

上海市物流专项规划（2027—2035 年）

（草案公示稿）

上海市规划和自然资源局
上海市交通委员会
2026 年 10 月

物流是实体经济的“筋络”，在国民经济中发挥着先导性、基础性和战略性作用。为推动上海市现代物流高质量发展，加快打造优质高效现代物流体系，开展本次规划编制工作。

一、功能定位

上海市现代物流体系依托海陆空枢纽和多式联运通道，发挥全球门户枢纽链接、产业供应链保障、城市民生物资保供作用，是服务国内国际双循环新发展格局、长三角一体化发展、长江经济带建设，助力上海“五个中心”和全球供应链管理中心城市建设的重要支撑。

二、规划范围和期限

规划范围包括上海市行政辖区内的全部陆域和管理海域，其中陆域面积约 7016 平方公里，河口海域面积约 10643 平方公里。

规划期限为 2027-2035 年，近期至 2030 年，远期至 2035 年。

三、规划目标

坚持降本、提质、增效目标导向，紧扣链通全球、双向辐射、新质赋能发展主线，聚焦口岸、产业、生活重点领域，加快构建结构更优、效率更高、成本更低、韧性更强的现代物流体系。到 2035 年，打造全球资源配置功能充分彰显、产业链供应链高度融合、民生保供高效韧性的现代物流体系，全面建成具有全球影响力的国际物流枢纽和供应链管理中心城市。

表 1 上海市物流发展主要指标

指标分类	指标名称	单位	2025 年	2035 年	指标属性
发展规模	港口集装箱吞吐量	万标箱	5506	6500	预期性
	航空货邮吞吐量	万吨	453.7	540 (设施能力按 650 配置)	预期性
	快递业务量	亿件	55.7	80 左右	预期性
	国家物流枢纽数量	个	2	4	预期性
	仓储物流功能用地规模	平方公里	74.8	72 左右	预期性
	产业区块内仓储物流用地占工业用地及仓储物流用地比例	%	5.4	4-5	预期性
运行效率	社会物流总费用与国内生产总值的比率	%	12.46	11 左右	预期性
	高标仓占比	%	30 左右	45 左右	预期性
	规模以上冷库 5 公里半径人口覆盖率	%	82	≥85	预期性
低碳韧性	集装箱海铁联运量	万标箱	109.9	≥300	预期性
	集装箱水水中转比例	%	52.7	≥55	预期性
	城郊大仓基地数量	个	—	2	约束性
	城郊大仓粮油及其他生活物资储存量	天	—	满足城区常住人口 7 天消费	约束性
	重点产业物流空间规模	个	—	26	预期性

四、规划方案

（一）总体空间格局

规划打造“五廊、双圈、四片、多点”的物流空间总体格局，引导物流设施向交通廊道、产业空间和消费需求重心合理集聚。

五廊。依托区域综合运输走廊，强化沪宁、沪杭、沿江、沿海、沿湾五条物流廊道，提升综合货物运输通道功能，推动多式联运发展，强化面向国际、国内和区域的连通能力。

双圈。在外环高速、绕城高速沿线地区布局高等级物流设施，构建内外两个物流设施集聚圈，外环高速沿线地区以服务生活物流为主，重点布局城市仓配等物流设施，绕城高速沿线地区以服务产业物流为主，重点布局区域性物流设施。

