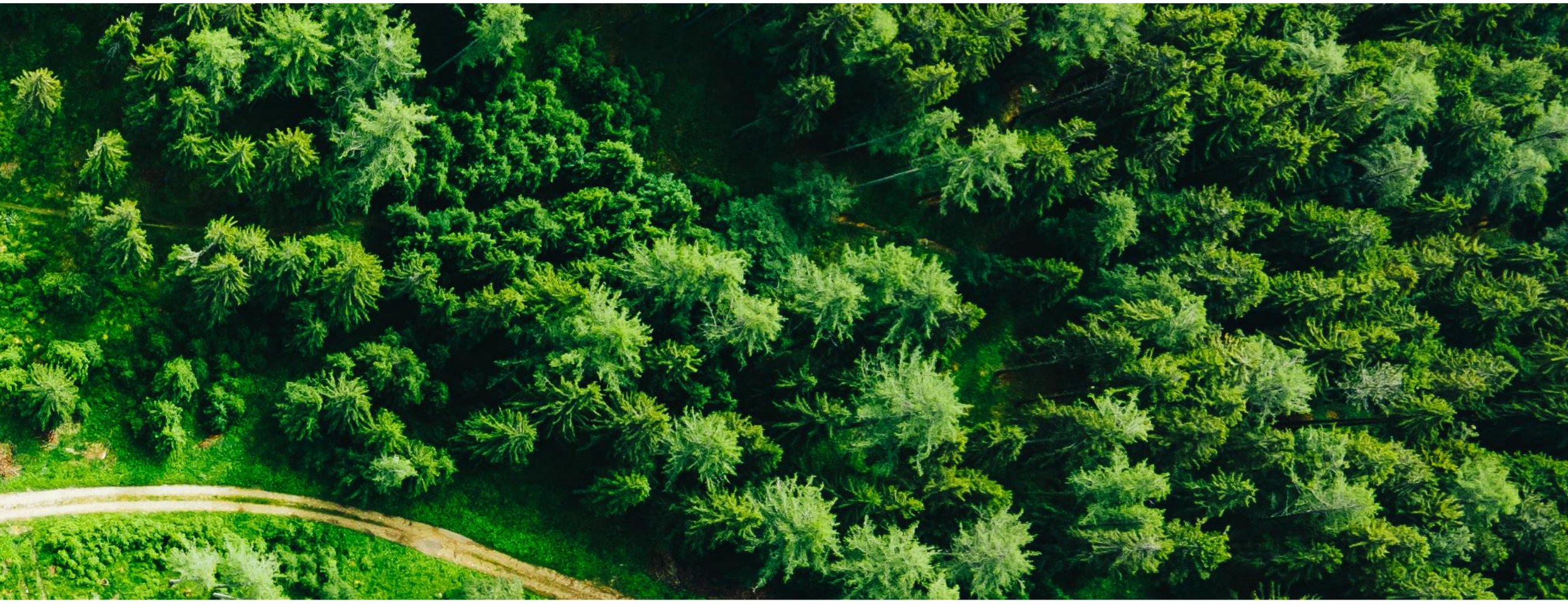
——习近平总书记在党的十八届三中全会上作关于《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》的说明

“绿化祖国要扩绿、兴绿、护绿并举。”

——2024年4月3日，习近平总书记在参加首都义务植树活动时的讲话

“森林既是水库、钱库、粮库，也是碳库。植树造林是一件很有意义的事情，是一项功在当代、利在千秋的崇高事业，要一以贯之、持续做下去。”

——2023年4月4日，习近平在参加首都义务植树活动时的讲话。

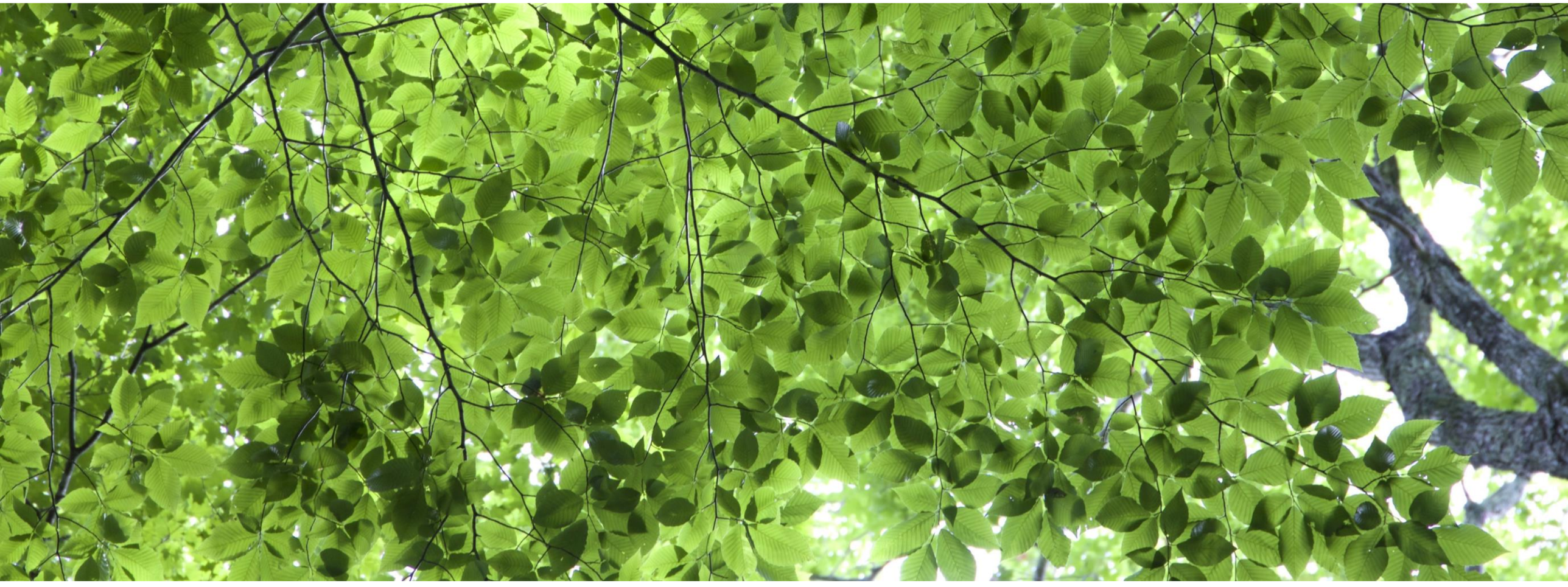


（二）规划目标

聚焦“生态之城”建设目标，全面建成“林廊环绕、林水相映、林城共荣”的城市森林格局，充分发挥林地综合效益，显著增强城市生态承载力，着力提升居民获得感和幸福感，实现近自然、近都市、近市民的都市森林蓝图。至2035年，在“上海2035”总规基础上，结合滨海战略空间等未来发展地区，积极拓展林地建设空间，全市规划林地面积争取达到150万亩。

至2027年，全市造林建设加快落地，推进一批大型生态空间建设，形成蓝绿交织、“绿意”丛生、“湿意”盎然的示范样本，初步构建都市近自然的林地格局，生态网络连通性显著提升，林地生态惠民服务功能显著增强，奠定林城共生的生态治理新范式。

至2030年，推动全市林地资源质量和生态功能的跃升，持续推进大型生态空间建设，全面建成品质化、精细化城市森林生态系统，形成与超大城市可持续发展相匹配的近自然生态格局，全面彰显林地的生态、人文和美学价值，提供市民共享的生态福利。



（三）规划原则

1、强化总规统领，系统建设、科学推进

坚持“上海 2035”总规确定的目标指标和市域生态网络格局，坚持“一张蓝图绘到底、干到底”。充分考虑上海自然地理特征、资源环境条件、森林植被分布，以及经济社会发展水平等因素，分层次、分区域、分步骤实现规划目标，着力优化布局、提升质量，提高林地的规模效应、结构效应、生态效应、社会效应。

2、强化资源统筹，合理布局、突出重点

强化对市域生态空间规划建设的整体统筹，有针对性地确定上海林地建设的重点和优先区域，系统优化林、水、田、湿、土等要素布局，探索一地多用、立体复合的绿色化、集约化、内涵式新路径，彰显林田相依、林水相映、林湿相融的沪派江南特色。

3、强化模式创新，搭建平台、工作联动

充分发挥全域土地综合整治的平台作用，统筹运用各类国土空间治理的政策工具；集中力量推动林地建设、耕地优化、湿地保护、土方综合利用、沪派江南营造、低效建设用地减量化等工作联动，整合政策资源形成合力，打通大型生态空间建设新模式。

4、强化时空管理，统筹安排、高效治理

加强对现状林地的保护，统筹近远期林地建设，推动由碎片化造林向规模化造林转变。加强跨部门协同，强化同一空间在林地建设与土方综合利用等各条线工作的时序协同，实现空间价值的时空复合性，促进国土空间高效治理。

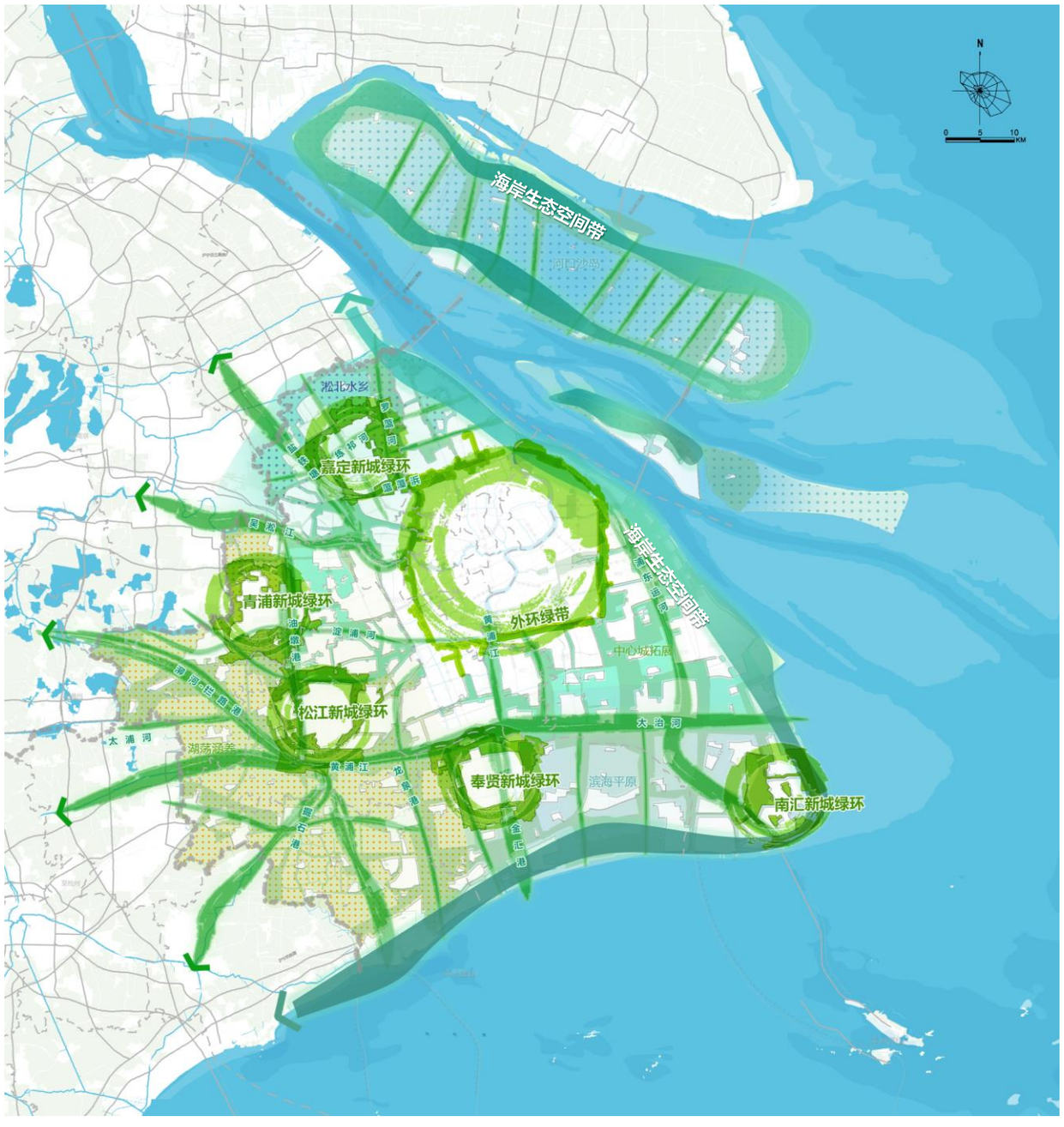
五、空间布局

(一）整体格局

(二）规划策略

（一）整体格局

传承滨江临海河口的沪派江南空间基因，彰显“上海2035”总规空间格局导向，以多层次、成网络、复合型的生态空间为基础，形成“**一主六域、一带六环、多廊多节点**”的林地空间格局。以“一主六域”彰显沪派江南生态底色，以“一带六环”点亮人与自然和谐共生美好图景，以“多廊多节点”生态廊道锚固城市生态骨架。



林地空间布局规划结构图

1、一主六域

“一主”是指主城区周边地区，属于城市化程度较高区域，人口密集，选择条件成熟的片林建设开放型林地，着力提升森林生态服务功能，实现绿化向彩化、珍贵化、效益化转型升级，创造有特色的现代化大都市森林景观。

“六域”是指外围郊野林田水等复合的生态空间，传承湖沼荡田、曲水泾浜、河口沙岛、滨海港塘、泾河低地、九峰三泖六类地貌特征域片，按照“宜林则林、宜湿则湿、宜农则农”原则，塑造林田相依、林水相映、林湿相融的林水空间特色。其中：

湖沼荡田包括冈身线以西的淀山湖周边湖荡地区，呈现湖泊密布、圩堤重叠、村落依水而建的景观特征。以水源涵养林建设为主体，加快道路、水系、农田林网化建设，逐步实现林景相融、林水一体。

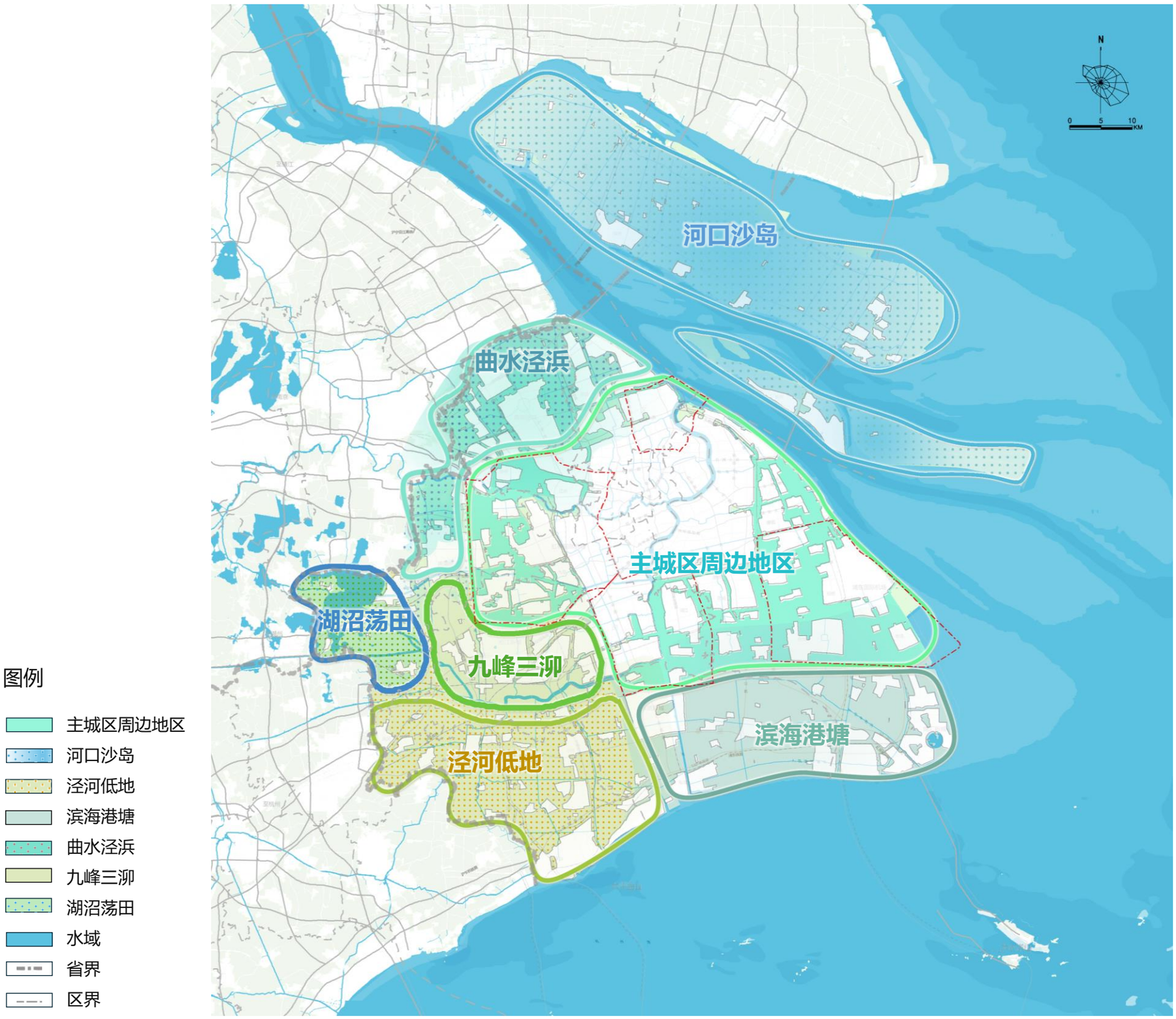
曲水泾浜包括冈身线北段两侧的青浦北部、嘉定、宝山区域，呈现泾浜蜿蜒、村水田环抱的景观特征。宜构建农田林网格局，营造富有层次的村落林地景观，或成片集中在外围，或沿水岸或农田分布，实现林地向村落内部渗透的空间形态。

