

上海市国土空间近期实施规划

2026—2030年

· 公众读本 ·

上海市规划和自然资源局
2026年8月

2030

SHANGHAI







The background of the page is an aerial photograph of a city, likely Shanghai, showing a dense urban landscape with numerous skyscrapers and buildings. A large, semi-transparent teal shape is overlaid on the right side of the image, creating a modern, graphic design element. The sky is blue with scattered white clouds.

前言

为分阶段落实城市总体规划确定的目标、指标和各项任务，做好土地保障和项目储备，引导城市近期建设有序推进，根据《上海市城市总体规划（2017—2035年）》（以下简称“上海2035”总体规划）和《上海市国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》，制定本规划。

目录

1

总体要求

1

2

空间格局

5

- | | |
|------------------|----|
| 1. 促进上海大都市圈空间协同 | 7 |
| 2. 强化主城核心区高端要素集聚 | 7 |
| 3. 推进中外环周边地区转型提质 | 9 |
| 4. 加强重点战略地区空间支撑 | 10 |
| 5. 推动新城综合性节点城市建设 | 13 |
| 6. 推进崇明世界级生态岛建设 | 14 |
| 7. 促进郊野空间功能布局优化 | 14 |
| 8. 加强海洋空间开发利用保护 | 15 |

3

资源保障

17

- 1. 优化三条控制线布局 19
- 2. 加强资源要素保障 20

4

策略行动

23

- 策略 1: 全力保障“五个中心”建设 25
- 策略 2: 高效支撑新质生产力发展 26
- 策略 3: 深入推进长三角一体化发展 27
- 策略 4: 集中实施可持续的城市更新 28
- 策略 5: 全面推进城市绿色低碳发展 30
- 策略 6: 全力推动幸福宜居城市建设 33
- 策略 7: 持续提升城市开放空间品质 35
- 策略 8: 系统提升城市安全韧性水平 36
- 策略 9: 着力加强文化赋能城市发展 38
- 策略 10: 加快推进城市空间智能治理 40

5

实施机制

41

- 1. 优化规划空间管控和资源管理策略 44
- 2. 提升城市治理能力和公众参与水平 44
- 3. 深化规划实施监督与动态维护机制 44

总体要求

1

总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神和对上海工作重要指示要求，全面落实中央城市工作会议部署，完整准确全面贯彻新发展理念，围绕推动高质量发展首要任务和构建新发展格局战略任务，胸怀“两个大局”，坚持“四个放在”，认真践行人民城市重要理念，聚焦建设“五个中心”重要使命，推动上海加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市。



到 2030 年

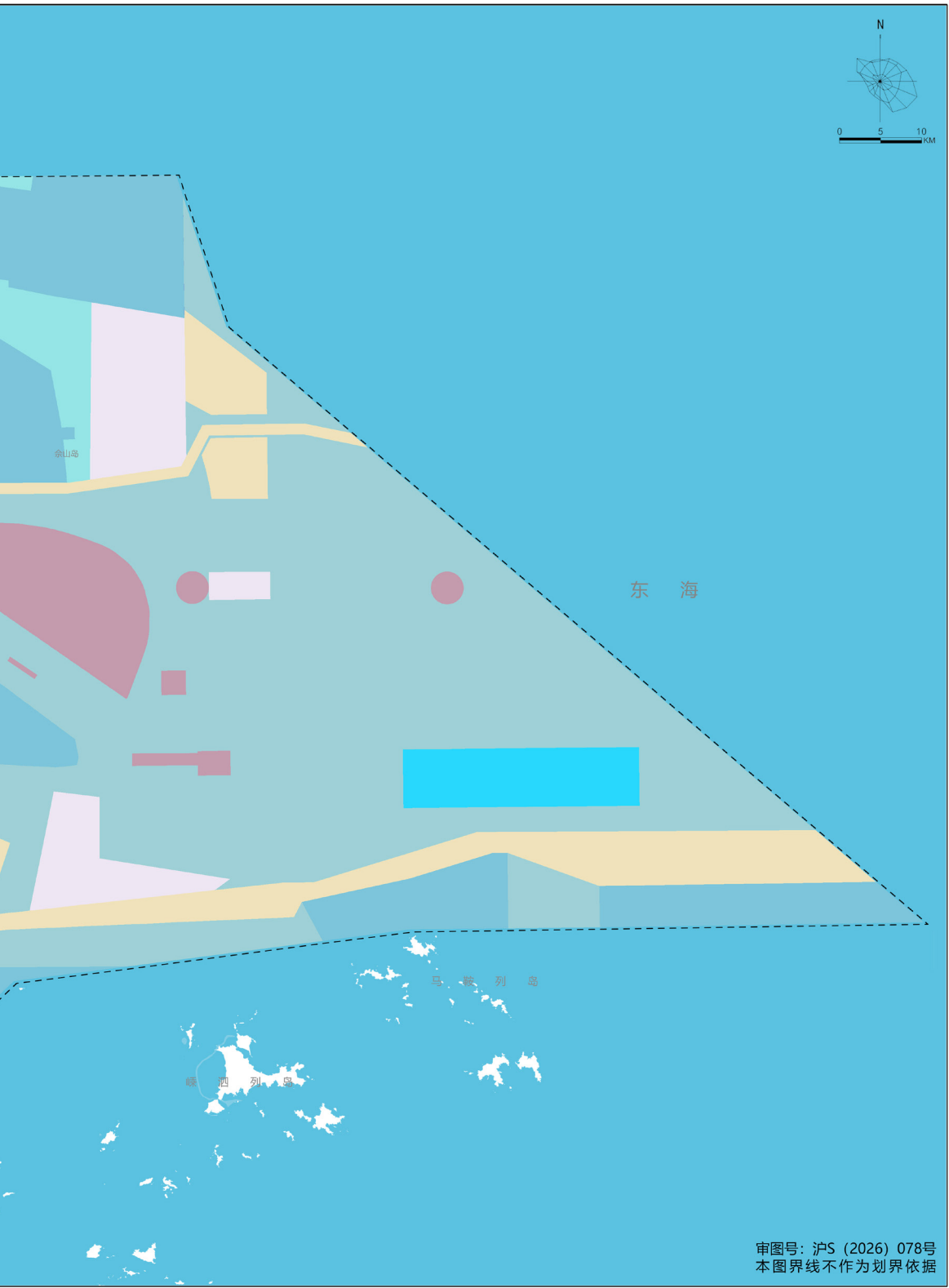
上海“五个中心”核心功能持续跃升，全球资源配置力、科技创新策源力、高端产业引领力、开放枢纽门户影响力和文化软实力明显增强，创新之城、生态之城、人文之城和具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市建设跃上更高台阶，在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用。