四片。结合城镇体系、产业空间和综合交通枢纽等布局，遵循口岸、产业、生活物流设施分布规律，形成东北、东南、西南、西北四个物流功能片区。

多点。根据生产生活需求，按照服务均衡、适度分散的原则，邻近生产端、消费端和流通端，规划布局各类物流节点，实现多点全域覆盖。

（二）物流节点布局

规划形成门户物流枢纽、区域物流基地、社区物流网点、末端物流设施等四级物流节点体系。

表 2 上海市物流节点体系

分类		主要功能	主要构成
一级	门户 物流枢纽	重点依托国际（国家）级 货运枢纽，面向国际、国 内产业链供应链，承担货 物集散、存储、分拨等多 种功能的物流节点	国际海港、空港、铁 路货站等
二级	区域 物流基地	面向区域和城市物资供 应保障和产业配套，承担 各类物资分拨、转运和存 储功能，具有便捷交通网 络支撑的物流节点	重点产业配套物流 设施、高标仓、大型 冷链物流设施、快递 分拨中心、农产品批 发市场等
三级	社区 物流网点	面向城市社区，承担小范 围生活物资集散、配送等 功能的物流节点	邮政网点、快递营业 网点、前置仓等
四级	末端 物流设施	面向居住小区、商业网 点、办公场所、田间地头 等，承担物流末端物资接 发功能的物流节点	快递驿站、智能末端 设施、田间预冷设施 等

1. 门户物流枢纽

规划洋山-临港物流枢纽、外高桥-罗泾物流枢纽、浦东空港物流枢纽、青浦-虹桥物流枢纽、西南物流枢纽 5 处门户物流枢纽。

洋山-临港物流枢纽。依托洋山深水港区、洋山综合保税区、重装备产业基地、集疏运场站设施等，发挥临港新片区制度创新优势，打造门户复合型国际航运物流枢纽。

外高桥-罗泾物流枢纽。依托外高桥港区、罗泾港区等，发挥外高桥港综合保税区和外高桥保税区政策优势，打造开放创新

物流枢纽。

浦东空港物流枢纽。依托空港型国家物流枢纽建设，强化空铁陆多式联运标杆功能，打造门户复合型国际航空物流枢纽。

青浦-虹桥物流枢纽。以商贸服务型国家物流枢纽建设为核心，发挥虹桥国际开放枢纽战略优势，打造具有国际竞争力的物流枢纽经济增长极。

西南物流枢纽。依托中欧（亚）铁路班列闵行站等，打造服务高端制造进出口、辐射长三角产业链供应链的陆港枢纽。

2. 区域物流基地

围绕高标仓、快递分拨中心、农产品批发市场等既有物流设施，结合地区规划和城市更新，按照存量优化、空间整合、适度分散的原则，规划形成 15 处区域物流基地，包括 4 处生活主导型物流基地和 11 处产业主导型物流基地。

在内圈规划桃浦-江桥-南翔-马陆、唐镇-合庆-曹路、浦江、航头-新场 4 处生活主导型物流基地，加强快递、电商、城郊大仓和农产品批发市场等仓配中心布局，统筹冷链物流功能，保障生活物资配送和应急保障等需求。在外圈规划娄塘-外冈、安亭、香花桥、车墩-马桥、新浜-练塘、石湖荡、南桥-金汇、亭林-山阳-漕泾、四团、长兴、上海化工区 11 处产业主导型物流基地，提供高标准专业化物流空间，精准保障集成电路、新一代电子信息、生物医药等保税预存、冷链恒温等需求，着力保障汽车、高

端装备、先进材料等大型专业仓储需求。

表 3 上海市区域物流基地

类型	名称	位置	主要服务对象
生活主导型	桃浦-江桥-南翔-马陆物流基地	普陀区、嘉定区	日用百货、食品、生物医药、时尚消费品
	唐镇-合庆-曹路物流基地	浦东新区	日用百货、食品、智能网联新能源汽车、高端装备、集成电路、新一代电子信息、人工智能
	浦江物流基地	闵行区	日用百货、食品
	航头-新场物流基地	浦东新区	日用百货、食品、集成电路、新一代电子信息、生物医药、人工智能
产业主导型	娄塘-外冈物流基地	嘉定区	集成电路、新一代电子信息、生物医药、机械、时尚消费品
	安亭物流基地	嘉定区	智能网联新能源汽车
	香花桥物流基地	青浦区	集成电路、新一代电子信息、纺织、机械、高端装备
	车墩-马桥物流基地	松江区、闵行区	纺织、食品、机械、时尚消费品、生物医药、新能源及绿色低碳、先进材料、新一代电子信息、高端装备
	新浜-练塘物流基地	松江区、青浦区	时尚消费品、高端装备、纺织、食品、机械
	石湖荡物流基地	松江区	时尚消费品、高端装备、纺织、食品、机械
	南桥-金汇物流基地	奉贤区	时尚消费品、生物医药、食品、新能源及绿色低碳、先进材料、高端装备
	亭林-山阳-漕泾物流基地	金山区	智能网联新能源汽车、高端装备、生物医药、先进材料、纺织、时尚消费品
	四团物流基地	浦东新区	智能网联新能源汽车、高端装备、新能源及绿色低碳、机械、食品，兼顾港口集疏运
	长兴物流基地	崇明区	高端装备
	上海化工区物流基地	金山区	化工、先进材料、集成电路