河口沙岛包括以崇明为主的长江河口冲积岛，呈现地势低平、水渠平直、村落沿渠分布的景观特征。构建以环岛基干林带为主体的综合防护林体系，带、网、片相结合，充分发挥森林及湿地抵御自然灾害、改善区域生态环境、保障饮用水源地安全等功能。

滨海港塘包括冈身线以东的浦东、奉贤区东部区域，呈现地势高亢、河渠纵横、村落沿河带状舒展的景观特征。尽力保障生态旅游基础设施建设对林地的需求；限制高能耗、高污染产业占用林地，加强滨江沿海、产业用地与环境敏感型基础设施周边的森林建设，构建生态屏障。

泾河低地包括冈身线以西、黄浦江以南杭州湾北岸、上海西南地区的金山及奉贤区域，呈现地势南高北低、水系横纵交织、沃野村落星罗棋布的景观特征。宜种植沿水林廊、水畔片林，综合配置湿生植物、水生植物，营造水岸植物群落。

九峰三泖包括冈身线以西的松江南部、金山西部区域，呈现地势高低起伏、平原浅丘、山水相依的景观特征。宜营造具有郊野特色的近自然林带。强调乔、灌、草各类植物的复层组合搭配，打造开合有致、疏密有序的空间层次。


N
0 5 10 KM
河口沙岛
曲水泾浜
主城区周边地区
湖沼荡田
九峰三泖
滨海港塘
泾河低地
图例
主城区周边地区
河口沙岛
泾河低地
滨海港塘
曲水泾浜
九峰三泖
湖沼荡田
水域
省界
区界

“一主六域”示意图

1、一带

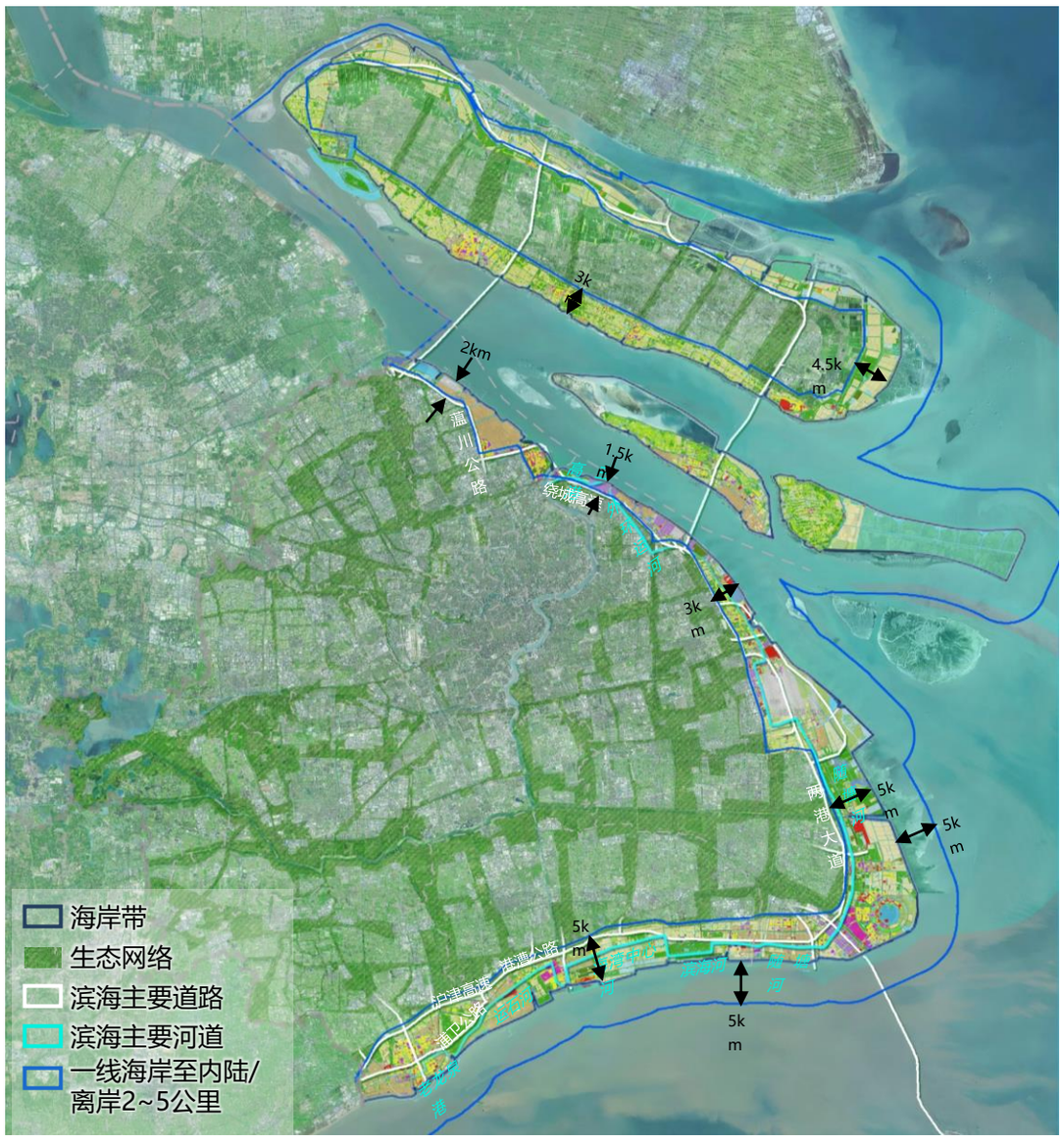
“一带”是指在海岸线内外约3-5公里建立生态安全韧性发展带和大地尺度的陆海林水自然空间带，聚焦宝山滨江、浦东滨江、南汇东滩、奉贤海湾、金山滨海以及崇明、长兴、横沙等岛屿，共计518公里岸线，推动沿海和环岛防护林建设，打造具有世界影响力的超级生态堤、最美海岸带、市民好去处、都市后花园。

“一带”示意图

打造陆海互通的生态风景海岸带。加强林、水、田、沙、草、港等空间要素互通，依托沿江沿海带型区域，构建防汛安全与生态景观于一体的岸带堤防。

谱写人与自然和谐共生的海岸美丽图景。加强滨海生态建设与韧性提升，统筹河湖塘港、砂源土源、生物栖息地及田草滩岛、防风林景观林道、海塘、港口航道等重大工程基础设施，加强平面和立体空间资源高水平综合利用。

注重特色滨海生态和风景资源价值释放。加强岸线的韧性柔化，注重滨海生态廊道完整保护与岸线修复提升。结合林地建设加强重要水源地、生物栖息地的保护，促进流域环境品质及生物多样性的提升。逐步推进亲海活力岸线拓展开放，结合滨海集中片林建设，适度扩充自然亲海、郊野风貌宜人的公共空间。



“一带”现状影像和用地图

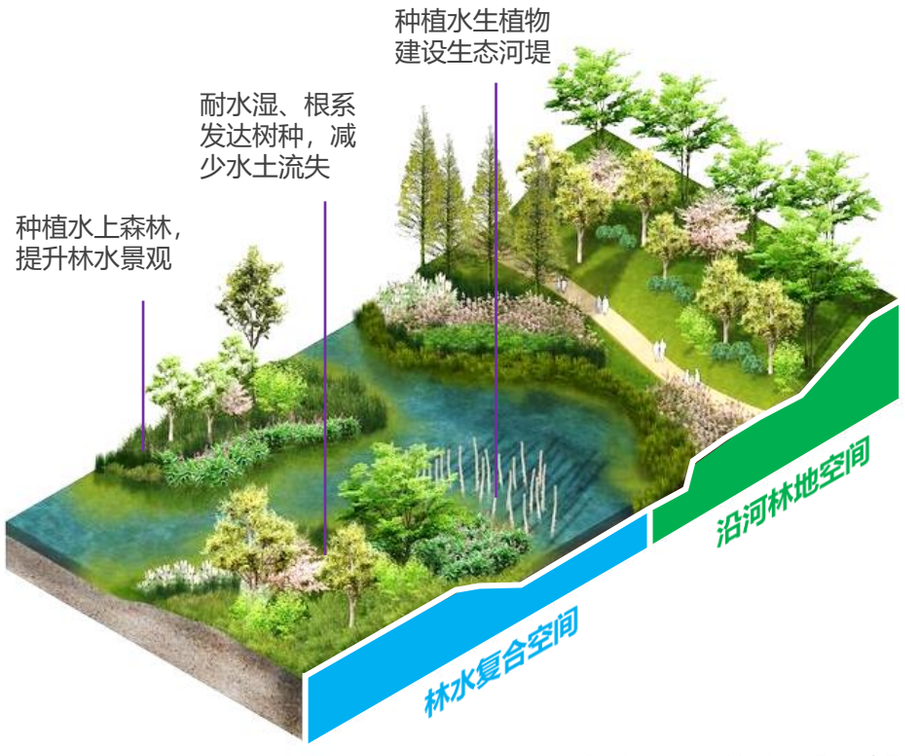
“一带”滨海资源分布图

基于陆海生态、生产、生活系统协同原则，统筹包括陆域、海域及岸线功能，保障滨海重要生态与发展功能，面向临海人居集中地区、沿海产业发展及港口交通设施、江海互联河口生态、滨海生态走廊等多样自然地理空间特征和典型生境，划分四类滨海单元，科学引导滨海林地建设。

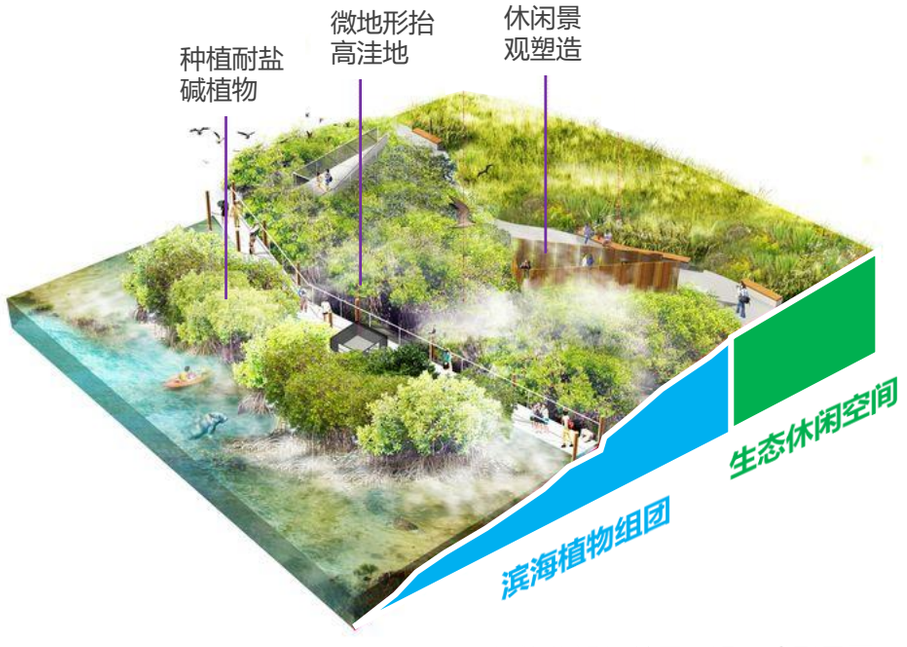
“一带”单元分类示意图

垂海河口类单元重点关注沿河地区及河口空间的综合整治和林水景观提升。选择耐水湿能力强、根系发达的树种，有助于稳定河岸，减少水土流失。种植菖蒲、芦苇等植物建设生态河堤，利于水质净化和藻类、贝类附着，促进恢复生物多样性。

滨海生活类单元加强景观林地塑造，提升空间韧性安全和人居景观品质。选择具有抗风、耐盐碱、固土护坡等生态习性的植物品种，满足海岸带生态功能需求。注重景观整体性、延续性，采用丛植、片植、群植、点植等不同形式，进行滨海植物组团营造。



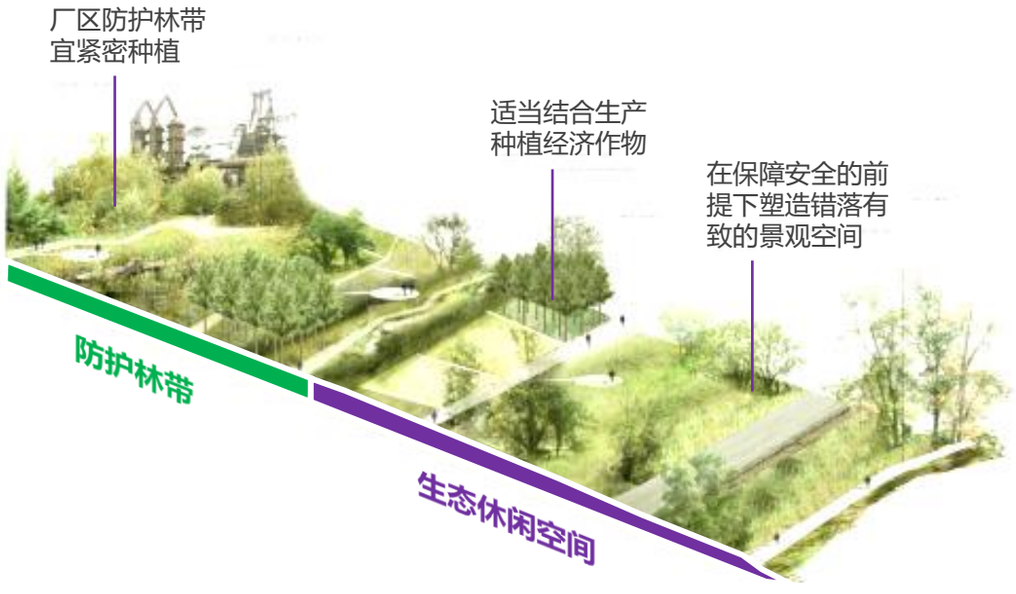
垂海河口类单元建设模式引导图



滨海生活类单元建设模式引导图

港航制造类单元结合沿海港口及产业用地土方综合利用，在保障安全生产环境前提下，形成乔灌草结合、地形起伏、景观错落有致的景区。用于厂区卫生防护的林带宜采用紧密结构，选择能够吸收或耐受工业排放的有害气体和粉尘的树种。

生态走廊类单元结合大陆及海岛低洼地坪抬高，对滨海林、田、塘、水、海岛以及滩涂空间综合统筹设计，加强沿海防护林塑造。以乡土乔木树种为主，合理搭配灌木和地被，丰富植物品种，提高抗逆性。在重要廊道节点可植入生态、游赏、休闲、文化等多功能，并建设和完善配套服务设施。



