

上海市规划和自然资源局
上海市发展和改革委员会
上海市绿化和市容管理局
上海市教育委员会
上海市国有资产监督管理委员会
上海市机关事务管理局
上海市财政局

沪规划资源详〔2022〕461号

关于印发《关于机关、企事业等单位附属空间 对社会开放工作的指导意见》的通知

各区人民政府（管委会）、各市级有关部门、各有关单位：

《关于机关、企事业等单位附属空间对社会开放工作的指导

意见》经市政府常务会议审议通过，现印发给你们，请认真按照执行。

市规划资源局

市发展改革委

市绿化市容局

市教委

市国资委

市机管局

市财政局

2022年11月25日

关于机关、企事业等单位附属空间 对社会开放工作的指导意见

为深入践行“人民城市”重要理念，落实“上海2035”总体规划，树立公共开放、社会共享的单位附属空间发展导向，创造条件把封闭空间变成开放空间，有效增加市民游憩活动的绿色共享空间，现就机关、企事业等单位附属空间对社会开放工作提出如下指导意见。

一、践行人民城市理念，统一开放共识

（一）指导思想

以习近平生态文明思想为指导，深入贯彻落实“人民城市人民建、人民城市为人民”重要理念，坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，建设生态宜居的公园城市，打造更多城市公共生态空间，全面提升城市软实力。

（二）基本原则

按照“能开尽开、分类指导、安全有序、分批推进”的原则，立足当前、着眼长远，促进更多有条件的单位附属空间对外开放，为民所享。

一是能开尽开。机关、事业单位、国有企业应积极创造条件，具备开放条件的单位通过围墙（围栏）的打开、退界等多种方式，

实现附属空间开放；鼓励社会单位参与，充分释放附属空间。

二是分类指导。根据单位权属属性和使用功能，分类明确开放方式、建设维护等管理要求以及相应政策措施。

三是安全有序。以安全开放为前提，注重开放空间的安全性、配套设施的可靠性、管理维护的实效性，明晰主体责任，营造安全有序的空间环境。

四是分批推进。近期聚焦中心城、主城片区与新城范围，优先推进一批基础条件好、市民需求度高、区域功能需要的存量项目，按年度、分批次逐步实施。中长期逐步扩大至全市范围。

（三）开放标准

附属空间开放应满足可进入、可游憩的开放标准，鼓励提高观赏性。**一是空间可达**，原则上应临街或有连通路径，形状规整、地势平缓，公众可自由进入；**二是活动可容**，有明显的开放标识，具有满足游憩、健身、交流等的日常休闲活动场地和座椅、照明设施、垃圾收集容器、无障碍等公共服务设施；**三是景观可赏**，具有一定规模和观赏性的绿化或小品景观，有条件改建成口袋公园的，应按照建设标准进行改建。

（四）工作目标

落实“上海 2035”总体规划提出的打造“15 分钟社区生活圈”、提高友好型城市建设水平的规划目标，至“十四五”期末，推进 100 个以上的机关、企事业等单位附属空间对社会开放工作，开放空间约 100 万平方米，改造成 35 个以上口袋公园，实现单

位附属空间开放对公共广场和公共绿地系统建设的有益补充。

二、围绕目标愿景，明确行动要求

针对存量项目，衔接国民经济和社会发展规划制定专项行动计划，编制开放方案，推动实施开放，加强后续运维管理；针对新建项目，落实常态化开放要求。

（一）制定专项行动计划

由市规划资源局会同市相关主管部门、各区政府（管委会），近期聚焦中心城、主城片区与新城范围内公共空间服务半径范围未覆盖区域、环境品质优且具有历史风貌特色区域、助力城市安全韧性满足防疫需求的区域、一江一河沿岸等公共活动功能相对集聚的区域，重点选择开放条件成熟的机关、事业单位、国有企业等单位（涉及保密等特殊要求的单位除外），在推进**2022年单位附属空间开放试点项目**（附件1）的基础上制定单位附属空间开放三年行动计划，形成**三年行动计划项目库（2023—2025年）**（附件2）。分批逐步推进附属空间开放，每年年初由各区政府（管委会）选择可实施性高、示范效应强的项目，明确项目名称、项目数量、开放面积、责任主体，**制定年度行动清单**。

（二）编制开放方案

市、区相关主管部门牵头，由拟开放的机关、企事业等单位组织编制“一单位一方案”，方案需明确开放目标、改造类型、建设内容、实施主体、时间节点、运维管理、安全职责、投资和运维费用等内容，由区政府（管委会）组织认定，报相关主管部