3. 社区物流网点

推动社区物流网点嵌入生产生活空间，补强人口密集区网点配置，结合 15 分钟社区生活圈建设、城市更新等加快设施布局完善，引导即时零售物流网点合理布局，加强生产端和消费端冷链物流设施配置和标准化建设。

4. 末端物流设施

统筹住宅小区、商务楼宇、商业网点等空间资源，嵌入式布设末端物流设施。结合农业社会化服务体系，推进公共冷库规划建设，完善小型化、移动式冷链设施配套，服务区域内中小型生产主体农产品产地预冷需求。

（三）规划用地保障

加强物流用地保障，引导物流设施向物流集聚引导区布局。支持物流与工业、研发功能复合与转换。完善物流设施配置要求，支持居住、商业、办公等用地因地制宜兼容物流功能。完善设施农用地规划管理和配套政策，支持田间预冷等设施实行弹性用地管理，加强农产品产地预冷设施用地保障。

（四）交通支撑体系

完善物流枢纽与通道。结合航道规划条件和区域产业配套需求，统筹港口运输结构优化，拓展洋山深水港区、外高桥港区、罗泾港区、杭州湾港区功能，提升集装箱、汽车滚装和大件等物流转运综合服务能力。结合浦东国际机场货运需求，新增机场货

运区，扩大国际航空货运能力。依托闵行站等构建陆港物流枢纽，强化与欧亚陆桥互联互通。加快构建货运交通走廊，畅通上海大都市圈物流通道。

健全多式联运物流网络。规划构建由苏申外港线、长湖申线、杭申线、杭平申线等省际航道，连接黄浦江-大芦线/金汇港-洋山深水港区的集装箱河海直达运输通道，提升内河集装箱运输通道效能。依托沪通铁路二期、沪乍杭铁路，推进外高桥集装箱中心站、四团站、南港铁路专用线等建设，提升铁路集疏港能力。规划建设蕴川高速、绕城高速西北切向线-嘉安高速、沪甬通道、两港大道西段等，完善公路集疏运通道。