港航制造类单元建设模式引导图

生态走廊类单元建设模式引导图

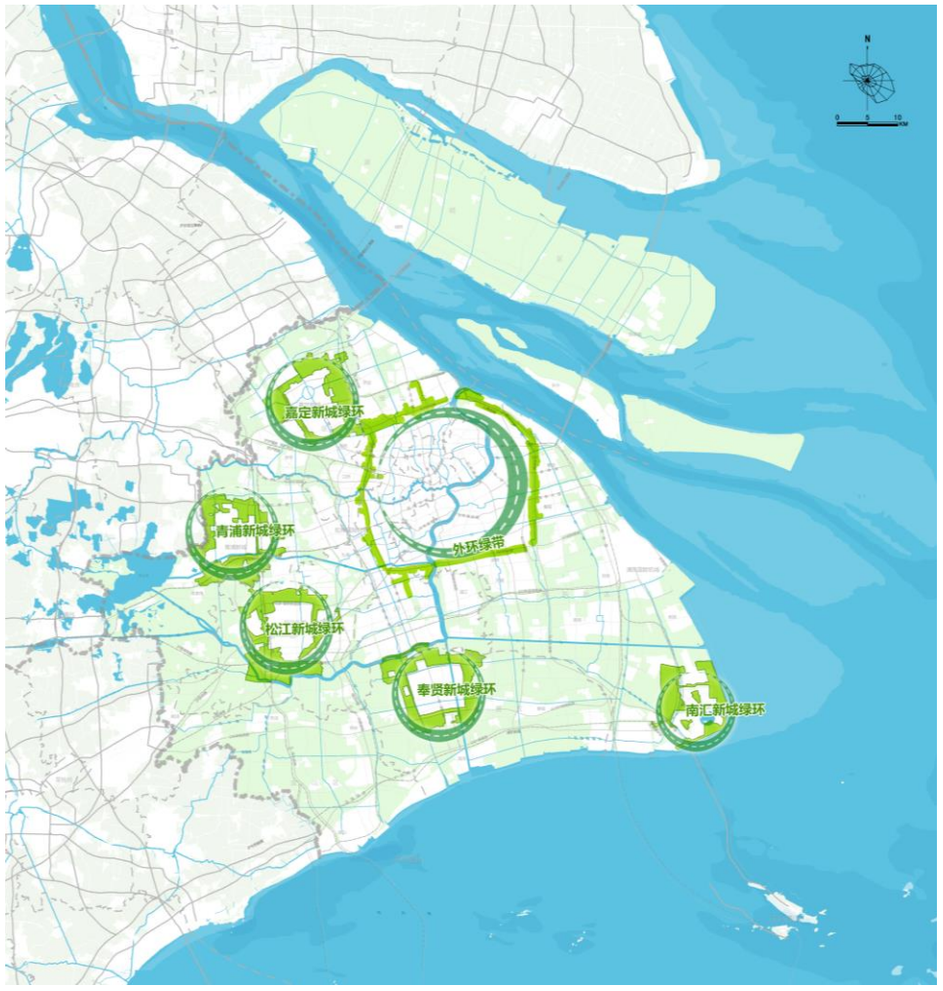
3、六环

“六环”是指中心城外围全长约98公里、平均宽度500米的外环绿带，和五个新城外围各约45公里长、宽度1-3公里的绿环，着力构建特色凸显、蓝绿交织、城乡融合、开放共享的森林绿环，成为市民亲近自然的重要休憩休养和文体娱乐展空间。

4、多廊多节点

“多廊”是指嘉宝、嘉青、青松、黄浦江、大治河、金奉、浦奉、金汇港等宽度1000米以上的市级生态走廊，吴淞江、淀浦河、吴泾、川杨河等17条宽度100米以上的市级生态间隔带和练祁河、咸塘港、三八河等若干条区级生态走廊、间隔带，建设支撑上海韧性生态之城的天然滋养地，打造森林集中片区，发挥林地生态效应。

“多节点”是指锚固市域生态网络中环、廊、带交汇点，统筹现状生态资源要素，挖潜造林空间，提升现有疏林地和未成林地，形成一定规模的生态斑块，适当融入休闲游憩功能，成为物种迁徙和能量流动的重要场所。



“六环”示意图

图例

六环

水域

省界

区界

“多廊”示意图

图例

市区级生态走廊

市区级生态间隔带

水域

省界

区界

（二）规划策略

1、保护为主、适度增长，传承沪派江南空间基因，因地制宜开展林地建设

保护现有林地和森林，突出原真性和在地性，延续上海乡村自然基因特征。重点保护50公顷以上集中连片森林，加大现有疏林地、未成林地的抚育和保护，注重新造林地与原有林地有机连接。依托上海平原人工林的基本森林资源特征，传承滨江、临海、河口的沪派江南空间基因。

持续开展林地建设，充分挖掘各类宜林空间，筑牢生态绿色基底。通过整合碎片化林地、培育核心林地片区，持续提升现有林地的森林覆盖率，推动形成不同规模大小的成片林地，实现林地规模总量和整体品质的提升，满足休闲游憩、林下种植、科研保护等不同功能需求，营造丰富的林地景观。

2、高效链接、自然连通，构建全域化、系统性、多层次林地和森林空间

区域拓展延伸，加强与周边城市的对接和生态关联。加强区域生态廊道联通，及沿江、沿湾、沿海、环湖地区林地建设，注重与周边城市的森林生态体系建设，构建区域环境共同体，打造以林地为基底的绿色生态网络。

绿廊有机串联，系统织补绿网，构建具有景观震撼力和生态影响力的平原森林格局。将不同规模的林地与廊道有机串联，并与城市绿道相链接，形成“大斑块为核、小版块串联”的林地空间网络。聚焦结构性生态空间实施造林，完善重点地区水源涵养林及防护林带建设，建设集中连片的大型近自然片林斑块，实现从森林斑块到森林廊道、再到绿色空间网络的演变，形成平原区近自然森林。

城乡自然连通，推动自然林廊、城市森林、公园绿地和居民社区之间的生态衔接。优化提升特征门户区域、道路和滨水廊道、生态景观核心区、城市重点公共活动空间等区域的绿化品质，注重景观风貌的协调，局部精细化打造以林为主的生态景观节点。通过留白增绿、拆违还绿、见缝插绿等措施，增加城区的生态空间，创建一流人居环境。

3、一地多用、立体复合，通过生态复合单元推进全要素时空复合利用

以生态复合单元为载体，探索具有上海特色的生态营城模式。更好解决当前林地规划建设中存在的图斑碎片化、跨部门协调难等问题，探索以生态复合单元为载体，系统推进生态空间内造林、理水、护田、修路、营村等各项工作，以整体性、系统性的规划设计方案来确定林地空间等布局，实现化零为整、集中成片。充分发挥国土空间全要素、多元化价值，强化生态涵养、耕地保护、土方综合利用、海绵建设、乡村振兴、休闲游憩等功能融合，高水平推进全域土地综合整治和生态空间修复、治理、提升，探索各类自然资源要素时空复合利用和各项实施政策统筹运用。

加强分类施策和科学引导，精准提升林地质量。尊重生态资源本底特征，鼓励近自然的栽植，应用“模拟自然”的手法所营造的在种类组成和群落结构上与区域自然森林接近的人工森林。宜选择具有上海乡愁味道的乡村树木，延续乡村林木景观风貌，道路、水岸等线性空间绿化无须追求统一规格、固定间距的规则绿化形式，营造乔木种植疏密有致、高低错落，彩叶树种和花灌木点缀其间的田园自然景观，完善围村林、庭院林、道路林、水岸林等乡村特有的森林人居景观，凸显绿荫掩映、花果飘香、绿意盎然的乡野情趣。

4、开放融合、全民共享，形成亲近自然的休憩休养和文体娱乐展空间

注重林地生态效益，发挥林地生态系统服务功能。综合自然地貌和气候特点确定上海城市森林主要目标类型，树种选择以乡土树种为主，注重适地适树，凸显地域特色，鼓励以混交林的种植方式模拟自然体系，保证植物的多样性，保持较稳定的绿化效果，构建回归自然景观风貌。充分发挥森林对维护山水林田湖草生命共同体的特殊作用，统筹兼顾林地建设、湿地保护、河流治理、野生动植物保护等方面，推进城市自然生态系统协调发展。

强化林地兴业利民，确保林地建设惠及全体人民。围绕方便市民进入和使用、促进农民增收致富等需求，把林地作为城市重要的基础设施，充分发挥林地多种功能潜力，实现新经济应用场景。根据林地类型和人的需求，补全、提升、强化林地的游憩功能和服务功能，适度支持游憩体验、森林旅游、自然教育、文化传承、科研监测等设施用地需求；推进林城、林水、林田、林草、林路、林旅、林体、林文等复合利用、融合发展；通过生态修复、地形设计、彩色林特色营造等措施，建设多样化的森林休闲旅游场所，打造高水平的参与式、体验式自然教育基地，开发城市林地自然体验与自然教育功能作用。

六、实施单元

(一) 单元划分

(二) 总体要求

(三) 分类引导

（一）单元划分

综合考虑地区功能定位和空间完整性，聚焦“环、廊、带”等重点生态空间，以10-30平方公里为基本规模，在全市共划定150个生态复合单元。结合现状林地资源条件和未来造林空间潜力，将规划林地规模细化分解至各个单元，指导下位详细规划编制和实施建设。

后续，按照“统一规划、统一设计、分步实施、分类推进”原则，重点聚焦生态复合单元，市区两级形成合力，共同推进林地建设。根据实际情况，各单元规划林地规模允许在区内单元之间进行指标统筹平衡。

“一带”地区生态复合单元规划林地规模分解表（面积单位：平方公里）

单元编号	现状林地规模	规划林地规模
YD-01	2.08	2.99
YD-02	3.37	5.65
YD-03	2.14	3.38
YD-04	3.33	5.30
YD-05	3.68	6.35
YD-06	4.52	5.49
YD-07	4.86	7.47
YD-08	2.85	2.88
YD-09	4.27	6.80
YD-10	6.74	8.11
YD-11	8.81	13.87
YD-12	4.13	5.38
YD-13	2.03	2.25
YD-14	8.44	9.43
YD-15	7.18	8.30
YD-16	4.21	5.19
YD-17	5.15	6.88
YD-18	8.50	10.42
YD-19	9.31	11.00
YD-20	12.30	15.07
YD-21	4.70	5.11
YD-22	7.03	8.06
YD-23	4.84	5.76
YD-24	3.25	4.30
YD-25	3.69	5.62
YD-26	4.34	5.42
YD-27	5.98	7.72
YD-28	4.95	5.66
YD-29	5.42	7.18
YD-30	4.15	5.45
YD-31	0.18	0.25
YD-32	3.85	4.58
YD-33	2.61	3.46
YD-34	2.09	2.72
YD-35	8.88	10.00
YD-36	1.41	2.07
YD-37	0.00	9.10
YD-38	0.01	4.00
YD-39	3.70	4.50
YD-40	9.70	11.08
YD-41	1.67	2.30
YD-42	5.45	7.32

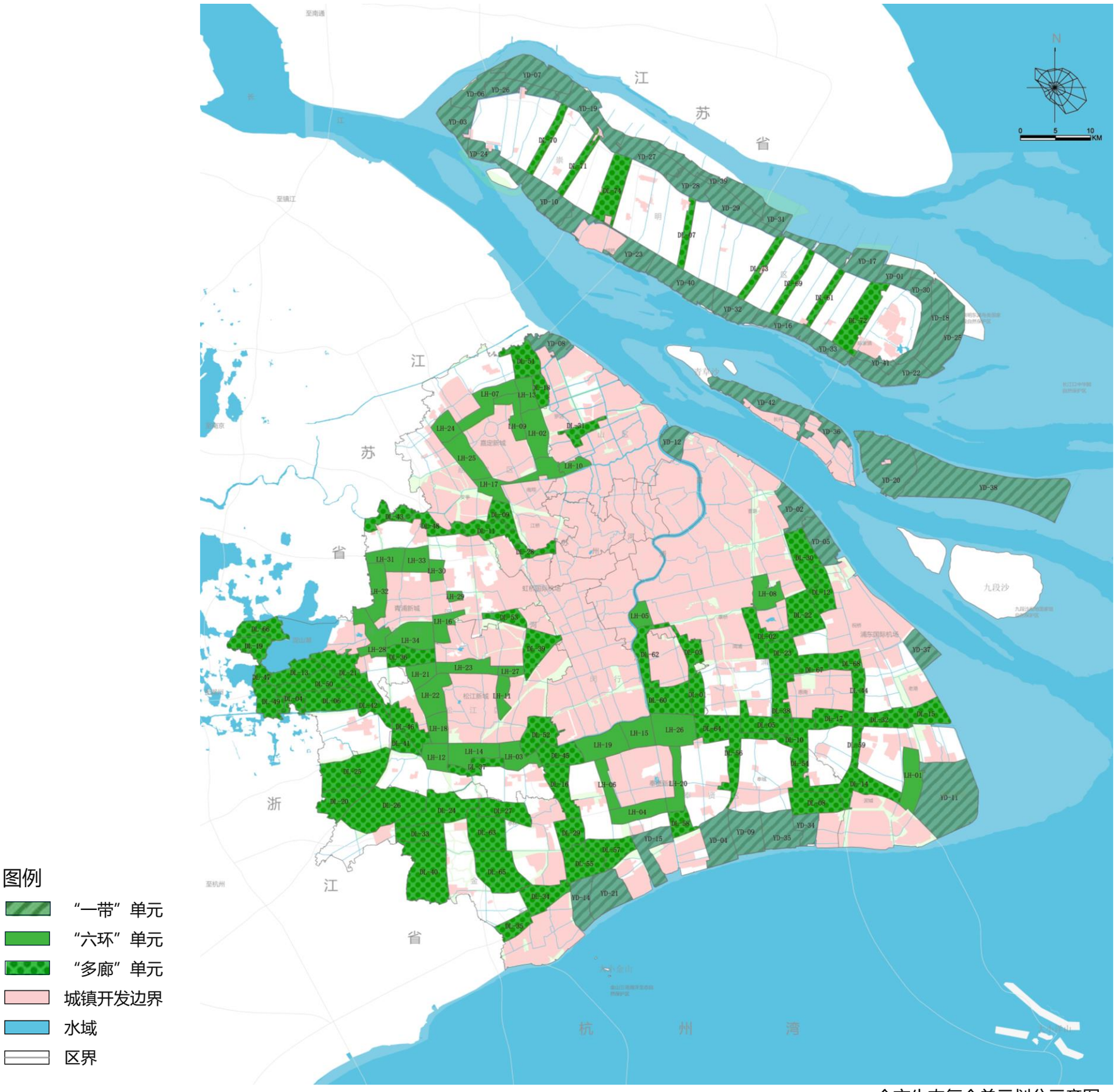
“六环”地区生态复合单元规划林地规模分解表（面积单位：平方公里）

单元编号	现状林地规模	规划林地规模
LH-01	2.31	4.91
LH-02	4.70	6.49
LH-03	4.33	5.70
LH-04	3.58	4.44
LH-05	0.76	1.27
LH-06	2.33	2.76
LH-07	3.50	4.50
LH-08	4.92	6.31
LH-09	1.83	2.30
LH-10	2.28	2.20
LH-11	1.54	1.80
LH-12	3.42	4.10
LH-13	0.84	1.50
LH-14	4.98	5.60
LH-15	2.44	4.94
LH-16	2.22	2.85
LH-17	4.65	5.37
LH-18	1.17	1.85
LH-19	3.68	4.46
LH-20	2.21	2.84
LH-21	2.26	2.80
LH-22	3.05	3.75
LH-23	4.52	5.80
LH-24	1.87	2.60
LH-25	3.77	4.70
LH-26	6.23	7.00
LH-27	0.20	0.55
LH-28	4.68	5.50
LH-29	0.47	0.50
LH-30	0.70	1.10
LH-31	1.82	2.50
LH-32	2.22	2.70
LH-33	1.91	2.70
LH-34	4.49	5.50

“多廊”地区生态复合单元规划林地规模分解表（面积单位：平方公里）

单元编号	现状林地规模	规划林地规模
DL-01	1.73	3.21
DL-02	3.22	5.00
DL-03	1.43	2.65
DL-04	1.70	2.00
DL-05	5.58	9.09
DL-06	2.52	4.00
DL-07	3.32	3.85
DL-08	2.50	3.30
DL-09	1.62	2.00
DL-10	0.99	2.00
DL-11	6.11	7.15
DL-12	1.60	3.12
DL-13	5.04	5.82
DL-14	2.61	5.76
DL-15	7.04	8.80
DL-16	3.18	5.40
DL-17	1.00	2.74
DL-18	0.51	1.21
DL-19	1.56	2.20
DL-20	2.47	3.60
DL-21	8.87	10.97
DL-22	4.10	7.01
DL-23	1.98	4.58
DL-24	3.73	4.90
DL-25	4.88	8.60
DL-26	6.19	8.20
DL-27	1.63	2.95
DL-28	1.51	1.67
DL-29	1.91	2.80
DL-30	2.18	3.30
DL-31	1.48	1.51
DL-32	1.24	4.20
DL-33	1.70	2.90
DL-34	3.57	4.85
DL-35	4.19	4.95
DL-36	9.70	11.14
DL-37	3.98	5.00