上海市国土空间近期实施规划(2026-2030年)



图例

- | | | | | | |
|-------|---------|---------|---------|--------|----|
| 居住生活区 | 公共服务设施区 | 农林复合生态区 | 渔业用海区 | 特殊用海区 | 省界 |
| 产业基地 | 大型公园绿地 | 生态修复区 | 交通运输用海区 | 海洋预留区 | 区界 |
| 产业社区 | 公用基础设施区 | 生态保护区 | 工矿通信用海区 | 城镇开发边界 | 规划 |
| 商业办公区 | 战略预留区 | 生态控制区 | 游憩用海区 | 水域 | |



审图号：沪S（2026）078号
本图界线不作为划界依据

骨干路网
省、直辖市界
区界
规划范围线

国土空间规划分区图



2

空间格局

1. 促进上海大都市圈空间协同
2. 强化主城核心区高端要素集聚
3. 推进中外环周边地区转型提质
4. 加强重点战略地区空间支撑
5. 推动新城综合性节点城市建设
6. 推进崇明世界级生态岛建设
7. 促进郊野空间功能布局优化
8. 加强海洋空间开发利用保护

1 | 促进上海大都市圈空间协同

加快形成多节点、组团式都市圈架构，推动毗邻地区功能有序布局，促进有条件的城市同城化发展，共建轨道上的大都市圈，在更大范围强化辐射带动和空间协同。

2 | 强化主城核心区高端要素集聚

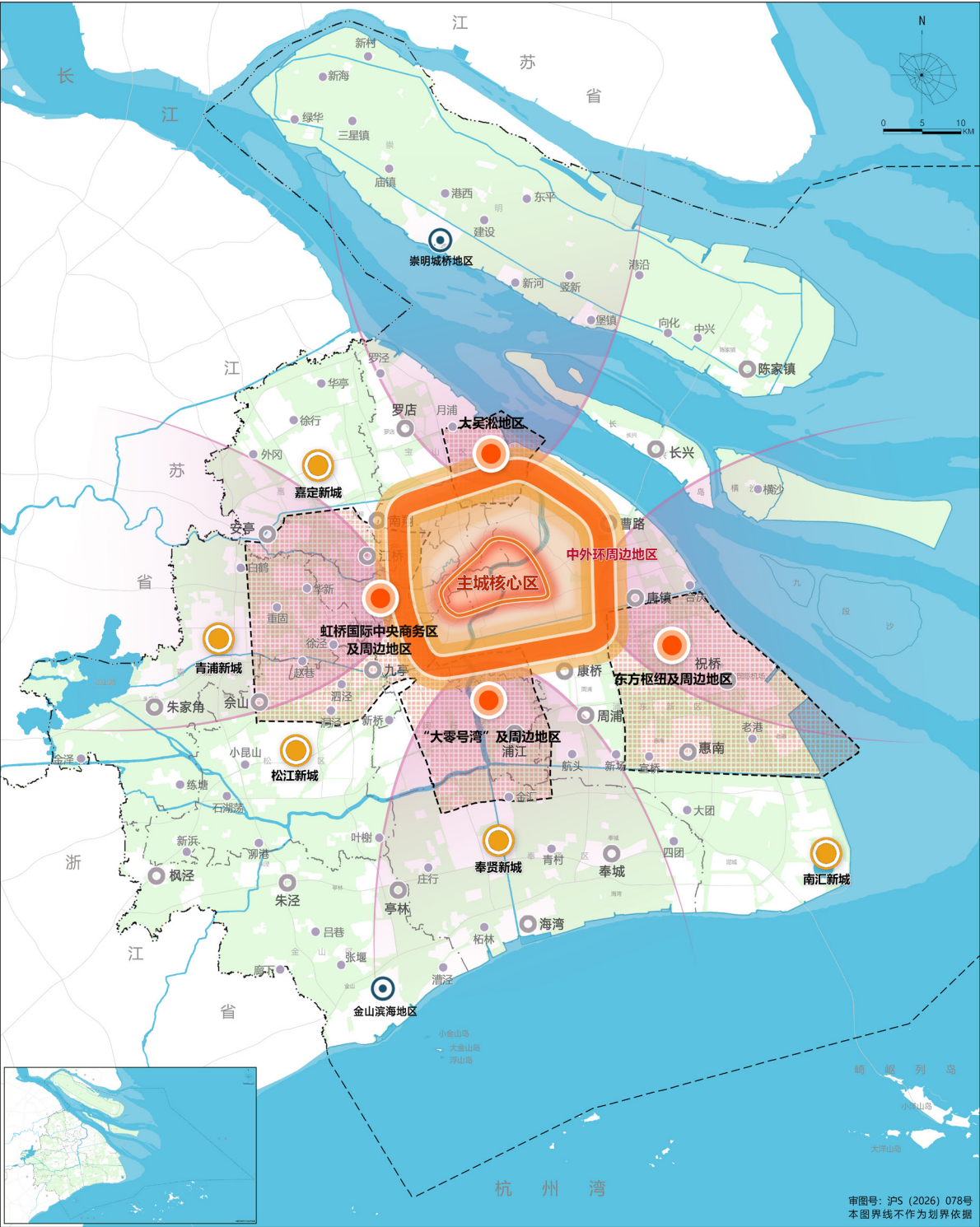
强化主城核心区全球标识作用和辐射带动功能，提升全球吸引力。

- 以外滩—陆家嘴—北外滩地区为核心，重点加强“一江一河”沿岸地区功能融合和品质提升，加快世博—前滩—徐汇滨江地区建设，打造世博地区浦西片区标志性开放空间，推动贯通岸线向黄浦江滨江中北段拓展，推动复兴岛未来城市创新实验。
- 强化延安路—世纪大道功能轴，提升商贸、会展、演艺等功能。
- 促进长宁“上海硅巷”以及环复旦、环同济等各类科技创新集聚区功能跃升。

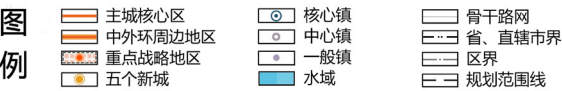
外滩—陆家嘴—北外滩地区



上海市国土空间近期实施规划(2026-2030年)