五、近期建设与实施保障

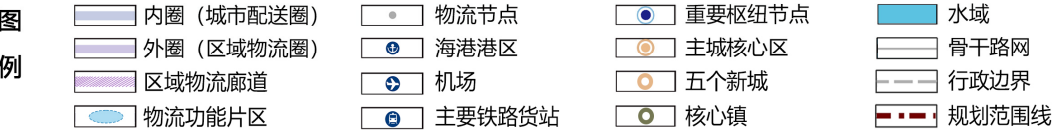
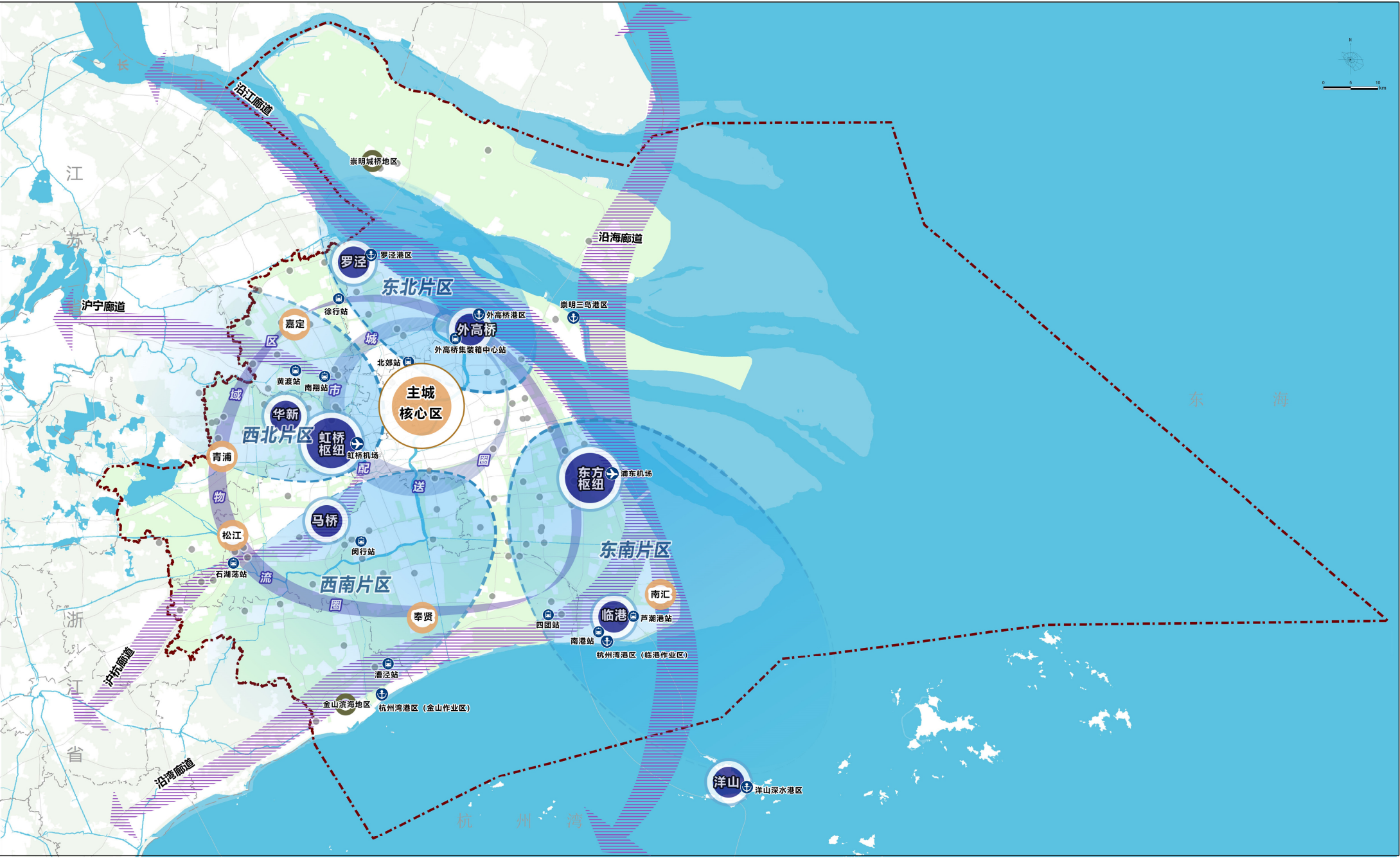
（一）近期建设行动

依据《物流网建设实施方案》《上海市国土空间近期实施规划（2026—2030年）》《上海市现代物流发展“十五五”规划》《上海市综合交通发展“十五五”规划》等，围绕完善物流节点与通道网络、强化口岸物流服务能级、支撑新质生产力发展、服务高品质生活需求以及提高物流信息化水平等方面谋划一批近期建设项目。