单元编号	现状林地规模	规划林地规模
DL-38	1.39	3.07
DL-39	4.28	5.09
DL-40	10.82	14.08
DL-41	1.77	2.60
DL-42	5.24	6.10
DL-43	1.68	2.80
DL-44	2.14	3.43
DL-45	2.92	4.53
DL-46	3.20	5.16
DL-47	1.42	1.60
DL-48	2.23	3.60
DL-49	2.78	3.50
DL-50	2.64	3.55
DL-51	2.13	4.32
DL-52	5.12	7.25
DL-53	1.20	2.47
DL-54	1.65	2.40
DL-55	2.73	3.72
DL-56	2.10	3.30
DL-57	2.44	3.00
DL-58	1.50	1.80
DL-59	0.50	1.42
DL-60	5.25	5.74
DL-61	2.16	2.65
DL-62	4.11	4.66
DL-63	2.78	4.50
DL-64	2.17	3.30
DL-65	7.31	8.41
DL-66	1.31	2.00
DL-67	0.76	1.59
DL-68	0.80	2.02
DL-69	2.70	3.35
DL-70	3.71	4.32
DL-71	3.99	4.47
DL-72	8.47	10.21
DL-73	2.22	2.67
DL-74	13.40	14.86



全市生态复合单元划分示意图

各区应按照2035年规划林地规模和森林覆盖率目标，在强化现状林地保护的基础上，聚焦本区内生态复合单元建设，有序推进造林任务的落实。

各涉林区规划林地规模指标一览表

涉林区		2023年现状林地（万亩）	2030年规划林地规模（万亩）	2035年规划林地规模（万亩）
闵行区		5.0	3.6~4.2	3.6
宝山区		3.4	2.1~2.6	2.1
嘉定区		8.5	8.0~8.2	8.0
浦东新区		22.7	23.3	23.8
其中	临港新片区	4.7	4.7	4.8
金山区		12.6	13.3	13.9
松江区		13.3	14.2	14.9
青浦区		13.8	14.8	15.5
奉贤区		14.7	15.2	15.6
崇明区		49.3	49.5	49.7
南汇东滩N1片区、横沙新洲等滨海战略空间		/	1.1	2.9
合计		**143.3**	**145.1~146.5**	**150.0**

注： 1. 临港新片区仅计入南汇新城镇、书院镇、泥城镇、万祥镇。
2. 本规划给出闵行区、宝山区、嘉定区至2030年的规划林地规模区间，低值为下限要求，高值为引导建议，各区应统筹做好近远期林地建设和占用安排，确保2035年规划目标实现。

（二）总体要求

挖潜重点单元造林空间，持续加大植树造林力度，链接现状林斑，强化林斑集聚度，创新造林模式，塑造可进入、可游赏的绿色开放休闲空间。优化单元功能结构、加强各种类型的造林空间建设，加强对总体风貌的引导，结合城市土方综合利用和地形塑造，增加防洪调蓄空间。鼓励合理增加生物迁移通道、应急避难场所、临时隔离点、驿站等空间，最大程度实现资源整合、空间融合、功能复合。后续通过具体方案设计予以落实。

1、严守资源安全底线

严守资源安全底线，落实三区三线管控要求。生态保护红线内，自然保护核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规的前提下，除国家重大项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动，注重生态涵养林的保护与修复。依法划定的永久基本农田，任何单位和个人不得擅自调整或者改变用途，加强耕地与林地空间协同治理。城镇开发边界内结合城镇开发建设科学开展绿化造林。

2、空间布局优化

尊重自然肌底，充分依托现状片林、自然森林，合理扩大林地斑块面积，打造大尺度互联互通的森林生态系统，厚植生态底色。注重节点打造，结合农田、林地、水系、村落等现状肌理特征，加强与周边自然、人文景观相协调，因地制宜打造林地景观，建设以林为主具有显示度魅力生态空间。农林结合形成林田交织掩映、疏朗有致的郊野田园风光；林水结合形成溪林相拥、清新宜人的自然湿地景观；林村结合形成绿树环绕、宁静祥和的乡村生活画卷。

3、林地品质提升

加强林地抚育。结合日常养护，通过间伐、补植、人工促进天然更新等抚育方法，调整林分结构，提升林分质量，培育健康稳定、优质高效的近自然生态系统，提高林地生产力和现状林地品质。通过多层次景观设计方式，提升“复合功能”的景观吸引力。

发挥生态效益。推动新造林与现状森林连续成片，打造通风廊道、促进水系连通、畅通生物迁徙路径，保护与恢复本地区重要动植物栖息地，为本地动植物栖息提供足够的安全空间，持续提升林地生物多样性。

鼓励适地适树。优先采用乡土树种，营造复层、混交林，以种植乡土乔木树种为主，合理调控林分密度乔灌草比例、绿色彩色树种比例，持续提升林地的固碳能力、水土保持能力、防风固土水平。使用乡土、食源、蜜源等树种，为城市野生动物四季不断提供丰富多样“口粮”。

4、多元功能复合

发展多样游憩空间。在生态保育基础上，满足人群使用的多样需求，融合发展森林旅游、生态露营、研学教育等特色项目，依托林地建设郊野地区开放休闲公园等类型多元的绿色户外游憩场所，推动林区变景区、产业变景点，提升对周边地区乃至全市的人群的吸引力。

鼓励特色产业发展。以优越的林地生态环境为依托，结合当地资源禀赋，拓展生态产业服务模式，鼓励林药、林菌、林粮、林禽等结合，科学、立体、多维向林地要收入；承接周边城镇地区外溢功能，积极发展森林康养、旅游休闲、种植养殖等生态产业，形成与林地建设相匹配的良好产业基础，提振地区经济实力和招商吸引力。推广耐阴花卉种植等林下花卉经济试点，为“林下经济”提供具体产业载体。

合理配置服务设施。打造亲近自然的林地休闲绿道网络，结合功能定位和需求调查，在有条件的林窗、林下空间布局多元服务设施，提供多样化、特色化的森林旅游活动和体验，借助科技力量，实现更智能、便捷、多样的服务，提升游客体验。

（三）分类指引

1、林城相融类

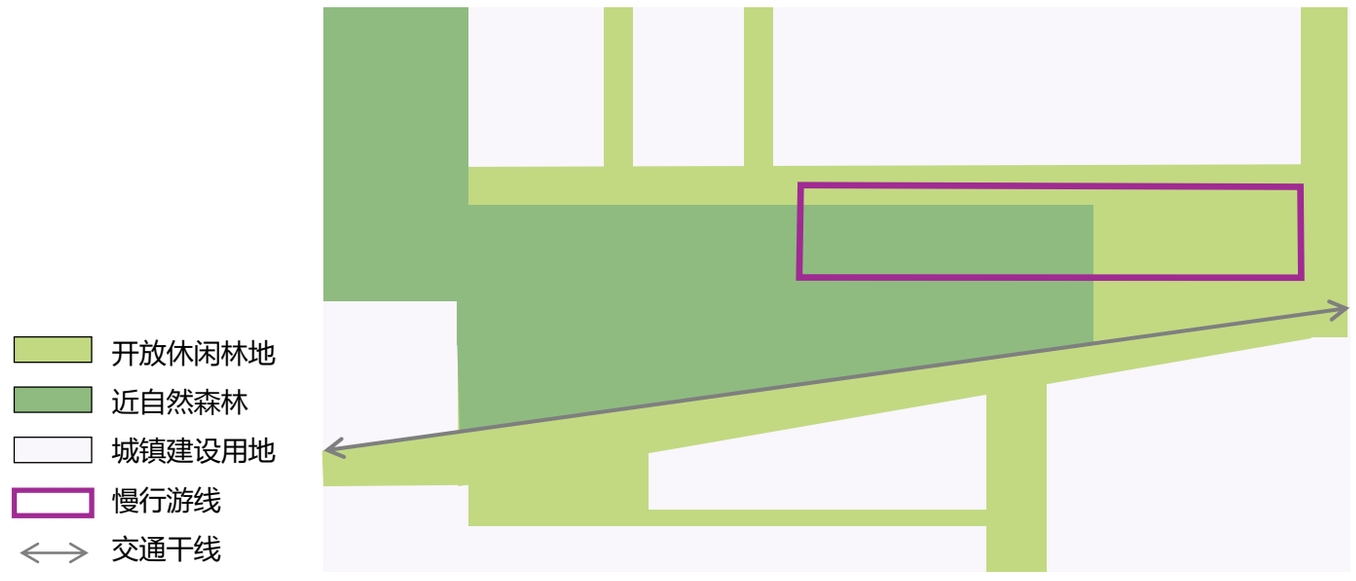
（1）基本特征

紧邻城镇开发边界，嵌入主城区内部，是确保城市生态环境质量的重要结构性空间，承担着“风道”、“绿肺”等生态功能。现状森林资源较为丰沃，永久基本农田占比相对较低，生态空间集聚度和连通性有待进一步提升。

（2）设计引导

优化造林空间功能结构。尊重现状林地布局，逐步腾退现状零星建设用地和低效工业用地，通过林地抚育、加长水陆交错带等策略，因地制宜建设生态林地，构建以乔木为主、适当配置灌木和草本植物的多层次森林生境。合理配置常绿与落叶树种，构建复层林相结构，形成开合有致、疏密有序的空间层次。鼓励在生态保育前提下兼顾景观效果，结合地区植被特征局部建设观赏型林地，形成林相主题突出、季相层次分明的地域乡野植物景观，打造特色景观节点。

强化林斑集聚与连通。结合生态本底特色与断点识别，鼓励局部打造近自然森林，采取低影响的维护方式，减少人为活动干扰，形成高敏感度的生态源地，构建适宜各类野生动物栖息的自然生境。宜结合林间绿道和慢行游线建设，打造若干可进入、可游赏的开放休闲空间。鼓励沿交通干线构建防护型造林空间，发挥林地降噪防尘功能。



林城相融类林地模式图

（3）功能引导

发挥生态涵养、观光度假和体验自然野趣的服务功能。采用生态保育和近自然林营造等方法，保持森林的原始状态，减少人为干扰，最大程度地发挥森林的生态效能，提升生物多样性，改善城市微气候。

依托自然风光和历史文化遗存，打造多样化的森林旅游产品。如生态观光旅游、休闲度假旅游、文化体验旅游、自然教育旅游、运动体验旅游、森林康养旅游等，形成旅游机会谱系和旅游产品体系，提供休闲观光、采摘体验、保健食品加工等康养产业服务。

提供市民休闲游憩的空间，满足市民对绿色开放空间的需求。鼓励开展林间徒步、骑行、观鸟、野餐等户外活动，根据活动需求配建林下停车场、森林步道、户外运动基地、自然科普宣教中心等服务设施，提升设施服务品质与游客使用体验。

结构性引风林构建意向图

林相改造提升意向图

多层次色叶林构建意向图

2、林村相依类

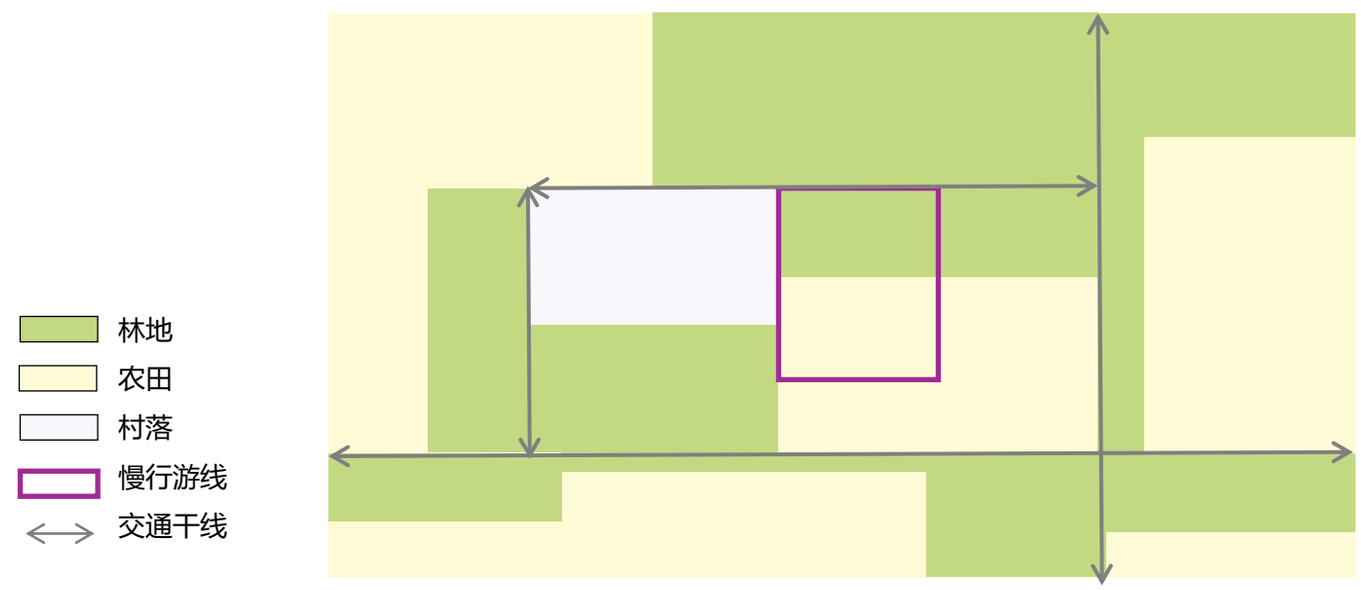
（1）基本特征

初步形成林田村共生的田园风貌特征。现状耕地、园地占比较高，部分农村宅基地与工矿仓储用地相互混杂，永久基本农田与保留村相对集中分布，历史人文资源丰富，自然、生态、人文的联动效应有待进一步发掘。

（2）设计引导

注重林地与农田肌理的有机融合。建议坚持因地制宜、科学布局，在耕地集中地区，在不影响作物生长和农业机械化耕作的前提下，宜保留现状田间小林盘等田野景观要素，宜选用树冠较窄、树干笔直、病虫害较少的树种，形成片林和整田交错分布的有机肌理，构建疏朗有致的郊野田园风光。科学引导农田林网的构建，避免林树对农作物产生抢水、抢肥、遮阳等“胁地”效应，影响农作物正常生长。

营造富有层次的村落林地景观。构建林地与村庄有机融合渗透的景观格局。宜在保留村组周边结合现状林地分布，形成集中成片造林空间；引导村边、河边、路头等区域“巧植入”植树补绿，建设路河沿线风景林、林中空地休憩林、村庄周围护村林，建设村庄小微公园和公共绿地，见缝补绿，提升村落荫蔽度，美化村庄环境，实现村在林中、路在绿中、房在景中。



林村相依类林地模式图

（3）功能引导

策划多元活动提升林地吸引力。宜结合生态林开展集“生态保护、运动休闲、乡村认知、文化体验”于一体的活动策划，依托林地植入游憩、休闲、健身、文艺、科普等多样化户外活动，增加村民、游客与自然的互动，提升林地吸引力。

发展林下经济提振产业活力。挖掘地区产业特色，利用林下土地资源与林荫空间优势，在满足林下适生条件下，种植观赏性和经济性较高耐阴植物，实现林花、林苗、林菌、林药优势互补、循环相生。结合林地建设带动花木培育、乡村旅游等产业共同发展，推进乡村经济社会高质量发展。

融合乡土文化提升林地魅力。保护村内古树名木、古庙古桥等历史资源，营造具有辨识度的乡土文化区域。结合游憩路线，利用林窗、林下空间设置满足休闲、观景功能，能体现地域特色文化的小型景观构筑物。