门备案后实施。对涉及到口袋公园改建的项目，方案还应先由市绿化市容局审核同意。

市规划资源局、市绿化市容局针对广场、绿地等不同类型，规范建设要求，指导开放方案的编制。

（三）推进项目实施

由开放方案中明确的实施主体按照备案的开放方案推进附属空间的实施建设。改造方案涉及行政审批的，应按规定办理相关手续。各区政府（管委会）做好本行政区域内机关、企事业单位附属空间改建的支撑保障及验收工作，其中口袋公园改建的项目实施完成后，由市绿化市容局组织验收。

（四）注重管理维护

开放后的附属空间维持原权属属性。由区政府（管委会）负责协调，与原单位共商明确开放时段的管理主体和管理模式，统筹好原单位在开放与正常运营之间的关系。管理主体应提高精细化管理水平，与公安、城管执法等部门以及街道（镇）建立协调联动机制，确保开放管理的常态化与安全性。

新建项目落实常态化开放策略，在规划中明确开放控制要求，纳入土地合同全生命周期管理，建筑设计贯彻开放理念，将附属空间尽量设置在临街、路口以满足开放要求，在建设及后续运营管理中严格执行。

三、强化实施保障，确保行动取得实效

（一）明确职责分工

由市级层面做好统筹协调，市相关主管部门、各区政府（管

委会)、机关、企事业等单位共同参与并落实职责分工，推进附属空间开放行动。**市规划资源局、市绿化市容局、市教委、市国资委**共同做好附属空间开放的统筹和技术指导服务工作，其中市绿化市容局牵头推进附属绿地开放工作。**市级主管部门**落实所属单位开放工作，指导实施主体编制开放方案，督促实施主体推进附属空间开放实施。**各区政府(管委会)**负责本行政管辖范围内单位附属空间开放工作的整体推进以及在资金、运营维护、安全管理等方面的支撑保障。**机关、企事业等单位**负责各自单位附属空间开放的方案制定和实施工作。**市、区公安、城管执法等部门**负责附属空间对外开放期间联防联控的日常管理工作。

(二) 强化政策合力

1. 加大政策协同支持

对“**专项改造开放类**”项目，即仅对附属空间实施拆墙、退界等改造以实现开放共享的项目，由开放单位所在区作为项目建设和运维主体，改造建设费用由所在区承担。其中，对于改造后符合“十四五”口袋公园建设扶持办法的，给予市级补贴资金支持；运维费用由开放单位原渠道和所在区各承担 50%。

对“**综合改造提升类**”项目，即结合地块开发、环境整治、风貌提升等综合性工作同步实施开放改造的项目，按照“一项目一方案”的形式推进，由所在区相关部门与开放单位商议确定改造后的开放边界。其中，边界外对社会开放的区域，由所在区作为建设运维主体，并承担全部建设和运维费用；边界内不对社会

开放的区域，仍由项目单位作为建设和运维主体，由项目既有资金渠道保障其建设运维费用。

对“**开放不改造类**”项目，即基本不涉及建设改造的，由开放单位作为运维主体，新增运维费用通过既有资金渠道按实保障。

同时，将附属空间开放工作纳入年度市对区绩效考核体系，在“林长制及绿化林业建设综合评价”指标中增设评价内容和加分项，具体办法由市绿化市容局进一步细化明确。

2. 建立动态管理机制

在保证开放数量不减少的基础上，形成增补及退出管理机制。在年度清单制定中，通过各区评估存量资源、街镇自下而上梳理需求、公众参与提出诉求等方式对行动清单进行动态微调，结合实际情况可新增开放单位或退出开放管理。如因发展建设等原因退出开放管理的，应通过主管部门、市规划资源局、市绿化市容局、所在区政府（管委会）联合认定。

（三）加大宣传监督

加强社会宣传，鼓励公众参与监督，推动机关、企事业单位附属空间能开尽开。做好开放效果评估，形成示范效应，鼓励更多的社会单位附属空间开放，营造比学赶超的良好氛围。

附件：1. 2022 年单位附属空间开放试点项目

2. 附属空间开放三年行动计划项目库（2023—2025 年）

附件 1

2022 年单位附属空间开放试点项目（26 个）

区	序号	地块名称	单位属性	主管部门	开放（建设）现状	口袋公园	今年完成目标
徐汇区	1	上海市文化旅游公共服务和人才服务中心	事业单位	市文旅局	改造中	✓	完成实施
	2	上海体育科学研究所（原棋牌协会）	事业单位	市体育局	部分开放		完成实施
	3	上海音乐学院汾阳路校区	高校	市教委	改造中	✓	完成实施
	4	上影集团总部（上海美影厂）	市属国企	市委宣传部	改造中	✓	完成实施
	5	徐汇区总工会活动中心（五月苑花园）	事业单位	区政府（区总工会）	改造中	✓	完成实施
普陀区	6	光新体育场	机关	区政府	建设中		完成实施
长宁区	7	华东政法大学长宁校区	高校	市教委	部分开放		完成实施
黄浦区	8	黄浦区政府	机关	区政府	改造中	✓	完成实施
	9	地铁新天地站（追梦园）	国企	区政府	改造中	✓	完成实施
静安区	10	上海辞书出版社	国企	市委宣传部	未开放		完成方案
	11	彭浦镇社区文化活动中心	事业单位	区政府	未开放		完成实施
杨浦区	12	杨浦区图书馆	事业单位	区政府（区文旅局）	未开放		完成方案
虹口区	13	虹口星外滩	国企	区政府（区国资委）	部分开放		完成实施
	14	榕辉大厦	民企	区政府	未开放	✓	完成实施