功能结构规划图



3 | 推进中外环周边地区转型提质

加快推动中外环周边地区资源盘活、空间整合、功能塑造，强化科技创新和产业创新融合发展。

- 系统提升地区空间资源利用效率，激活主城区战略发展新空间，加强创新策源、先进制造业、都市工业、国际贸易、国际旅游度假等功能培育。
- 统筹生态廊道、外环绿带等高品质蓝绿空间建设，全面提升中心城宜居品质。
- 近期重点推进吴淞创新城、市北高新区、南大智慧城、桃浦智创城、虹桥临空、漕河泾、金桥开发区、外高桥等地区。

吴淞创新城

市北高新区

南大智慧城

桃浦智创城

虹桥临空

漕河泾

金桥开发区

外高桥

大吴淞地区



4 | 加强重点战略地区空间支撑

提升张江科学城、“大零号湾”及周边地区创新策源功能

张江科学城

着力将张江科学城建设成为科创要素集聚、产业生态完备、产城融合发展、充满创新活力的国际一流科学城。布局重大科技基础设施集群，优化科创和产业空间布局，推进产城融合发展。近期重点推进张江城市副中心、国家实验室片区、集成电路设计产业园、张江机器人谷、张江高新区核心园（国际医学园区）、创新药产业基地、金桥装备小镇等地区。

“大零号湾”及周边地区

着力将“大零号湾”及周边地区打造成为科技创新中心的重要策源地和孵化地、引领未来前沿技术的新质生产力样板区、人才安居乐业的高品质魅力湾区。依托黄浦江、金汇港和大治河三水交汇格局，以产业发展为引擎，统筹大吴泾地区空间发展和战略预留，强化各功能板块协同联动。近期重点推进“大零号湾”科创策源功能区。



张江科学城

► 推进虹桥国际中央商务区及周边地区、东方枢纽及周边地区、临港新片区更高水平对外开放

虹桥国际中央商务区及周边地区

着力将虹桥国际中央商务区及周边地区打造成为新时代国际开放门户枢纽发展示范区。筑牢蓝绿生态基底，聚焦核心区打造国际级资源要素配置枢纽，依托延安路—崧泽大道、嘉闵高架等廊道引领空间格局重塑，整合产业发展空间。近期重点推进虹桥国际中央商务区核心区、前湾中心、临空经济示范区，凤栖、云麓、崧泽湿地周边科创产业区等地区。

东方枢纽及周边地区

着力将东方枢纽及周边地区打造成为智慧畅达的全球枢纽、新质高效的未来引擎、生态绿色的魅力区域。发挥东方枢纽驱动作用，推动站场城融合发展 and 城镇间功能联动，加快建设浦东国际航空城，打造世界级航空产业集群。近期重点推进东方枢纽国际商务合作区、东方枢纽核心区、大飞机产业园、上海国际旅游度假区和川沙城市副中心等地区。

临港新片区

着力将临港新片区打造成为集聚海内外人才开展国际创新协同的重要基地、统筹发展在岸业务和离岸业务的重要枢纽、更好利用两个市场两种资源的重要通道。加强滴水湖核心区新型贸易、跨境金融、航运服务等功能培育，提升城市活力。建设临港科创城，打造新业态新模式试验场。强化沿海交通联通和产业集聚，推动对外开放门户枢纽功能提升。近期重点推进现代服务业开放区、国际创新协同区、洋山港综合保税区、临港装备业基地、东方芯港北区、四团枢纽区域等地区。

临港新片区



► 推进大吴淞地区转型发展和金山、奉贤现代化湾区经济提升

大吴淞地区

着力将大吴淞地区打造成为上海产业转型示范区、智能制造引领区、绿色低碳发展样板区。谋划提升长江入海口区域重大战略空间作用，打造上海北部经济发展新增长极和城市门户标志形象。近期重点推进吴淞创新城、上海宝山站周边地区、国际邮轮旅游度假区、浦东三岔港等地区。

杭州湾北岸现代化湾区

着力打造杭州湾北岸现代化湾区经济。发挥沪乍杭、沪甬等通道功能，强化金山、奉贤滨海特色产业发展。加快金山区空间整合，着力提升滨海地区战略能级，推动空间从均衡布局到重点聚焦转变。近期重点推进上海湾区科创城、滨海旅游度假区、沪杭高铁金山站周边地区、上海乐高乐园等地区。优化奉贤区空间布局，促进交通格局跃升、产业动能转换。近期重点推进奉贤新城中心以及东方美谷、数字江海等特色园区。

► 高水平推进长三角生态绿色一体化发展示范区建设

以生态优先、绿色发展为导向，推动高质量发展和一体化空间协同。打造淀山湖世界级湖区，以新质生产力为牵引、以湖区小城镇集群网络为载体，构建协同联动的创新产业空间。深度激活朱家角、金泽等古镇群文化基因，构建文商旅体展农多元消费场景。持续推进淀山湖湖区生态保育、修复与价值转化。支持长三角青吴嘉高新区建设，优化一体化发展空间布局，提升创新功能。近期重点推进西岑科创中心、水乡客厅、上海大观园等地区。



5 | 推动新城综合性节点城市建设

按照产城融合、功能完备、职住平衡、生态宜居、交通便利、治理高效的要求，促进新城与中心城协调发展，与长三角协同合作，加快将新城建设成为更具竞争力和吸引力的宜居乐业之城。

- 提升产业集群核心竞争力，依托大学集聚区深化产教融合，加快推动产城融合发展。
- 完善新城综合交通体系，推进新城枢纽和新城与中心城轨道交通快线规划建设。
- 近期重点推进五个新城中心、松江大学城科创源、东方美谷、联影高端医疗装备产业园、青浦新城商务区等地区。

青浦区金泽镇



6 | 推进崇明世界级生态岛建设

强化崇明、长兴、横沙三岛功能联动，打造生态价值彰显、农业科技引领、产业向海图强的现代化生态岛区。

- 筑牢绿色生态本底，统筹推进水、土、林、气、滩和生物多样性一体化保护。
- 积极推进长兴岛船舶建造、海工装备产业集聚创新发展。
- 近期重点推进长兴岛船舶基地、崇明站和 22 号线（崇明线）站点周边等地区。

7 | 促进郊野空间功能布局优化

传承湖沼荡田、曲水泾浜、河口沙岛、滨海港塘、泾河低地、九峰三泖六类地貌特征，营造有地域特色的大都市郊野生态景观。锚固城市生态骨架，加快市级生态走廊、市级生态间隔带、外环绿带和五个新城绿环建设。在海岸线内外约 3-5 公里建立统筹陆海林水的生态安全韧性发展带。