林田园村肌理有机融合意向图

前沿农林种养殖产业展示体验空间意向图

3、林水环抱类

（1）基本特征

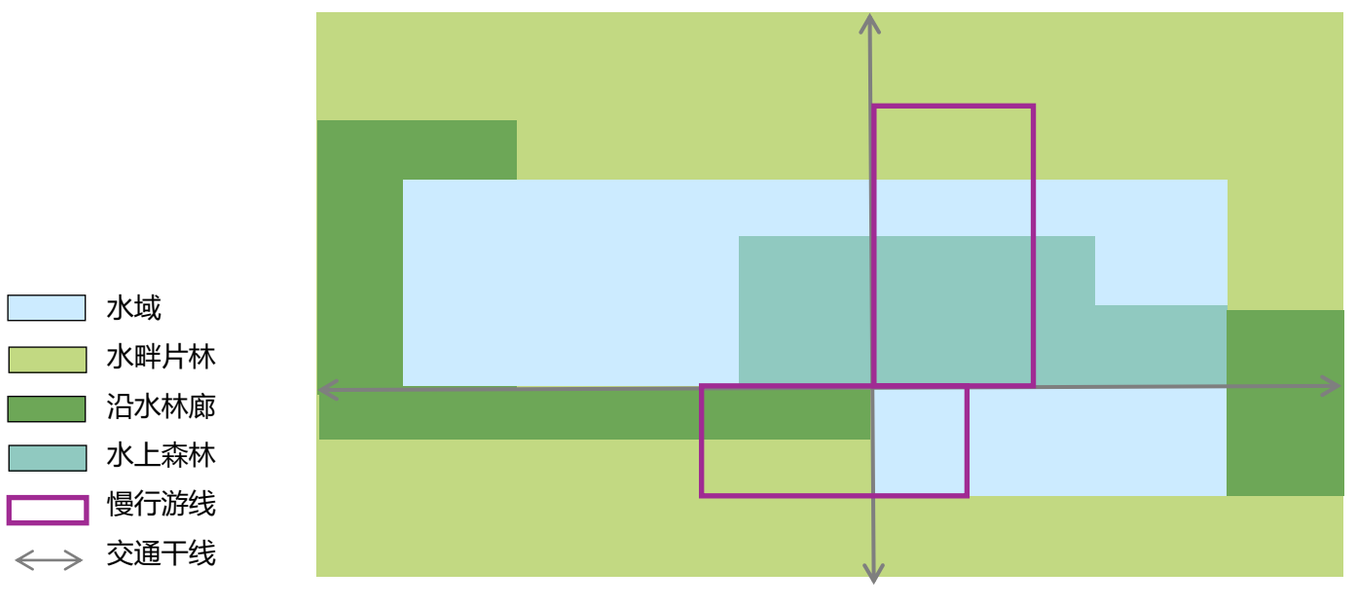
以林地与湿地要素为主体，林地、自然湿地、河道、湖泊、塘等水系为基底，河湖水面占比较高，整体呈现林水复合的江南水乡特点，林地生态效益有待进一步提升，文化和美学价值有待进一步挖掘。

（2）设计引导

建设水畔片林。宜以乡土树种为主，打造具有乡士文化特色的景观风貌。宜通过微地形改造，采用乔灌草配置，营造近自然森林与灌丛的非湿地区域景观，选用引鸟树种为鸟类提供优良栖息地环境，为鸟类提供充足的食物资源，建立安全的繁育场所，提升地区生物多样性。

打造沿水林廊。注重水岸植物群落营造，宜选用根系发达、固土能力强的木本或草本植物建设植物护坡。在村口水景、河道交汇处、重要桥梁等节点，可适当引入特色树种或花卉，提升植被景观的丰富度，兼具生态与游憩功能，实现水绿交融，成环成网。

构建水上森林。依托自然湿地，综合考虑生态水文、水质净化、景观塑造等维度，有机结合浅滩、池、沼泽、小型湖泊、开敞水面等丰富的水体形式，营造以水为主体的林地景观，结合湿地植物打造水上森林，丰富多层次植被系统，修复水体环境，构建健康的生态基底。



林水相依类林地模式图

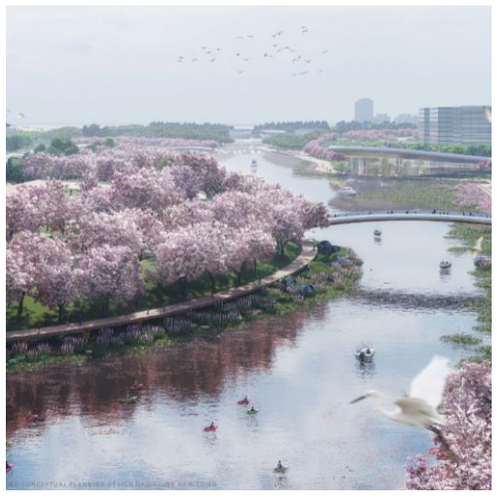
（3）功能引导

丰富林水游览体验。观光路线宜融入自然环境，结合林中漫步、水上游览等多样形式，最小化对生态系统的干扰。局部设置林下、水上游乐区域，提供皮划艇漂流、竹筏游览、林间垂钓等多样项目，丰富游览形式与体验。

拓展生态教育功能。鼓励设置展示湿地和林地生态功能的科普体验区域，开展科普宣教和生态旅游等活动。宜针对特别需要保护或恢复的珍稀物种繁殖地设置限制性禁入区或季节性禁入区；结合鸟类的栖息习性和迁徙规律策划观鸟路线，设置观察台、栈道和隐蔽的观鸟亭，引导科学开展生态监测和科学研究等活动。

发挥林地调蓄功能。在满足防洪除涝规划要求的基础上，打破传统河道水域与陆域岸线的严格分割，有效增加绿地的调蓄功能，增加河湖可调蓄库容，在一定程度上有效提升区域蓄及除涝能力，提高城市韧性。

水上森林意向图



水畔片林意向图

沿水林廊意向图

七、近期方案

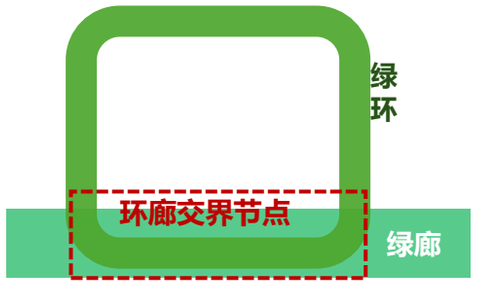
(一) 2027年、2030年实施单元引导

(二) 近期试点单元规划设计指引

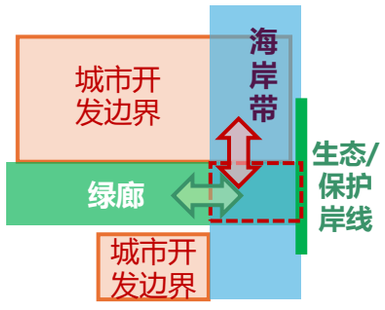
(三) 2025年造林潜力地块

（一）2027年、2030年实施单元引导

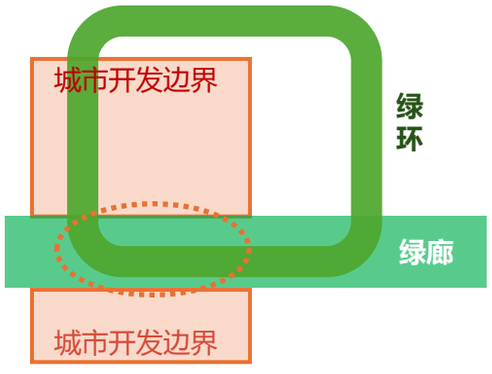
近中期实施的生态复合单元选址聚焦蓝绿交汇处，锚固重要生态节点。尊重自然基底条件，优先选取五个新城绿环、市级生态走廊与新城绿环和海岸带交界位置，锚固市域蓝绿网络中的环、廊、带交汇点，推动由碎片化造林向成片造林转变，持续扩大生态效益，打造全市生态空间格局的重要森林节点。**以“绿核”激活城市，带动地区发展。**通过林地建设和品质提升，形成绿色“核爆点”，带动战略地区发展，增强地区的活力。**实现全民共享、近都市近自然。**选择区位便捷可达、毗邻城镇开发边界的生态空间，方便市民快捷到达和使用，提供休闲游憩空间，满足人们休闲、游憩、科普、康养等功能需求，增强人民群众的生态环境获得感。**形成政策合力，推进一地多能。**以全域土地综合整治为平台，集成土方综合利用、林地建设、沪派江南、产业创新、乡村振兴、城乡融合等多项任务，衔接郊野单元村庄规划体系，创新打造各类自然资源要素时空复合利用和各项实施政策统筹运用的试点空间。



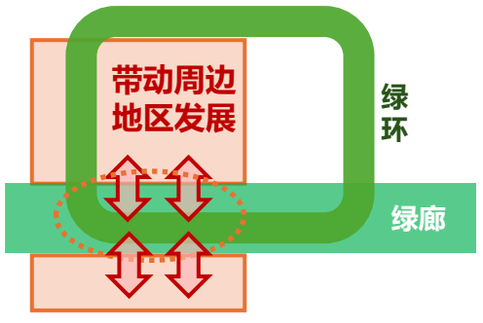
生态区位重要



滨海生态空间



毗邻开发边界、便捷可达

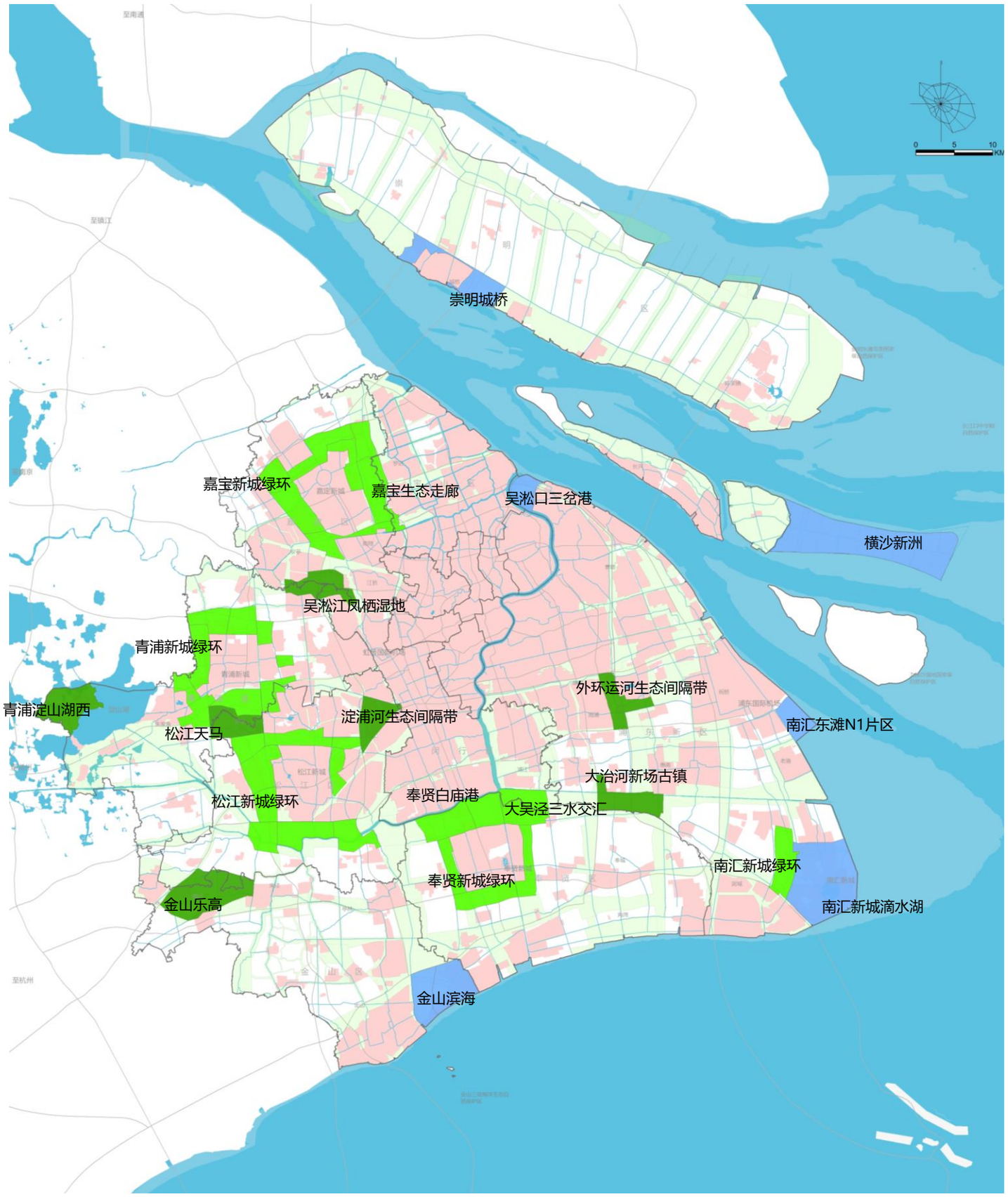


带动地区发展

聚焦2027年、2030年两个时间节点，统筹考虑近期重点发展地区和重大行动项目，选取有利于生态格局构建、有利于赋能战略地区发展、具备成片造林潜力、东南西北分布均衡的大型生态空间20处左右，集中推进2个“三年行动计划”。第一个“三年行动计划”为2025-2027年，重点推进实施新城绿环、南汇东滩N1片区、横沙新洲、吴淞口三岔港、嘉宝生态走廊、吴淞江凤栖湿地等地区林地建设。第二个“三年行动计划”为2028-2030年，进一步推进实施大吴泾三水交汇、青浦淀山湖西、金山乐高等地区林地建设。期间，支持条件成熟的单元先行开展规划建设。

近中期实施单元引导表

序号	结构	名称	单元数量	单元总面积 （km^2）	规划林地面积 （km^2）	预计造林空间 （万亩）
1	**一带**	南汇东滩N1片区	1	15.32	9.10	1.36
2		横沙新洲	1	106.17	4.00	0.60
3		吴淞口三岔港	1	12.86	5.38	0.19
4		南汇新城滴水湖	1	77.01	13.87	0.76
5		金山滨海	2	46.08	14.53	0.21
6		崇明城桥	1	28.37	5.76	0.14
7	**六环**	嘉定新城绿环	6	99.09	20.97	0.67
8		青浦新城绿环	8	105.37	23.35	0.73
9		松江新城绿环	9	121.57	31.95	0.97
10		奉贤新城绿环	4	67.10	14.50	0.40
11		南汇新城绿环	1	21.91	4.91	0.39
12		奉贤白庙港	1	16.37	4.94	0.38
13		大吴泾三水交汇	1	26.90	7.00	0.12
14		嘉宝生态走廊	1	23.90	6.49	0.27
15	**多廊**	吴淞江凤栖湿地	1	23.97	7.15	0.16
16		松江天马	1	23.07	11.14	0.22
17		外环运河生态间隔带	1	19.61	5.00	0.26
18		淀浦河生态间隔带	1	20.03	5.09	0.12
19		大治河新场古镇	1	24.16	9.09	0.53
20		青浦淀山湖西	2	30.47	4.20	0.20
21		金山乐高	1	49.79	8.20	0.30
合计			**46**	**959.14**	**216.62**	**8.98**



近期实施单元布局示意图

（二）近期试点单元规划设计指引

1、嘉宝生态走廊单元

嘉宝生态走廊单元位于嘉定区和宝山区交界地区，北至嘉罗公路，南至沪翔高速，西至浏翔公路，东至沪崇高速，涉及嘉定区马陆镇、徐行镇、南翔镇和宝山区罗店镇、顾村镇在内的5个街镇，总面积约23.9平方公里。