区	序号	地块名称	单位属性	主管部门	开放（建设）现状	口袋公园	今年完成目标
浦东新区	15	世博中心	市属国企	市机管局	未开放		完成方案
	16	东方体育中心	事业单位	市体育局	部分开放		完成方案
	17	开元曼居酒店	民企	区政府	部分开放		完成实施
闵行区	18	交大闵行校区剑川路沧源路东南角附属绿地	高校(教育部)	市教委、区政府	改造中	✓	完成实施
	19	星中科创园	民企	区政府	改造中		完成实施
宝山区	20	老安村为民服务中心	其它类型	区政府	部分开放		完成实施
金山区	21	金山区机关事务管理局（金山大道1800号）	机关	区政府	改造中		完成实施
青浦新城	22	青浦区电信大楼	区属国企	区政府（区国资委）	部分开放	✓	完成方案
松江新城	23	云间会堂文化艺术中心	事业单位	区政府（区文旅局）	建设中		完成实施
南汇新城	24	顶科论坛临港永久会址	区属国企	新片区管委会	建设中		完成实施
奉贤新城	25	奉贤区文化和旅游局(沈家花园)	机关	区政府（区文旅局）	改造中	✓	完成实施
嘉定新城	26	嘉定图书馆	事业单位	区政府（区文旅局）	改造中		完成实施

附件 2

附属空间开放三年行动计划项目库（2023—2025 年）
（105 个）

区	编号	地块名称	单位属性	主管部门
徐汇区 (9)	1	上海市气象局	事业单位	市财政局
	2	上海体育场	市属国企	市体育局
	3	西岸穹顶艺术中心	区属国企	区政府（区国资委）
	4	滨江城开中心	区属国企	区政府（区国资委）
	5	上海理工大学复兴路校区	高校	市教委
	6	上海师范大学徐汇校区	高校	市教委
	7	上海体育学院徐汇校区	高校	市教委
	8	上海商学院漕宝路校区	高校	市教委
	9	上海应用技术大学漕宝路校区	高校	市教委
普陀区 (9)	10	华东政法大学（普陀校区）	高校	市教委
	11	沪西工人文化宫	事业单位	市总工会
	12	上海市体育宫	事业单位	市体育局
	13	景源时尚产业园	市属国企	市国资委
	14	开伦江南场	区属国企	区政府（区国资委）
	15	普陀区行道树养护队	国企	区政府
	16	普陀区社区绿化管理所	事业单位	区政府
	17	普陀区人民法院诉调对接中心	事业单位	区政府
	18	上海市海洋环境监测预报中心	事业单位	区政府

区	编号	地块名称	单位属性	主管部门
长宁区 (8)	19	汪公馆/长宁区少年宫	事业单位	区政府(区教育局)
	20	上海工程技术大学	高校	市教委
	21	上海对外经贸大学古北校区	高校	市教委
	22	现代职校国旅校区	事业单位	区政府(区教育局)
	23	上海民族乐团	事业单位	市文旅局
	24	凌空 soho	民企	区政府
	25	凌空 12 号地块	区属国企	区政府(区国资委)
	26	长宁图书馆	事业单位	区政府(区文旅局)
黄浦区 (7)	27	卢湾体育中心(卢湾体育馆)	事业单位	区政府(区体育局)
	28	花园饭店	市属国企	市国资委
	29	世博会博物馆	事业单位	市文旅局
	30	厦门路更新地块(西牢旧址)	其它类型	区政府
	31	中国船舶馆	央企	市经信委(央企服务处)
	32	上海科学会堂	事业单位	市机管局、市财政局
	33	市文史馆	事业单位	区政府
静安区 (9)	34	中福会少年宫	事业单位	市委宣传部
	35	上海戏剧学院华山路校区	高校	市教委
	36	中国福利会儿童艺术剧院/ 马兰花剧场	事业单位	市机管局
	37	上海大学延长校区	高校	市教委
	38	上海市总工会静安区工人体育场	事业单位	区政府(区总工会)
	39	大众东朔空间	民企	区政府