8 | 加强海洋空间开发利用保护

统筹全市海岸带及海洋空间，整体谋划“陆海协同、江海联动、河海互通”的保护利用格局，建设现代海洋城市。

加强海洋生态保护修复

强化长江口滩涂湿地、淡水资源与生物资源保护，提升水土资源保护利用能力，持续促进杭州湾海洋生态系统健康稳定。

构建高水平向海开放门户枢纽

保障通航安全与枢纽畅通，建设极地综合保障基地，打造中国极地门户城市。稳固长江口航道格局，着力提升杭州湾航道及特殊物流通道安全保障能力。

推动海洋经济高质量发展

推进横沙渔港经济区建设，鼓励渔业捕捞向深远海转移。推进海洋船舶、交通运输、化工等传统产业升级，培育壮大海洋新能源、新材料、电子信息等新兴产业。推进深远海海上风电项目建设。

上海洋山深水港



[illegible]

审图号：沪S (2026) 078号
本图界线不作为划界依据

 主城核心区近期重点地区
 中外环周边地区近期重点地区
 重点战略地区近期重点地区
 新城及其他近期重点地区

 国家（国际）级枢纽
 区域级枢纽
 城市级枢纽
 沪派江南营造试点

 生态空间
 水域
 骨干路网
 省、直辖市界

 区界
 规划范围线



3

资源保障

1. 优化三条控制线布局
2. 加强资源要素保障



1 | 优化三条控制线布局

耕地和永久基本农田

严格落实耕地保护优先序，落实 150 万亩永久基本农田保护任务、180 万亩耕地保有量任务，结合国家和本市重大战略实施需求，按照永久基本农田“数量不减、质量不降、布局优化、生态改善”的原则，统筹田林水土湿等自然要素，对永久基本农田布局进行正向优化，将已建成高标准农田优先划入永久基本农田，促进永久基本农田布局更优。



150 万亩

永久基本农田



180 万亩

耕地保有量

生态保护红线

严守 2527.30 平方公里生态保护红线（其中陆域面积 130.05 平方公里）。



2527.30 平方公里

生态保护红线面积



130.05 平方公里

其中陆域面积

建设用地总规模和城镇开发边界

规划建设用地总规模控制在 3200 平方公里以内，规划城镇开发边界范围面积控制在 2800 平方公里以内，在严守空间安全底线的前提下，正向优化城镇开发边界布局，推动城镇开发边界集中完整、规模适度、布局稳定。



3200 平方公里

规划建设用地总规模



2800 平方公里

规划城镇开发边界范围面积

2 | 加强资源要素保障

加强土地资源统筹调配，年均新增土地储备计划规模 50-60 平方公里，年均土地供应规模 35-40 平方公里，新增用地指标优先保障重点地区、重要公共设施、重大产业项目。持续推进低效建设用地减量化，每年实施减量 7 平方公里左右。



50-60 平方公里

年均新增土地储备



35-40 平方公里

年均土地供应



产业用地供应

按需保障产业用地供应，项目落地应保尽保，全市年均可供应工业用地稳定在 10 平方公里以上。

全市年均

可供应工业用地

10

平方公里以上



住宅用地供应

多措并举保障住宅用地供应，供应规模不少于 20 平方公里。

全市

供应规模不少于

20

平方公里



商办用地供应

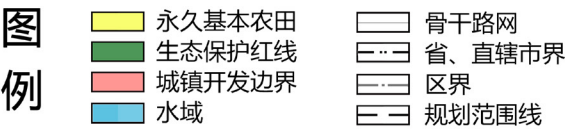
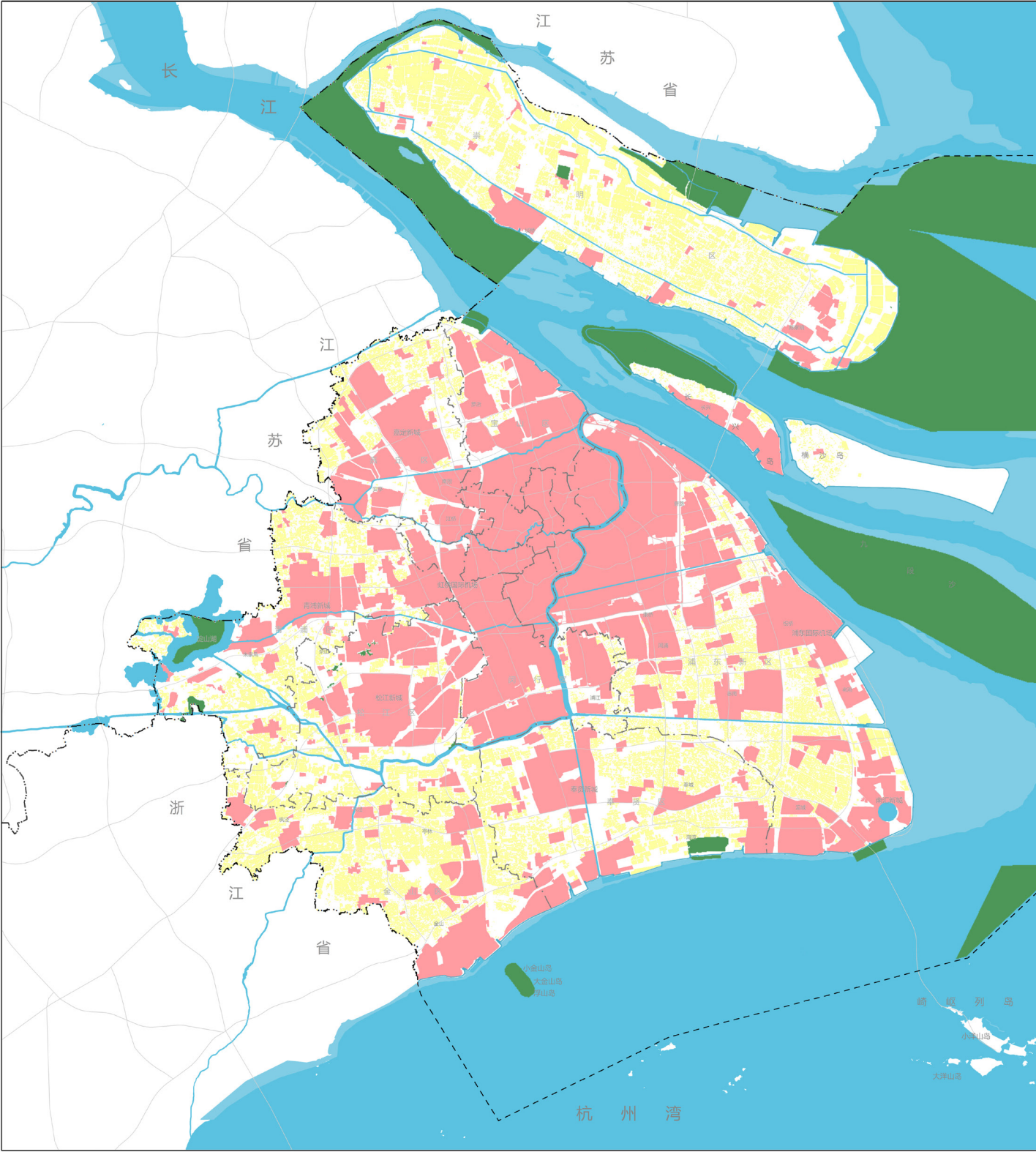
精准调控商办用地供应，加强综合研判和有序供给，推动存量商办空间提质增效。