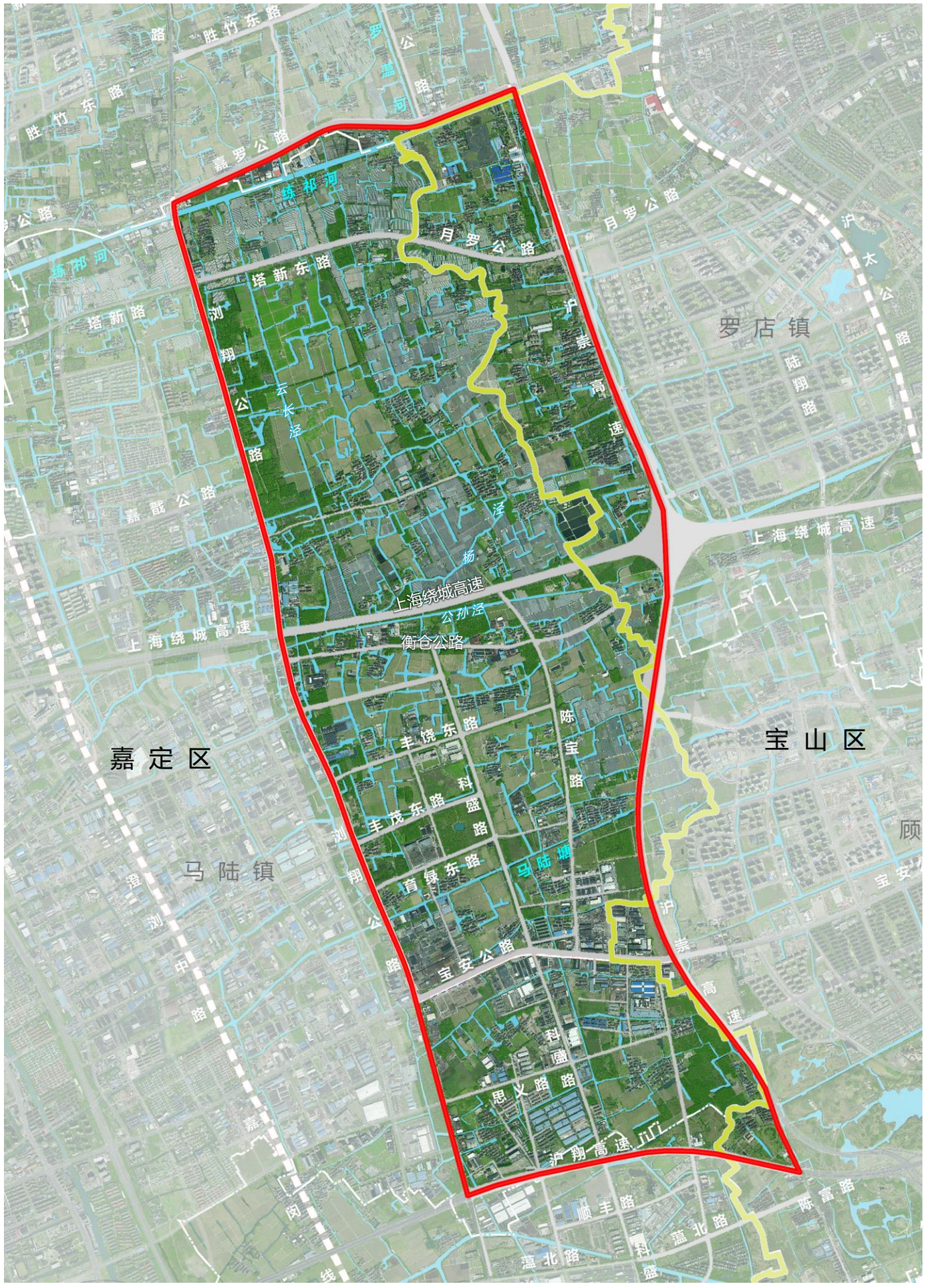
单元范围主要覆盖了1条市级生态走廊即嘉宝生态走廊，1条市级生态间隔带即嘉宝生态间隔带，2段近郊绿环即近郊绿环-宝山（绕城高速段）、近郊绿环-嘉定（沈海高速-蕴藻浜-绕城高速段），是区区交界的重要生态节点。

单元范围覆盖街道镇梳理表

行政区	街道镇	规模（平方公里）
嘉定区	徐行镇	0.3
	马陆镇	19.2
	南翔镇	0.3
宝山区	罗店镇	3.6
	顾村镇	0.5

单元范围覆盖市域生态网络梳理表

生态网络	规模（平方公里）
嘉宝生态走廊	11.8
嘉宝生态间隔带	8.2
近郊绿环-宝山（绕城高速段）	0.2
近郊绿环-嘉定（沈海高速-蕴藻浜-绕城高速段）	3.7



遥感影像图

图例

- 单元范围
- 区界
- 镇界
- 现状道路
- 现状水系

（1）目标定位

葡园水林野趣，农艺旅嘉宝廊

打造**嘉定新城东部森林绿洲，城绿协同融合发展标杆地。**

依托现状片林、规模化农田、曲水泾浜等良好的资源禀赋，形成水岸林荫、森林绿廊的景观特质，打造葡园水乡、稻梦林野空间特质。同时，作为城绿协同的郊野生态空间，该区域是联系嘉定与宝山的联系纽带，也是推动两区创新、可持续发展的生态源地，在满足人们对城市近郊山水田园的憧憬与向往的同时，协调地区功能特色，促进区域联动发展。

（2）空间指引

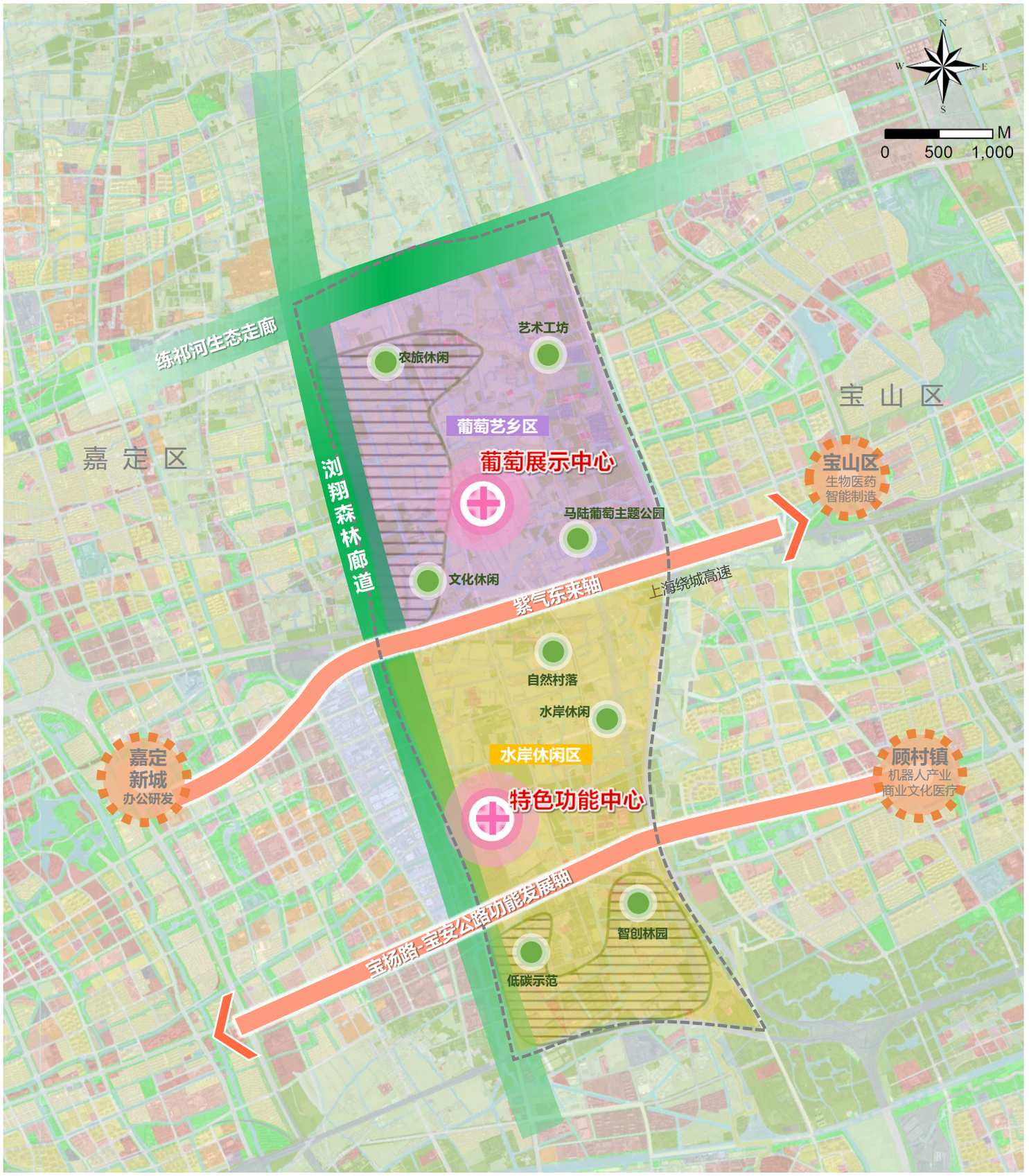
整体打造“**十字绿廊，双心、两片区**” 的总体结构。

十字绿廊：南北向浏翔公路森林绿廊，东西向练祁河滨水森林绿廊。

双心：北部依托大裕村打造葡萄展示中心，南部布局以绿色低碳为特色功能的中心。

两片区：上海绕城高速北侧依托连片基本农田和森林地区，形成以葡萄采摘、大地艺术、森林拓展、水乡体验为特色的葡萄艺乡片区。上海绕城高速南侧依托现状水网资源，形成自然休闲、低碳生活为特色的水岸休闲片区。

规划林地规模不低于6.49平方公里。



图例

- 重要功能核心
- 特色功能节点
- 主要功能组团
- 主要生态廊道
- 重要功能发展轴
- 规划范围线
- 集中造林片区

总体结构示意图

2、吴淞江凤栖湿地单元

吴淞江凤栖湿地单元位于嘉定、青浦、闵行区交界地区，北至博园路，南至纪鹤路-城镇开发边界，西至华杨河，东至翔江公路-京沪高速-铁路线，总面积约24.0平方公里。

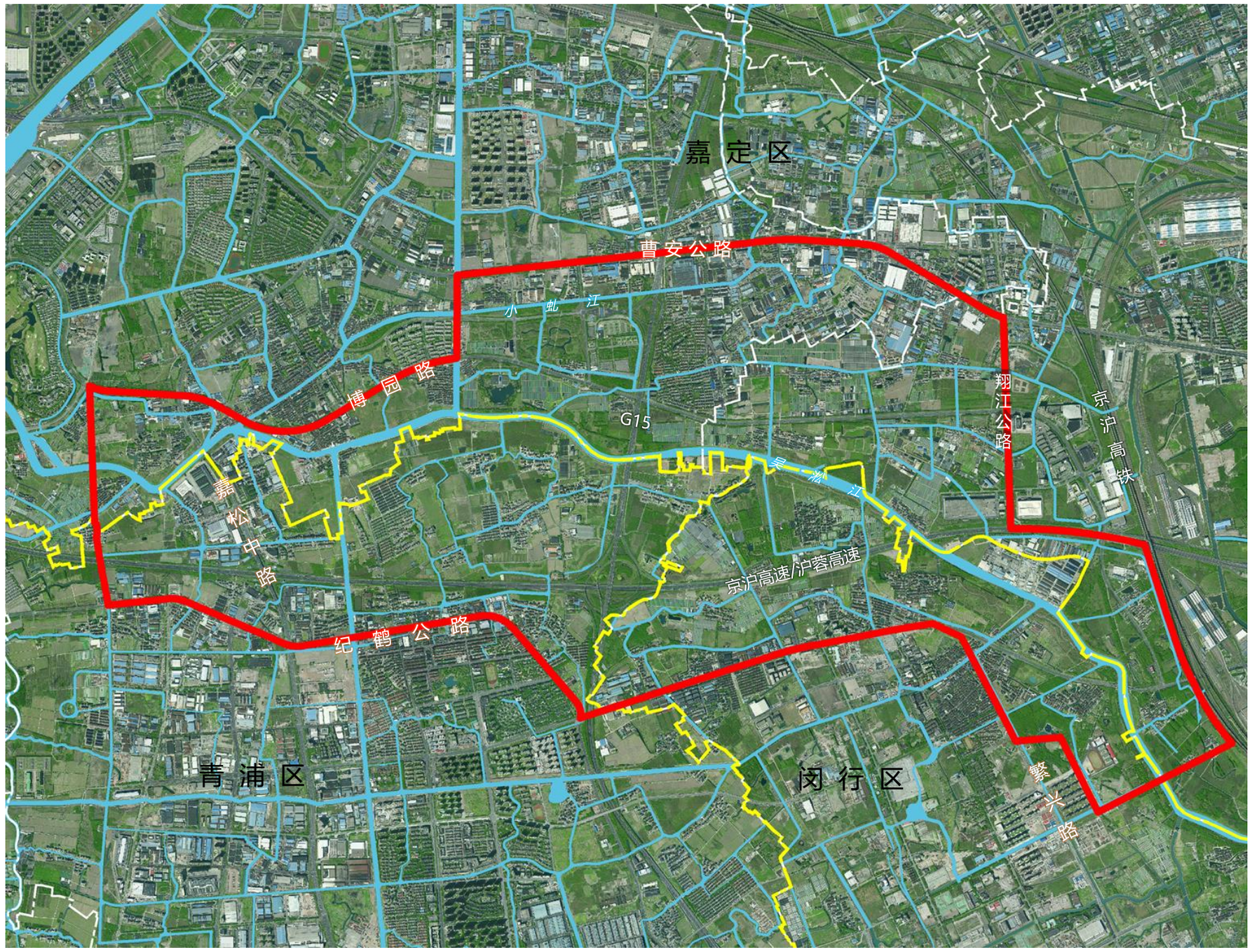
单元范围集合了多种市域生态网络空间，包含1条市级生态走廊：嘉青生态走廊，2条市级生态间隔带：吴淞江生态间隔带、沪宁铁路生态间隔带，和近郊绿环（沈海高速-蕴藻浜-绕城高速段），水系成网、湿地环绕、林田交织、植被繁茂，以吴淞江、蟠龙港、盐仓浦、蟠龙塘、华漕港、封浜等水系为脉络，串联起区域生态网络本底。

单元范围覆盖街道镇梳理表

行政区	街道镇	规模（平方公里）
嘉定区	安亭镇	6.8
	江桥镇	4.9
青浦区	华新镇	6.8
闵行区	华漕镇	5.5

单元范围覆盖市域生态网络梳理表

生态网络	规模（平方公里）
嘉青生态走廊	8.7
沪宁铁路生态间隔带	6.4
吴淞江生态间隔带	3.2
近郊绿环	5.0



遥感影像图

图例

- 单元范围
- 区界
- 镇界
- 现状道路
- 现状水系

（1）目标定位

湿地水林融城，创新生态岛链

延展“一江一河”世界级滨水区版图，打造凤栖湿地岛群区域生态中心。

结合吴淞江优质水岸生态空间，以湿地水网为脉，形成环湖长三角城市创新展示岛群形成生态新地标，打造最江南文旅岛链、最生态的虹桥名片。

（2）空间指引

整体打造“**绿廊串接，两轴、双心、三片区**” 的空间结构。

绿廊串接：重点沿吴淞江生态廊道、近郊绿廊等，打造打造水岸森林空间，形成 “绿廊串接”的森林绿轴。

两轴：沿沈海高速与金沙江西路-纪高路两条垂江主要道路，构建联动嘉定嘉定黄渡、嘉定江桥、青浦华新、闵行华漕等区域的功能发展轴线。

双心：环绕湿地岛链打造创谷岛链核心、科创岛链核心。

三片区：沈海融合发展轴西侧，形成创智文旅片区；沈海融合发展轴东侧、金沙江西路-纪高路发展轴北侧，形成科创湿地片区；金沙江西路-纪高路发展轴南侧、京沪高铁东侧，形成生态涵养片区。

规划林地规模不低于7.15平方公里。

图例

- 重要功能核心
- 特色功能节点
- 主要功能组团
- 主要生态廊道
- 重要功能发展轴
- 规划范围线
- 集中造林片区

总体结构示意图

3、松江天马单元

松江天马单元位于松江区和青浦区交界处，北至青浦新城绿环3km主带边界，南至沈砖公路，东至油墩港，西至华田泾，涉及松江区佘山镇、青浦区朱家角镇、青浦区夏阳街道3个街镇，总面积约23.1平方公里。