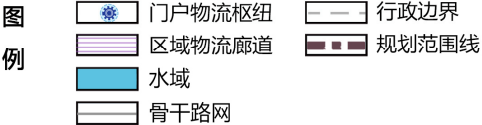
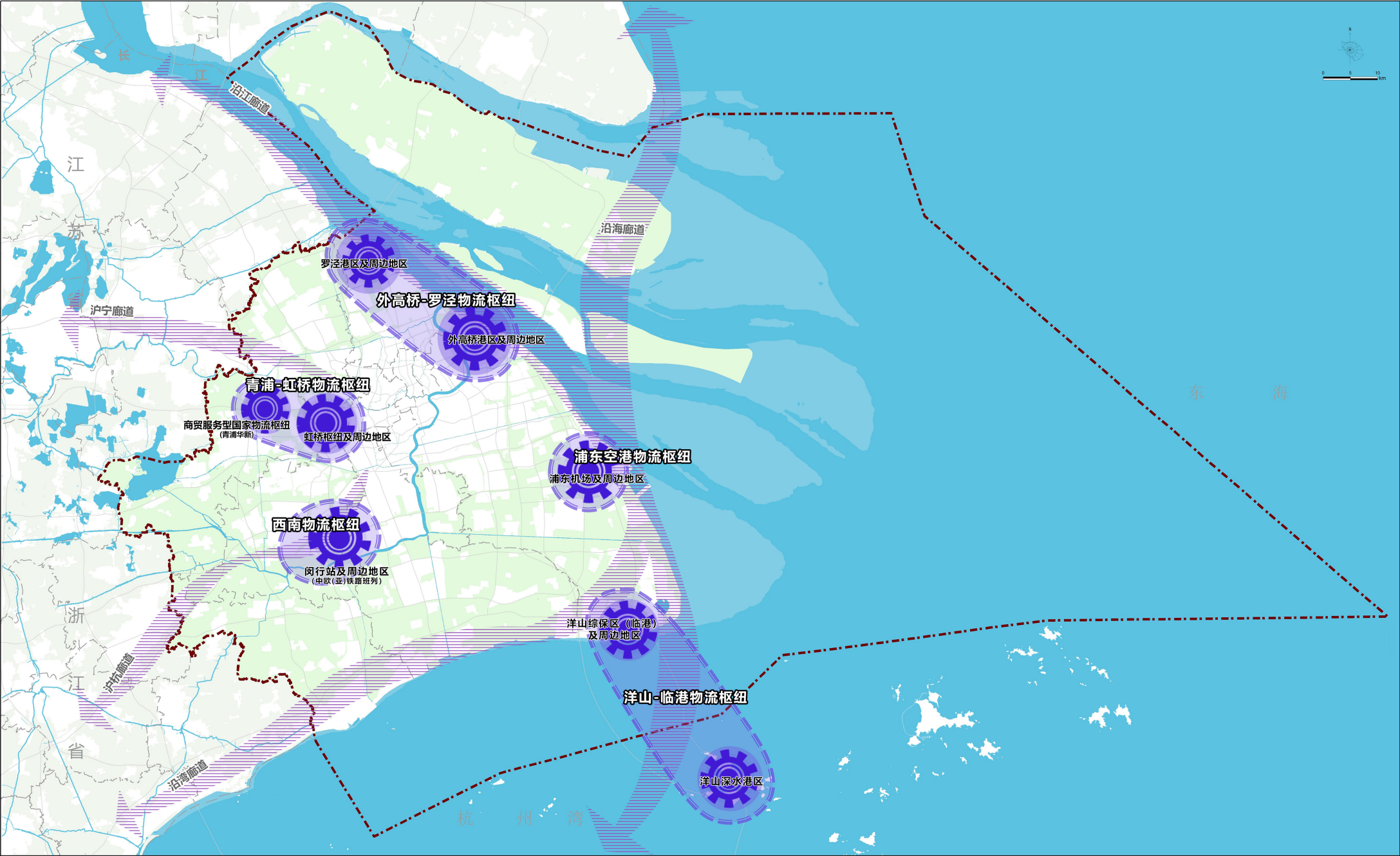
（二）实施保障措施