公共服务和基础设施用地供应

有效保障公共服务和基础设施用地，统筹提升宜居城市建设和城市韧性安全水平。

上海市国土空间近期实施规划(2026-2030年)





三条控制线图



4

策略行动

- 策略 1：全力保障“五个中心”建设
- 策略 2：高效支撑新质生产力发展
- 策略 3：深入推进长三角一体化发展
- 策略 4：集中实施可持续的城市更新
- 策略 5：全面推进城市绿色低碳发展
- 策略 6：全力推动幸福宜居城市建设
- 策略 7：持续提升城市开放空间品质
- 策略 8：系统提升城市安全韧性水平
- 策略 9：着力加强文化赋能城市发展
- 策略 10：加快推进城市空间智能治理

策略 1

全力保障“五个中心”建设

全面推进“五个中心”建设,集中实施“四大功能”提升

- 提升**国际经济中心**地位,做强主城区高端产业引领功能,强化五个新城综合性节点城市产业承载、沿江沿海战略产业带集聚能级。打造全球一流商圈,全面提升南京路、徐家汇等重点商圈品质能级,建设国际消费中心城市。
- 增强**国际金融中心**竞争力,加强陆家嘴金融城、外滩金融集聚带、滴水湖金融湾高能级金融要素集聚。
- 强化**国际贸易中心**枢纽功能,推动跨国贸易公司总部等高能级贸易主体向主城核心区集聚,推动临港新片区、虹桥国际中央商务区及周边地区、东方枢纽国际商务合作区、外高桥等区域打造综合性贸易平台。
- 提升**国际航运中心**资源配置能力,加快推进小洋山北作业区、罗泾集装箱码头二期等工程,基本建成浦东国际机场四期扩建工程,打造洋山—临港、外高桥、北外滩、陆家嘴—世博等航运服务集聚区。
- 加快**国际科技创新中心**建设,打造“一江一河”沿岸地区、张江科学城、“大零号湾”、西岑科创中心等各具特色的创新要素集聚增长极。



单位地区生产总值
(GDP) 建设用地使用
面积 (公顷 / 亿元)

4.4 左右



金融业增加值占全
市生产总值的比例

17% 左右



全社会研究与试验发展
(R&D) 经费支出占全
市地区生产总值的比例

>5.0%



航空旅客中转率

17-20%

策略 2

高效支撑新质生产力发展

构建创新链与产业链融合发展的产业空间格局

主城核心区聚焦创新型社区建设，持续优化创新环境、增强创新服务能力，中外环周边地区打造创新发展带，虹桥国际中央商务区及周边地区、东方枢纽及周边地区、“大零号湾”及周边地区、大吴淞地区等重点战略地区建设高端产业集群。发挥新城先进制造业重要增长极作用，打造一批千亿级产业集群。推进新市镇产业特色化、集约化发展，打造一批特色鲜明的产业小镇。

保障产业韧性发展空间

着力提升产业综合绩效，按照规划导向分类施策，对符合规划布局导向、产业基础优良、新增空间充裕的产业空间，进一步强化集聚；对位于全市重点战略片区、产业绩效一般的产业空间，通过盘活赋能，推动结构调整与转型提升；对不符合规划布局导向、基础薄弱、设施滞后且转型难度较大的产业空间，实施减量归并，促进空间整合优化。



产业基地内用于先进制造业发展的工业用地面积（平方公里）

≥ 150

加快推动物流产业链供应链优化升级

持续提升口岸枢纽能级和门户地位，加强海港岸线资源统筹与空港货运能力提升，深化研究中欧（亚）班列的物流通道韧性保障。围绕重点产业集群分类供给专业化物流空间。大力发展多式联运，推进大芦线东延伸等航道建设，研究新蕴东枢纽和罗蕴河出江通道规划方案，加快推进沪乍杭铁路（货线）、外高桥港区铁路专用线建设。

策略 3

深入推进长三角一体化发展



推进上海与周边地区的多方向协同发展

- **北翼**加强长江口生态协同保护，共建长江口产业创新绿色发展协同区。
- **西翼**强化虹桥南北向辐射，发挥上海（长三角）国际科技创新中心引领作用，完善科创空间布局。
- **南翼**统筹沿湾、跨湾通道建设，强化东方枢纽等枢纽联动。
- **东翼**加快海洋经济协同创新发展，推动上海港与其他港口合理分工，加强海洋生态环境共保联治。



加快推进轨道网、航道网、公路网融合

推进实施沪甬跨海通道工程，推进沪通铁路二期、沪渝蓉高铁、沪杭高铁等铁路建设，推进油墩港、苏申内港线等高等级航道规划建设，推进 G50 沪渝高速、S26 沪常高速等高速公路扩容改造。



持续推进生态人文安全底色提升

加强生态保护红线无缝衔接，推进长江国家文化公园建设，构建上海国际大都市旅游圈，强化区域重要水体的协同保护。

长三角一体化示范区



策略 4

集中实施可持续的城市更新

统筹推进综合性区域整体焕新

- 推动外滩“第二立面”、衡复历史文化风貌区、吴淞创新城等地区以及城中村、旧住房成套改造项目集中区域整体谋划、系统更新。
- 推进上海站、上海南站、上海西站等枢纽周边地区更新提质。