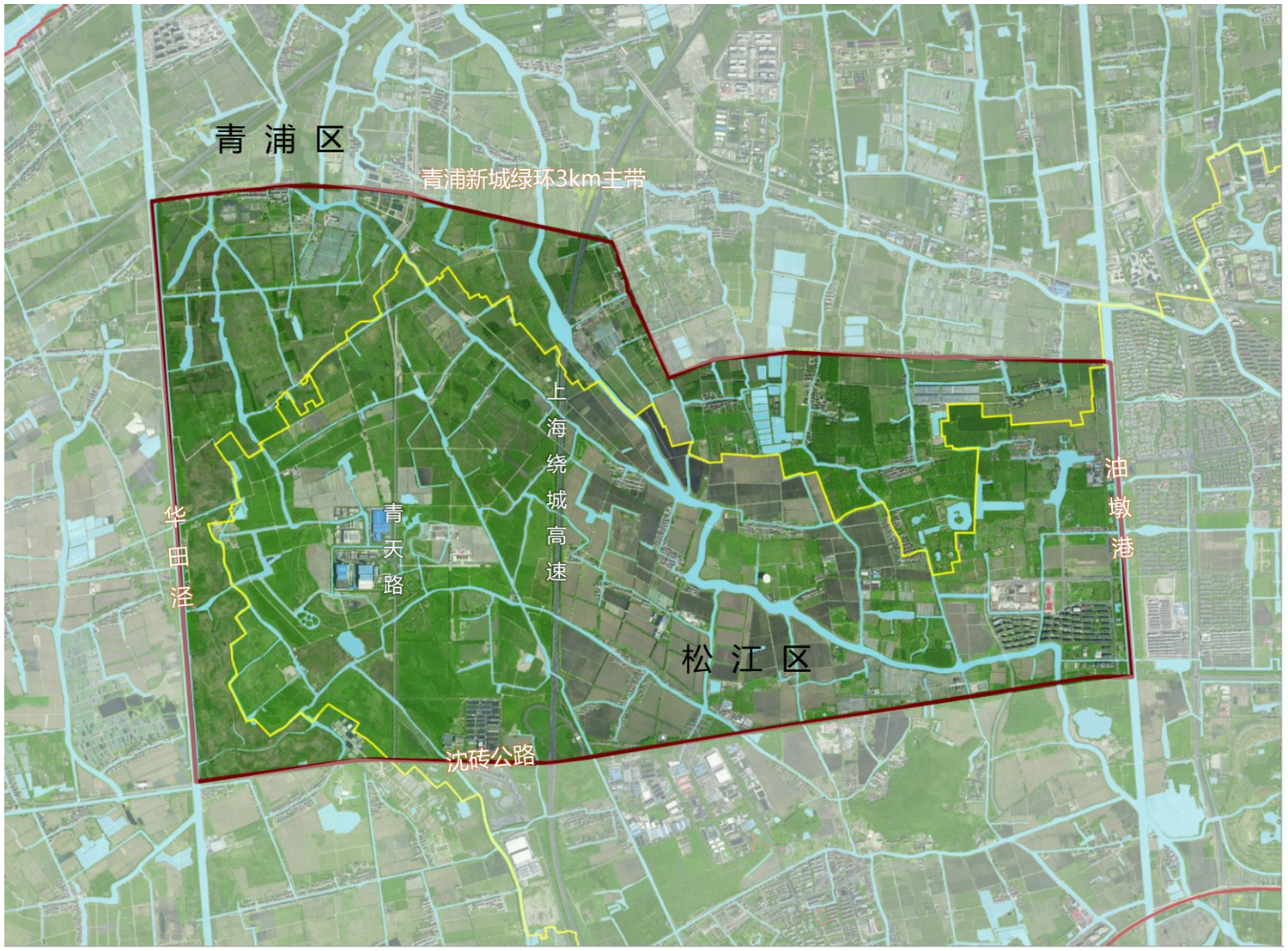
单元范围包含1条市级生态走廊、青松生态走廊，1条区级生态走廊、华田泾生态走廊和部分生态保育区，北接青浦新城绿环，南连松江新城绿环，西与长三角一体化示范区启动区朱家角镇毗邻，东与虹桥片区佘山绿心相望，是诸多战略的边缘地带，整体呈现西林东田、西产东村的空间特征。

单元范围覆盖街道镇梳理表

行政区	街道镇	规模（平方公里）
松江区	佘山镇	15.2
	朱家角镇	1.2
	夏阳街道	6.7

单元范围覆盖市域生态网络梳理表

生态网络	规模（平方公里）
青松生态走廊	21.3
华田泾生态走廊	0.3



图例

- 单元范围
- 区界
- 镇界
- 现状道路
- 现状水系

遥感影像图

近期方案

（1）目标定位

生态滤芯，峰泖江南

打造**“西部塑造生态屏障，东部彰显沪派基因，东西融合双轮驱动”**的总体格局。

西部依托天马再生能源周边的地形营造、生态修复，营造丰富林相、林湿镶嵌的生态屏障，改善邻避设施周边环境、打造青松交界处的生态滤芯；东部依托新镇村、佘山水蜜桃、天马星空村、江秋潭等沪派江南要素，保护山水人居关系，强化峰泖江南意向。

（2）空间指引

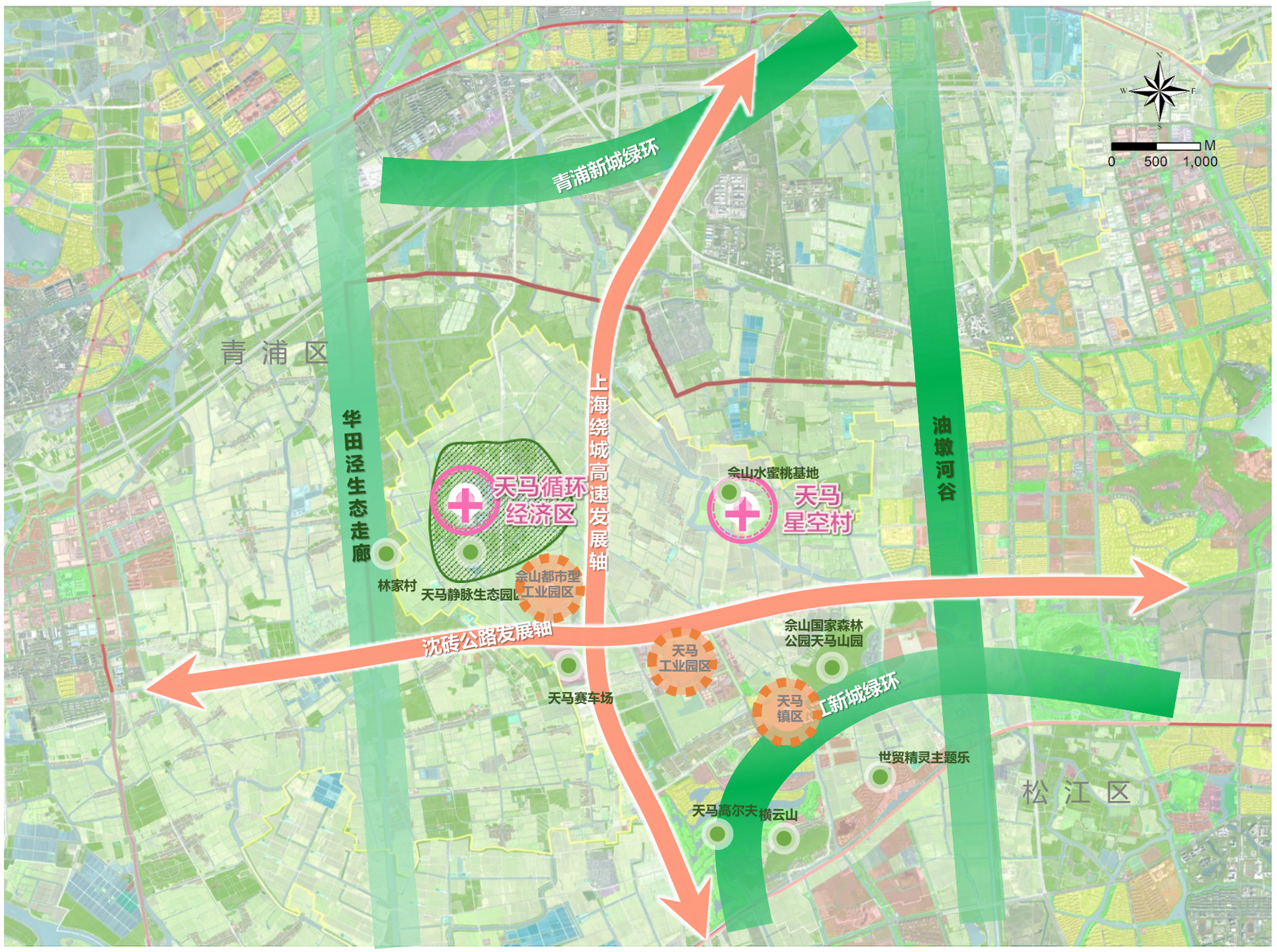
整体打造“**两廊、双轴、双核**”的空间结构。

两廊：依托华田泾和油敦河谷构建滨水生态活力和人文传承走廊。

双轴：沿上海绕城高速和沈砖公路形成十字发展轴线。

双核：城高速以西依托天马再生能源中心以及土方消纳和生态造林，打造高品质环境的循环经济区，东部依托天马星空村、江秋潭等沪派江南村落和文化要素延续山水人居关系，通过生态绿道串联东西双节点、形成双核驱动的空间格局。

规划林地规模不低于11.14平方公里。



图例

- 重要功能核心
- 特色功能节点
- 主要功能组团
- 主要生态廊道
- 重要功能发展轴
- 规划范围线
- 集中造林片区

总体结构示意图

4、奉贤白庙港单元

奉贤白庙港单元位于奉贤区与闵行区交界地区，重叠奉贤新城绿环北段。北至黄浦江，南至大叶公路，西至沪金高速，东至金汇港，涉及奉贤区西渡街道和金海街道在内的2个街镇，总面积约16.4平方公里。共包含2个郊野单元。

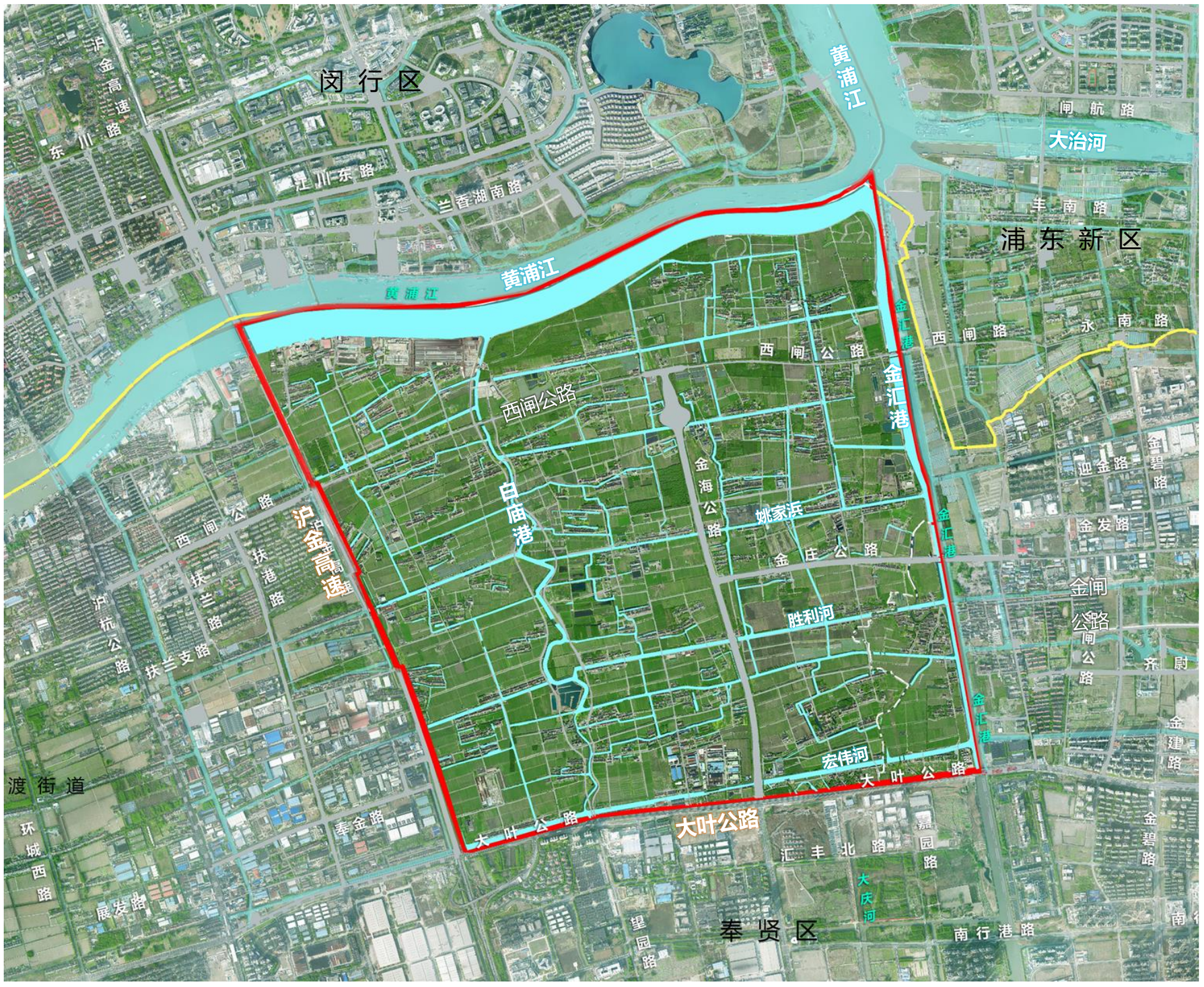
单元范围集合了多种市域生态网络空间，包含1条市级生态走廊即黄浦江生态走廊，2段近郊绿环，近郊绿环-闵行（黄浦江段） 、近郊绿环-闵行（林海公路段），及奉贤新城绿环，是区区交界的重要生态节点。

单元范围覆盖街道镇梳理表

行政区	街道镇	规模（平方公里）
奉贤区	西渡街道	15.5
	金海街道	0.9

单元范围覆盖市域生态网络梳理表

生态网络	规模（平方公里）
黄浦江生态走廊	16.4
近郊绿环	0.01
奉贤新城绿环（含重叠）	10.6



图例

- 单元范围
- 区界
- 镇界
- 现状道路
- 现状水系

遥感影像图

（1）目标定位

科创沃野，生态原乡

打造**“田园科创示范地·生态人文新原乡”**。

延续场地空间格局，保留白庙港周边鱼骨状水系格局与原生态水村田林关系，链接黄浦江北岸与奉贤新城，结合新城绿环慢行道北延伸，贯通公共空间。强化林水、林田等复合利用，构建特色湿地、林田共生等生态肌理。提升休闲游憩功能和景观风貌品质，改善林相风貌，加强植入林地设施、林下空间利用。撤并后农居建筑考虑综合利用问题，植入特色的郊野活动与科创孵化功能。

（2）空间指引

整体打造“**三水交汇，T字水廊，三心三片、绿脉织网**” 的空间结构。

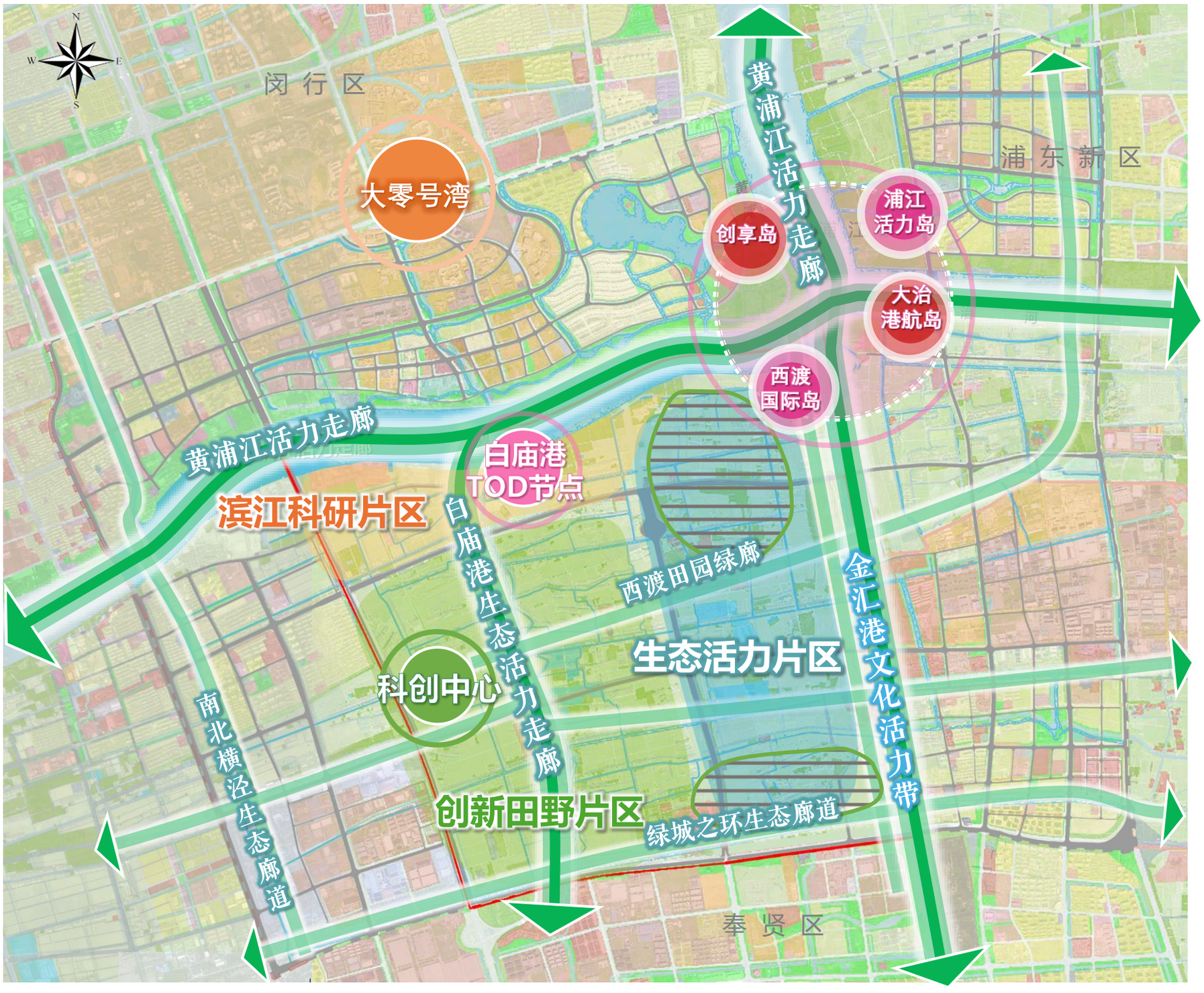
三水交汇：重点打造黄浦江-大治河-金汇港三水交汇区域沿线生态廊道，构建黄浦江活力走廊、金汇港文化活力带和大治河水运人文传承带。