积极推动门户物流枢纽、区域物流基地内高能级物流设施规划建设，引领带动物流业转型升级，促进供应链与产业链深度融

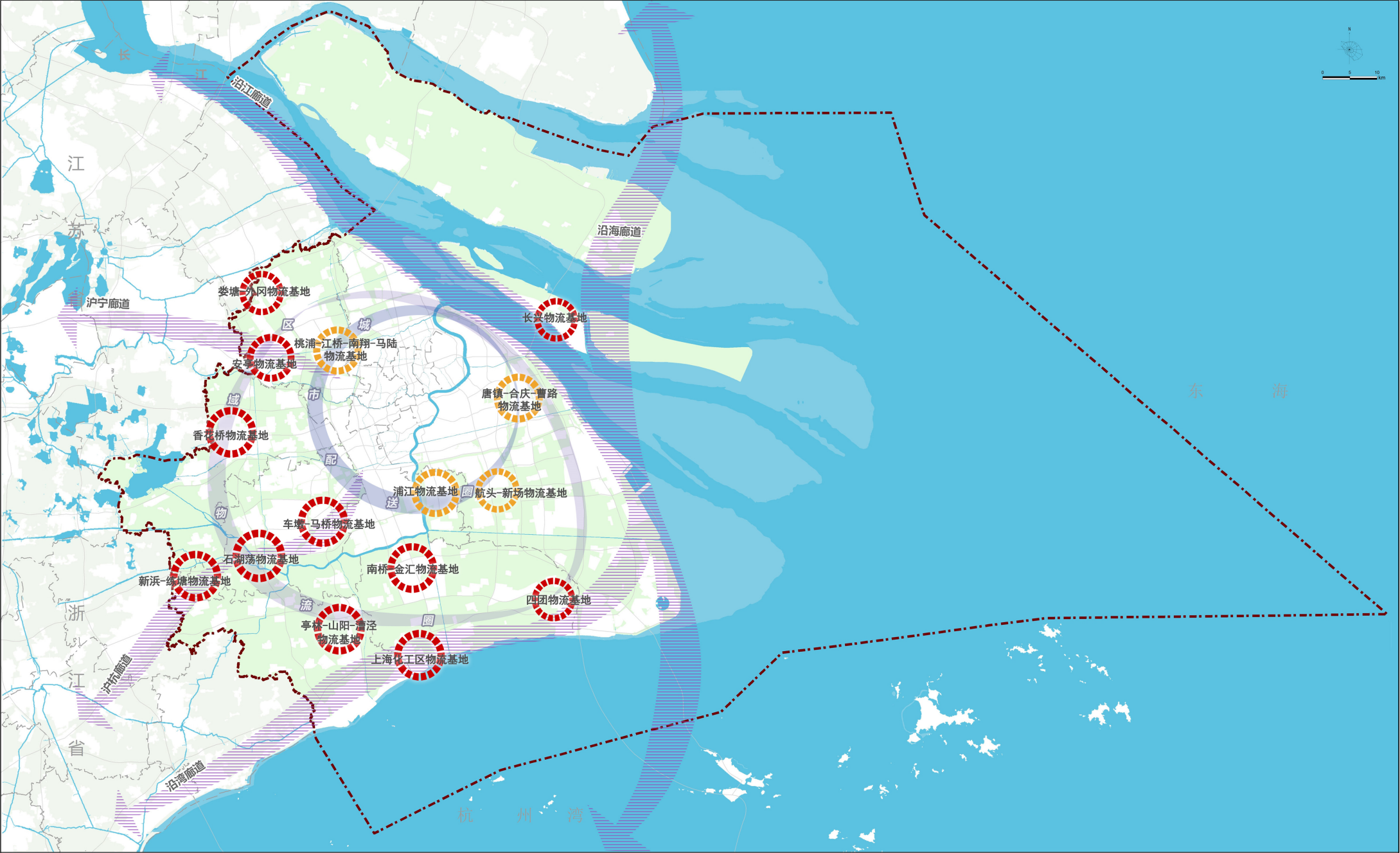
合发展。做好各类要素供给，合理保障物流项目用地需求。顺应产业结构优化和现代物流发展趋势，推动物流设施数智化、立体化转型升级，提升物流用地利用效率和产出效益。