加快推进低效商务楼宇更新提升

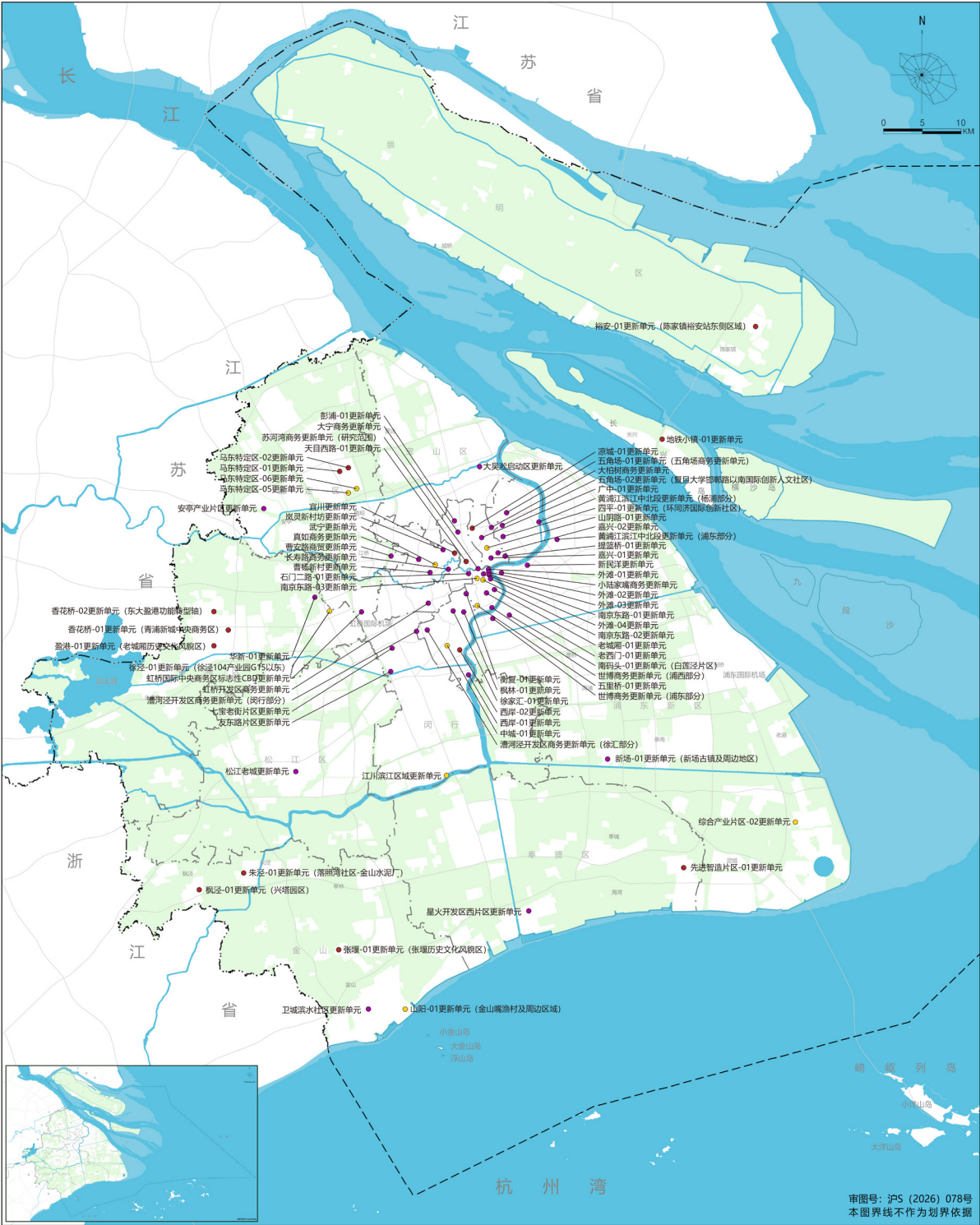
推动主城核心区、城市副中心等地区的商务环境与综合功能统筹提升，着力盘活虹桥经济技术开发区、漕河泾开发区、大柏树商务单元等区域集中成片低效商务楼宇，鼓励区位条件良好的零散低效商务楼宇提供低成本创新空间。

集中推进低效产业用地盘活

- 滚动开展产业用地综合绩效评估，持续完善产业用地盘活处置政策工具箱。
- 聚焦盘活行动提质增效和小散园区整改整治，保障产业发展和创新创业空间需求。



上海市国土空间近期实施规划(2026-2030年)



城市更新单元规划图

策略 5

全面推进城市绿色低碳发展



完善生态体系建设

- 推进“1+5”环城生态带和吴淞江等生态廊道建设，加快五个新城绿环主脉主环全线贯通和重要节点开放。
- 推进天马、大治河新场等生态复合单元试点规划建设，加快湿地空间试点建设。



人均公园绿地面积（平方米 / 人）

> 10.5

河湖水面率¹ 9.7%森林覆盖率² 20.6%

稳步推进城市减碳

- 持续推动能源清洁高效利用，加快推进“光伏+”专项工程和海上风电基地建设。
- 优化绿色交通运输体系，打造公共交通和慢行交通为主导的客运交通体系，优化港口集疏运结构。