T字水廊：通过多条次级生态绿廊，将生态绿意像城市片区渗透，构建城野交融的滨水活力空间。

三心三片：打造浦湾江心的四象活力岛，在十字水系核心区布局高等级公服设施，包括紫竹创享岛、浦江活力岛、西渡国际岛和大治港航道；外围形成生态森林、科创田园、人文水乡三大郊野片区。

绿脉织网：通过多条次级生态绿廊串联片区，将生态绿意向外围城市片区渗透，构建城野交融的滨水活力空间。

规划林地规模不低于4.94平方公里。



图例

- 重要功能核心
- 特色功能节点
- 主要功能组团
- 主要生态廊道
- 重要功能发展轴
- 规划范围线
- 集中造林片区

总体结构示意图

5、大治河新场古镇单元

大治河新场古镇单元位于浦东新区，北至惠新港、南至界河、西至沪奉高速公路、东至南芦公路，主要涉及涉及新场镇、宣桥镇、航头镇3个街镇，总面积约24.2平方公里。

单元范围集合了多种市域生态网络空间，包含1条市级生态走廊（大治河生态走廊）、浦东新区生态保育区，是大治河沿线的重要生态节点。

单元范围覆盖街道镇梳理表

行政区	街道镇	规模（平方公里）
浦东新区	新场镇	13.3
	宣桥镇	10.3
	航头镇	0.6

单元范围覆盖市域生态网络梳理表

生态网络	规模（平方公里）
大治河生态走廊	21.8
浦东新区生态保育区	2.4

图例

- 单元范围
- 区界
- 镇界
- 现状道路
- 现状水系

（1）目标定位

林港生境，桃源盛景

打造**沪域乡村文创旅游目的地，大治河沿线生态文化新地标。**

以大治河生态走廊串联周边板块资源，促进沿线城乡发展融合，重塑以大治河为主脉的生态空间格局，对农、林、水用地进行一体化利用和布局。联动古镇、桃园特色资源，以新场古镇申遗为契机，贯通横塘纵浦、延展港汊泾浜、雕刻地形起伏、编织林田湖草，塑造蓝绿交织、清新明亮的环古镇风貌。植入产业功能和活动项目，打造郊野休闲旅游目的地，实现生态、文化、经济综合效益提升。

（2）空间指引

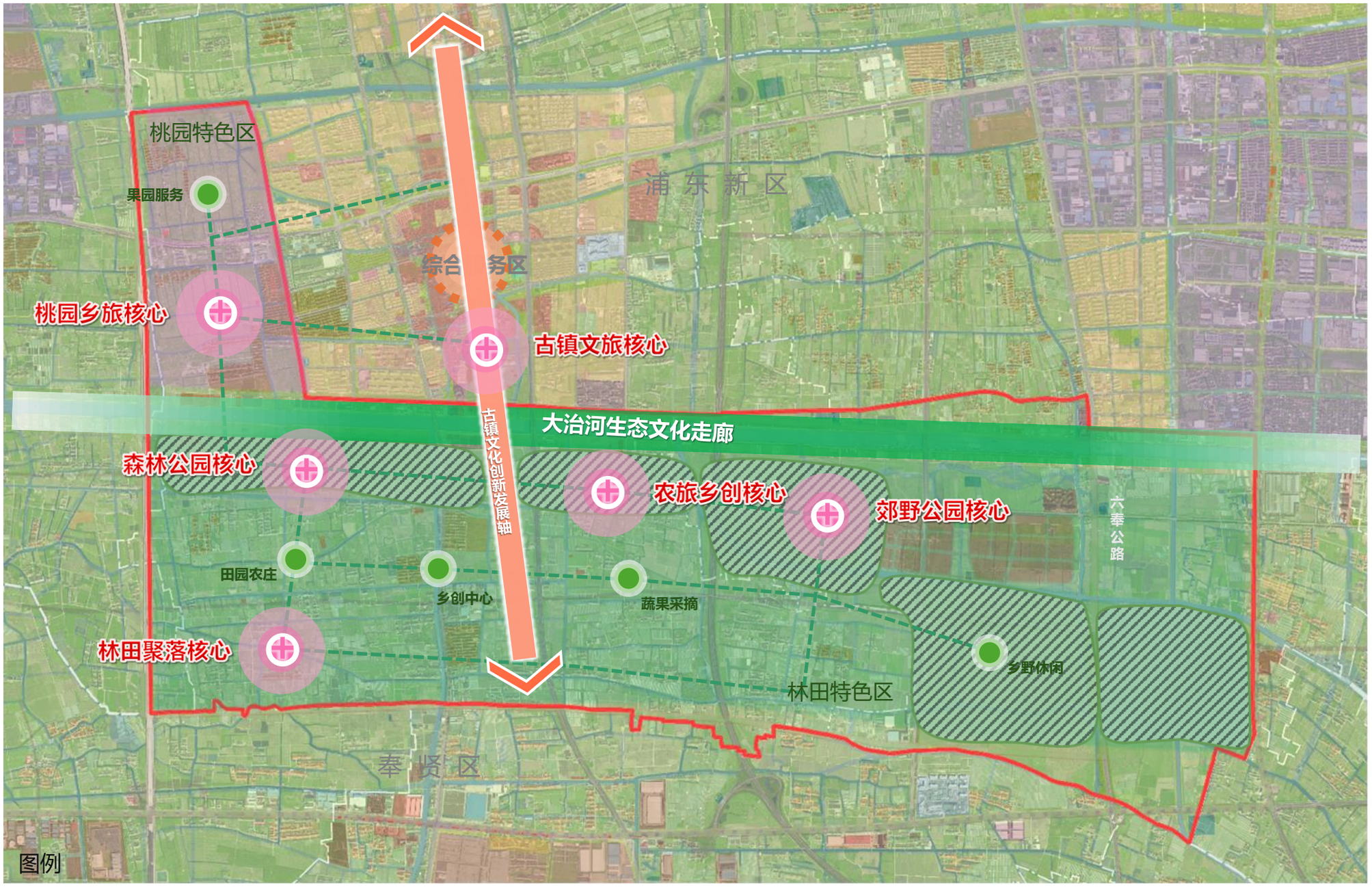
整体打造**“一轴，一廊，两区”**的空间结构。

一轴：串联新场古镇、综合单元、轨交核心单元及工业区等空间载体，实现创新空间拓展、产业融合、制造业升级，形成南北向古镇文化创新发展轴。

一廊：以贯穿东西大治河的生态廊道为主脉，引领区域生态网络建设，重塑大治河滨水公共空间和景观风貌，打造人林互动的生态文化走廊。

两区：在大治河北片围绕桃源盛景和新场古镇片区，塑造生态人文融合的景观风貌，植入产业功能和活动项目，打造桃园特色区。在大治河南片依托现状林地和郊野公园资源，通过林、农、旅融合，发展森林氧吧、亲子农庄、田林漫道、水上泛舟等林田特色区。

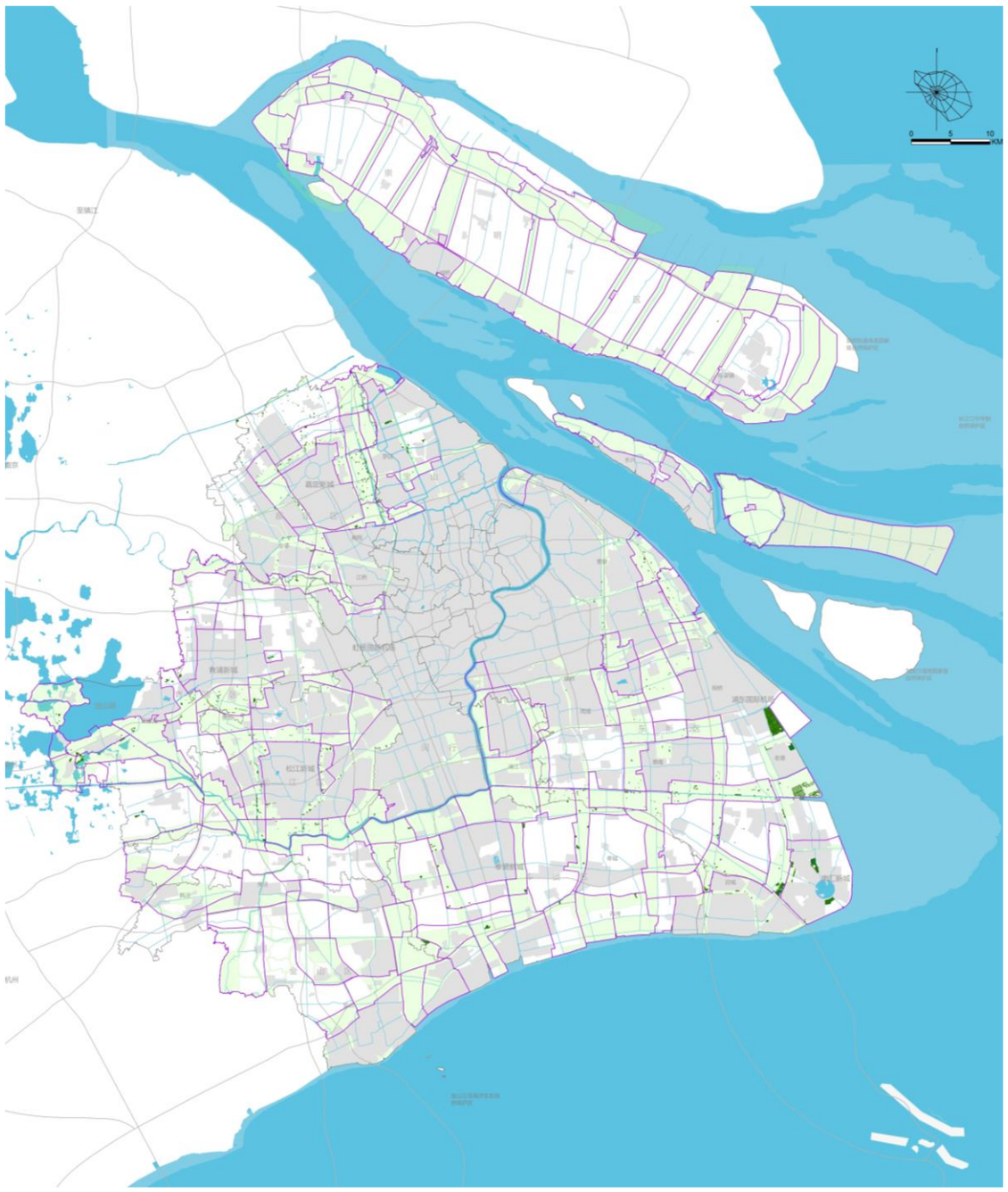
规划林地规模不低于9.09平方公里。


桃园特色区
浦 东 新 区
果园服务
综合 务区
桃园乡旅核心
古镇文旅核心
古镇文化创新发展轴
大治河生态文化走廊
森林公园核心
农旅乡创核心
郊野公园核心
六奉公路
田园农庄
乡创中心
蔬果采摘
林田聚落核心
乡野休闲
林田特色区
奉 贤 区
图例
重要功能核心
特色功能节点
主要功能组团
主要生态廊道
重要功能发展轴
规划范围线
集中造林片区

总体结构示意图

（三）2025年造林潜力地块方案

为保障“十四五”造林的有序实施，2025年作为逐步转向整单元成片造林的过渡期，结合现状林地分布情况，优先于市域生态网络空间范围内选址，引导林地空间集中连片布局，发挥生态效益；排摸 “十四五”造林规划未实施地块，综合考虑造林地块近期可实施性，形成2025年造林潜力空间约1.2万亩。



2025年造林潜力地块方案图

八、实施保障

（一）注重规划传导落实与协同

（二）强化规划实施与政策供给

（三）强化管理联动与多方参与

（一）注重规划传导落实与协同

强化规划传导落实机制。以国土年度变更调查成果为底板，依据本规划确定的规划目标、林地指标、空间结构、任务要求等，依托本市国土空间规划体系，逐步开展详细层次规划编制，按照法定程序报批后，纳入全市国土空间“一张图”管理，实现林地建设空间的传导落地。

加强相关规划衔接协同。郊野地区其他涉林相关规划的编制与项目实施应以国土空间规划为依据，强化与林地空间专项规划确定的目标指标和总体空间布局相衔接，加强资源统筹，保护林地空间。

（二）强化规划实施与政策供给

形成政策合力促进规划实施。强化林地建设的组织领导，明确市-区-镇各级政府及相关部门在林地空间规划实施中的职责和任务，建立健全市级部署指导、区级政府落实的工作机制和组织体系，确保规划各项目标任务落地见效。以生态复合单元为空间载体，促进发改、交通、农业农村、水务、生态环境等相关部门之间的协同，合力统筹大型生态空间建设，探索制定适应生态复合单元的林地建设路径和通道。

加大政策供给力度和精细化设计。发挥林地生态保育功能，研究林地空间在规模集聚、多元用途、设施配建等方面的政策需求，探索生态产品价值实现机制，精细化制定规划设计、建设实施和管理维护等环节的相关技术标准和创新政策。鼓励因地制宜探索林与各类生态要素空间复合利用模式，强化特色产业发展、森林旅游休闲、生态科普宣教等方面的用地用林保障和配套设施需求。制订激励性财政政策，发挥市级财政补贴资金的杠杆作用，区层面建立相应的资金落实配套政策，多种方式调动社会资本参与的积极性。

加强林地保护，优化林地利用。加强林地资源保护，遵循“原则不占、尽量少占、占林必补”的原则，确需占用林地的，应依规定、按规划严格落实林地占补平衡，持续加强林地生态修复和综合效能提升。在保护森林资源和生态环境前提下，盘活林下空间，适度发展生态旅游、森林康养、自然教育、户外露营、文化体验、林下种养、观鸟经济等新型绿色产业。做好林地开放，助力推进“千座公园”建设和乡村振兴。鼓励各类企业参与林业投资经营，加强对社会资本投资林业的全过程监督。

（三）强化管理联动与多方参与

健全林长制责任体系。建立完善“属地管理+专业管理”和“分级负责+统一监管”的分级分类监管机制。严格执行林长巡林等相关制度，实行巡查、发现、处置、追责闭环管理，坚决杜绝非法占林、毁林行为。夯实有关行业主管部门依法履行森林资源保护、培育和管理责任。切实发挥街镇林长办工作机制作用，加强林业部门与规划资源等相关部门协同联动。

建立林地资源智慧化监测监督系统平台。落实自然资源部、国家林草局要求，以国土年度变更调查成果为基础，整合林草湿荒调查成果，探索建立林地管理“一张图”，推动用地用林联动审批。实行林地空间全生命周期管理，加强跨部门协同、联动优化和规范项目审批管理流程。建立和完善林地空间动态监测评估机制，定期开展林地空间监督管理、预警预测、动态监测、综合评估等，为规划实施和适时修改提供科学依据。

发挥多方力量，促进公众参与。发挥政府、专家、企业、社团组织、市民等多方力量，探索建立多方共治共管模式。强化郊野设计赋能，加强规划、景观、建筑、评估等多专业融合共营、集成创新，发挥专业技术团队对郊野地区规划建设全流程统筹支撑作用，探索“三师”联创推动郊野地区高质量发展的工作模式。尊重市民对规划的知情权、参与权和监督权，广泛开展公众参与。