区	编号	地块名称	单位属性	主管部门
	40	静安体育中心	事业单位	区政府（区体育局）
	41	太平洋安信农业保险股份有限公司	国企	区政府
	42	中国医药工业研究总院	央企	市经信委（央企服务处）
杨浦区 (4)	43	上海电气都市工业园区	市属国企	市国资委
	44	邯郸路国定路复旦大学新闻学院附近	高校 (教育部)	市教委
	45	上海理工大学	高校	市教委
	46	上海体育学院	高校	市教委
虹口区 (4)	47	虹口足球场	区属国企	区政府（区体育局）
	48	上海市科技体育运动管理中心（军体俱乐部）	事业单位	市体育局
	49	瑞丰国际大厦	民企	区政府
	50	城投控股大厦	市属国企	市国资委
浦东新区 (12)	51	陆家嘴党建服务中心	事业单位	区政府
	52	张江镇社区党群服务中心	事业单位	区政府
	53	上海张江（集团）有限公司（未来公园）	区属国企	区政府（区国资委）
	54	张江人工智能岛	区属国企	区政府（区国资委）
	55	上海科技大学	高校	市教委
	56	上海健康医学院	高校	市教委
	57	世博绿谷	市属国企	市国资委
	58	由由世纪广场	民企	区政府
	59	逸飞游园（佳颂集团）	民企	区政府
	60	保利浦开金融中心	市属国企	区政府

区	编号	地块名称	单位属性	主管部门
	61	浦东软件园（祖冲之园）	区属国企	区政府（区国资委）
	62	上海市检测中心	事业单位	区政府
闵行区 (10)	63	闵行体育馆	事业单位	区政府（区体育局）
	64	上海电机学院闵行校区	高校	市教委
	65	上海闵行经济技术开发区 (上海闵行联合发展有限公司)	市属国企	市国资委
	66	紫藤宾馆	市属国企	市国资委
	67	上海旗忠森林体育城网球中心	区属国企	区政府（区国资委）
	68	闵行区林业站	事业单位	区政府
	69	明泉置业公司	民企	区政府
	70	启源科技园	区属国企	区政府（区国资委）
	71	上海电子工业学校闵行校区	高校	市教委
	72	微软	外企	区政府
宝山区 (2)	73	八棉都市工业园等/半岛 1919	市属国企	市国资委
	74	上海大学宝山校区	高校	市教委
金山区 (2)	75	金山法院	机关	区政府
	76	国网上海市电力公司金山供电公司	央企	市经信委 (央企服务处)
崇明区 (2)	77	上海交通大学医学院附属新华医院(崇明)	事业单位	区政府（区卫健委）
	78	东平镇党群服务中心	机关	区政府
青浦新城 (4)	79	上海工商信息学校	中职	区政府
	80	国家会展中心	商务部直属	市商务委

区	编号	地块名称	单位属性	主管部门
	81	青浦区民营经济协会	非营利社会团体	市场监督管理局
	82	青浦区新城公司	区属国企	区政府
松江新城 (9)	83	上海工程技术大学(松江校区)	高校	市教委
	84	上海对外经贸大学(松江校区)	高校	市教委
	85	华东政法大学(松江校区)	高校	市教委
	86	三新体育场 (上海松江新城建设发展有限公司)	区属国企	区政府(区教育局)
	87	车墩党群服务中心	事业单位	区政府
	88	朱季恂老宅庆阳书屋	事业单位	区政府
	89	车墩版画美术馆	其它类型	区政府
	90	中国铁路上海局集团公司上海 工务大修段	国企	区政府
	91	沈泾塘	其它类型	区政府
南汇新城 (3)	92	上海海洋大学(临港校区)+ 上海海事大学(临港校区)	高校	市教委
	93	上海电力大学(临港校区)	高校	市教委
	94	临港新片区综合服务楼	机关事业单位	市机管局
奉贤新城 (6)	95	漕河泾科技绿洲南桥园区三期	市属国企	区政府(区国资委)
	96	奉贤区青少年活动中心 (海之花市民活动中心)	事业单位	区政府(区教育局)
	97	南桥书院北侧滨河空间	事业单位	区政府(区教育局)
	98	言子书院	区属国企	区政府(区文旅局)
	99	在水一方(文化建筑)	区属国企	区政府(区国资委)
	100	落英缤纷文化中心	区属国企	区政府(区国资委)

区	编号	地块名称	单位属性	主管部门
嘉定 新城 (5)	101	上海大学（嘉定校区）	高校	市教委
	102	嘉定体育馆（新馆）	国企	区政府（区体育局）
	103	上海工艺美术职业学院	高校	市教委
	104	希望社区行政管理中心	机关	区政府
	105	真新街道城市运行管理中心	事业单位	区政府

公开属性： 主动公开信息

上海市规划和自然资源局办公室

2022年11月30日印发