CO₂

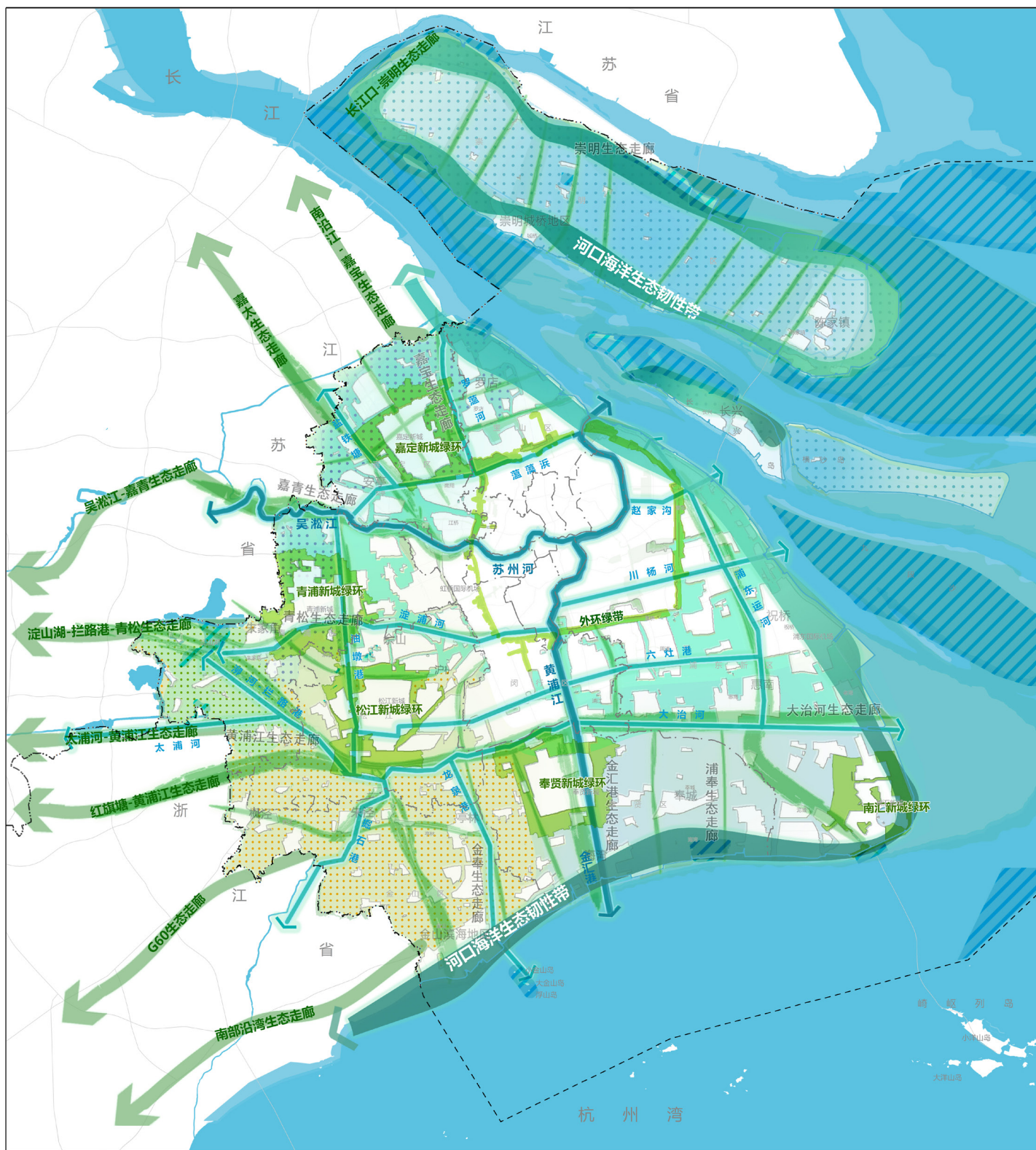
碳排放总量较峰值降低率

确保达峰

1 指标统计口径与“上海 2035”总体规划保持一致，如按照行业主管部门最新统计口径则换算为 10.25%。

2 指标统计口径与“上海 2035”总体规划保持一致，如按照行业主管部门最新统计口径则换算为 14.6%。

上海市国土空间近期实施规划(2026-2030年)



图例

	河口海洋生态韧性带		河口沙岛		九峰三泖		水域		规划范围线
	外环绿带和新城绿环		泾河低地		湖沼荡田		骨干路网		
	生态走廊		滨海港塘		生态保护红线		省、直辖市界		
	主城区周边地区		曲水泾浜		一江一河		区界		



生态系统保护规划图

策略 6

全力推动幸福宜居城市建设



积极推进城市安居优居

引导新增住房和保障性住房向主城区、重点战略地区、轨道交通站点周边和就业岗位密集地区倾斜布局，加快推进城中村和旧住房成套改造，接续实施老旧小区改造，建设宜居宜业和美乡村。



新增住房中政府、机构和企业持有的租赁性住房比例

≥ 20%



职住平衡指数

100 (主城区) 78 (整合提升型城镇圈) 114 (综合发展型城镇圈)



有力推进“15 分钟社区生活圈”

以社区生活圈规划平台统筹推进生活圈功能提升，因地制宜打造一批空间复合、功能融合的一站式综合服务设施“人民坊”和小体量、多功能服务设施，健全农村公共服务体系，打造乡村社区生活圈。



卫生、养老、教育、文化、体育等社区公共服务设施 15 分钟步行可达覆盖率

95%



促进高等级公共服务设施统筹规划

开展文体场馆和室外演艺文体活动场所选址，推动既有文体场馆和场所功能复合、能级提升，促进大学集聚区优质科教资源开放共享，统筹推进市级医疗设施和优质医疗资源均衡布局。

强化便捷高效的综合交通支撑

- 加强新城、新市镇与中心城快速交通联系，加快建成 22 号线（崇明线）、示范区线。
- 增强轨道交通对杨浦滨江、徐汇滨江、中外环周边地区等区域的服务能力，建成 23 号线一期，推进 20 号线建设。
- 完善综合交通枢纽快速集疏运体系，建成嘉闵线、21 号线一期及东延伸，推进 19 号线建设。
- 加强轨道交通沿线空间功能协同布局，完善站点周边交通衔接配套，提升客流效益。



公共交通占全
方式出行比例

18–20%



对 10 万人以上新市镇
轨道交通站点的覆盖率

82%



全路网密度
(公里 / 平方公里)

> 10
(中央活动区)

7.0–7.2
(主城区)

6.8–7.1
(新城)



策略 7

持续提升城市开放空间品质



积极推进漫步之城建设

- 探索划定慢行优先区，依托轨道交通站点、公交枢纽构建连续安全的慢行通道。
- 统筹构建城市道路、巷弄通道、滨水岸线、公园绿道等慢行网络。



有序推进城市开放空间扩围提质

- 持续推动“一江一河”高水平贯通开放和蓝绿网络建设，推动支流水系贯通延伸，塑造主次垂河慢行骨干道，适当加密慢行桥梁、新增游船码头，强化水陆联动与两岸互动。
- 持续推进条件成熟的单位附属空间对外开放共享。



骨干绿道总长度
(公里)
1300 左右



400 平方米以上绿地、
广场等公共开放空间 5
分钟步行可达覆盖率
90% 左右



策略 8

系统提升城市安全韧性水平

持续加强资源供给安全保障

- 加强水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网等规划建设。
- 加快形成一张原水连通管网系统，完善流域区域应急联动机制。
- 加快新型电力系统建设，推进“蒙电入沪”及其受端配套工程等项目实施。
- 切实保护粮食和重要农产品生产空间，稳定新鲜优质农产品供给能力，重点推进外高桥粮库、崇明粮库和松江粮库建设项目。