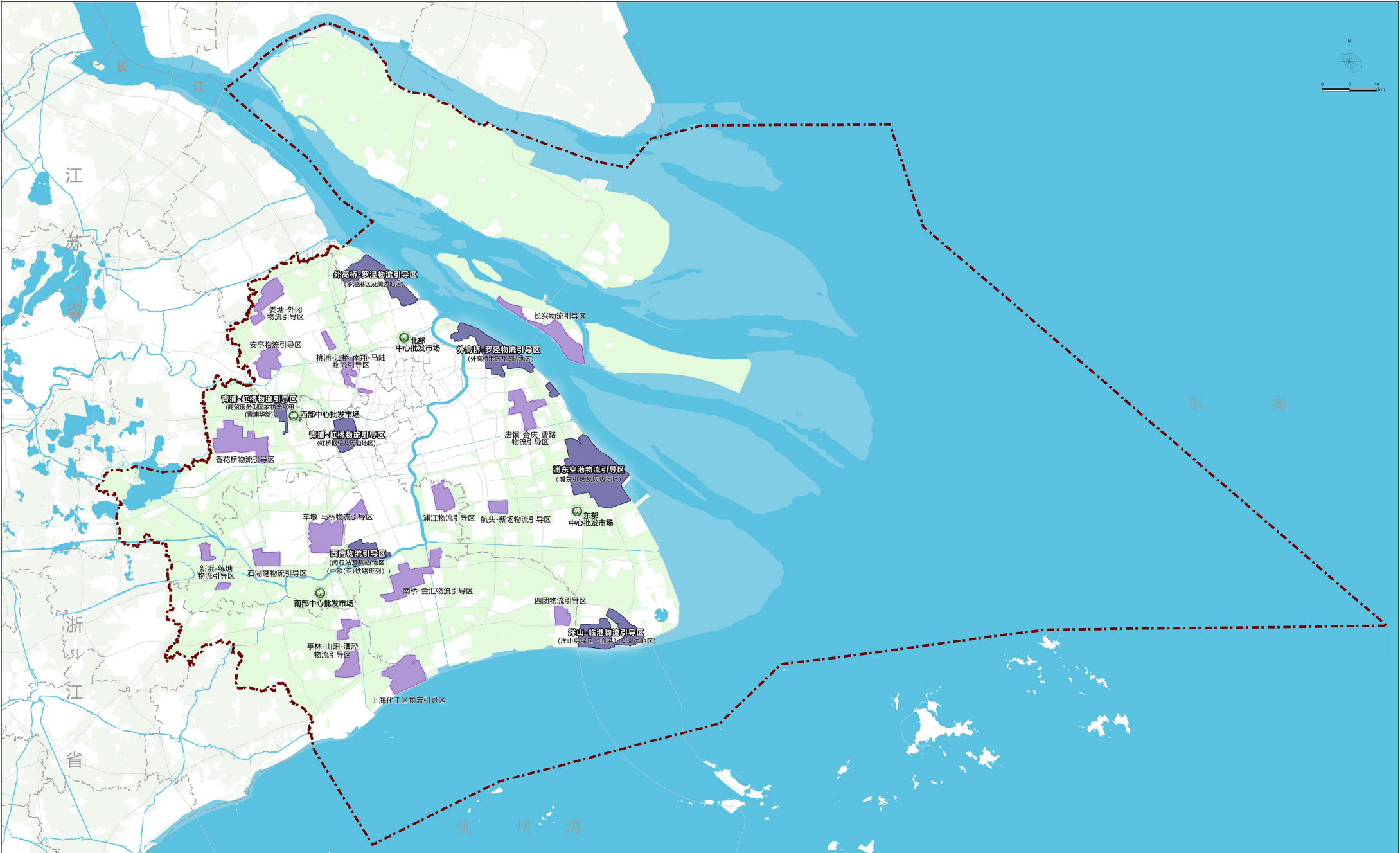
物流空间总体格局规划图



门户物流枢纽布局规划图



区域物流基地布局规划图



物流集聚引导区规划图