积极推进海绵城市建设

深化海绵城市建设与土方资源综合利用的深度融合，完成黄浦江中上游堤防防洪能力提升工程，基本建成吴淞江工程（上海段），深化苏州河沿线区域雨水排水系统控污和提标方案。



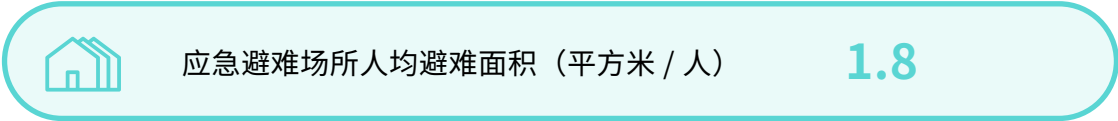
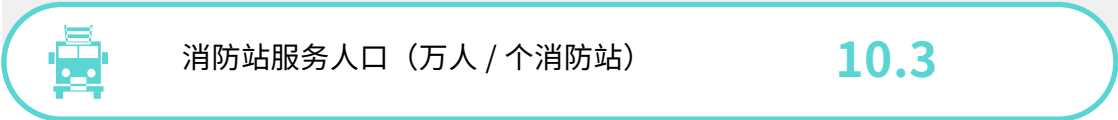
○ 打造具有世界影响力的海岸带及海洋空间

- 推进海岸带生态空间建设，强化防洪除涝、生态修复整治、地形塑造、土方综合利用，构筑超大城市海岸带韧性安全生态屏障。
- 推进南汇东滩的合理保护与科学利用。



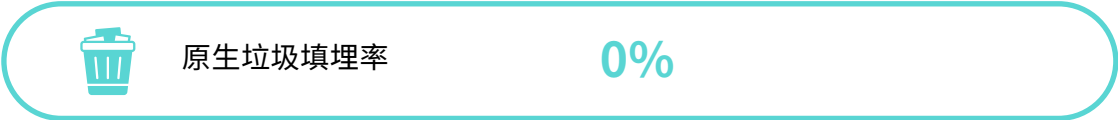
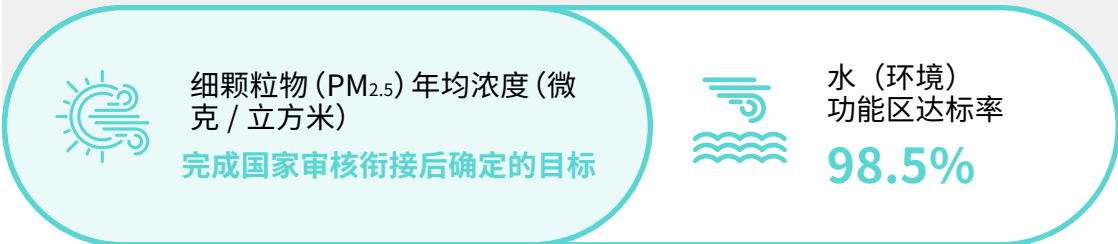
○ 全面提升综合防灾减灾能力

统筹落实市级综合应急物资和抢险救援装备保障库，推进“平急两用”公共基础设施建设和空间资源转换使用，加强地面沉降精准防控。



○ 深化重点领域污染防治攻坚

系统推进水环境综合治理，强化固废源头减量，加强土壤、地下水环境保护和大气污染协同防控。



策略 9

着力加强文化赋能城市发展

推进国际文化大都市建设

持续提升黄浦江世界级滨水文化功能带、苏州河文化休闲水岸、延安路—世纪大道文化交流走廊的文化功能和空间品质，加快打造一批具有世界美誉度的城市文化地标，推动上海博物馆北馆和西馆等项目建设。持续完善全民共享、优质高效的基层公共文体设施体系。



年入境境外旅客总量
(万人次)

1000



文化类从业人员占就业
总人口的比例

10% 左右



每 10 万人拥有的博物馆、图书馆、演出场馆、美术馆或画廊（处）

0.8
(博物馆)

1.9
(图书馆)

1.1
(演出场馆)

3.0
(美术馆或画廊)

健全历史文化风貌保护

加强红色文化的传承弘扬和保护利用，建立健全空间全覆盖、要素全囊括、时间连续、文化彰显的城乡历史文化保护传承体系。



历史文化
风貌区面积
(平方公里)

建筑形态、空间格局和街区景观能完整地体现上海某一历史时期地域文化特点的地区，定期评估、应保尽保，不断扩大保护规模。

全面推进沪派江南特色文化传承

集中打造天马、新元、西岑等具有示范引领作用的沪派江南风貌保护传承样本。

上海市国土空间近期实施规划(2026-2030年)



历史文化保护规划图

图例

- 一江一河主脉
 文化聚集区
 骨干路网
 城市文化轴线
 近期重要文化设施
 省、直辖市界
 重要历史河道
 标志性历史地区
 区界
 历史文化风貌区
 水域
 规划范围线

策略 10

加快推进城市空间智能治理

○ 聚焦实施“人工智能 + 城市治理”

构建城市运行和治理智能中枢，深化量子城市空间智能建设。开展城市空间治理大模型研发，推进城市空间智能治理垂类应用，高水平推进复兴岛空间智能创新基地建设，聚焦全球创客岛建设，稳步推进复兴岛未来城市创新实验，开展复兴岛具身智能实景空间实验实训实测平台建设，加快推进国家人工智能应用中试基地申报建设。

○ 积极推进城市智能基础设施建设

适度超前规划部署智算中心等数字基础设施。前瞻布局海洋设施，加快陆数海算、海洋观测等战略性基础设施建设。谋划搭建物联感知的生命线管理运行系统，构建地下管线物联感知系统。

复兴岛





5

实施机制

1. 优化规划空间管控和资源管理策略
2. 提升城市治理能力和公众参与水平
3. 深化规划实施监督与动态维护机制



1

优化规划空间管控和资源管理策略

- 推进自然资源管理和国土空间规划“一张图”建设，完善三条控制线管控政策。
- 健全土地资源全生命周期管理机制，优化完善弹性规划管理机制和土地利用政策。
- 实施“规储供用”一体化土地储备新机制。

2

提升城市治理能力和公众参与水平

- 加强市场主体和政府在城市更新、住房保障等领域的良性互动。
- 强化责任规划师、责任建筑师、责任评估师的技术保障作用，完善社区规划师、乡村责任规划师制度。

3

深化规划实施监督与动态维护机制

- 持续开展国土空间规划年度体检和五年实施评估，在不突破三条控制线约束性指标和底线管控要求的前提下，对国土空间总体规划适时进行动态维护。

