

上海市规划和自然资源局文件

沪规划资源更〔2025〕153号

关于印发《2025年上海市“15分钟社区生活圈”行动方案》的通知

各区人民政府，市政府有关委、办、局：

深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，落实市委、市政府2025年重点工作部署，按照《关于“十四五”期间全面推进“15分钟社区生活圈”行动的指导意见》（沪委办发〔2022〕29号）要求，做好2025年“15分钟社区生活圈”行动相关工作，经研究，制定《2025年上海市“15分钟社区生活圈”行动方案》。现予印发，请认真按照执行。

上海市全面推进“15分钟社区生活圈”行动
联席会议办公室
（上海市规划和自然资源局代章）
2025年4月23日

2025 年上海市“15 分钟社区生活圈” 行动方案

根据《关于“十四五”期间全面推进“15 分钟社区生活圈”行动的指导意见》（沪委办发〔2022〕29 号）和《关于坚持党建引领推进“多格合一”不断探索超大城市基层治理新路的意见》，为全力推进 2025 年度本市“15 分钟社区生活圈”行动，制定行动方案如下：

一、实施行动

（一）规划统筹引领行动

行动目标：深入践行人民城市理念，持续推进“15 分钟社区生活圈”行动，针对新技术更迭、新生活方式改变、不同人群特点和在地社区工作特点，不断创新规划方式，发挥资源综合统筹、盘活贯通、支撑保障的作用，更好提升公共服务和空间品质，提高群众满意度和获得感。

任务 1：落实“多格合一”要求，研究制定“十五五”行动指引。以党建为引领，以党群服务阵地为依托做实网格党建枢纽节点，搭建多元治理平台，相融相关治理空间，提升基层治理效能，协

同推进社区嵌入式服务设施、完整社区、一刻钟便民生活圈等相关条线工作。各区结合“十五五”规划编制，开展本区15分钟社区生活圈“十四五”行动评估，研究制定“十五五”指引。

时间节点：至2025年6月底前，落实“多格合一”工作要求，衔接社区嵌入式服务设施、完整社区、一刻钟便民生活圈等相关条线工作，优化“15分钟社区生活圈”基本单元。至2025年9月底前，各区形成本辖区“十四五”期间“15分钟社区生活圈”行动实施评估报告和“十五五”期间行动指引初稿，报送至市全面推进“15分钟社区生活圈”行动联席会议办公室，至2025年12月底前，形成最终成果并报送。（**责任部门：**市全面推进“15分钟社区生活圈”行动联席会议（以下简称“市联席会议”）各成员单位、市联席会议办公室、各区政府、各街镇）

任务2：推动社区规划编制，统筹资源与行动。社区规划是落实“多格合一”工作要求、统筹各条线资源要素和行动任务的核心空间载体，由街镇会同区规划资源管理部门，结合实际、因地制宜推进社区规划编制工作。

时间节点：中心城各街镇完成社区规划滚动编制；郊区结合“美好生活掌中宝”试点社区、社区嵌入式服务设施、完整社区、一刻钟便民生活圈等相关条线工作，开展社区规划编制。9月底前形成阶段成果，11月底前形成稳定方案。（**责任部门：**市规划资源局、各区政府、各街镇、各区规划资源局）

任务 3: 打造“三化融合”升级版“十全十美”公共服务体系。

顺应人民群众不断增长的对美好生活的需求，对标国内外优秀实践案例，加强专业技术指导，促进“十全十美”公共服务体系空间智能化、便民化、绿色化进一步融合。

时间节点：至 2025 年 6 月底前，形成上海“15 分钟社区生活圈”社区规划指引（2025 版）。至 2025 年 11 月底前，形成《上海“15 分钟社区生活圈规划”技术标准》。（**责任部门：**市规划资源局）

（二）项目实施统筹行动

行动目标：以满足人民群众对美好生活的向往为目标，聚焦解决“急难愁盼”民生难题，全市城镇和乡村地区按照年度项目实施清单，加强项目建设实施力度，注重抓落实、见成效。

任务 4: 统筹推动项目实施。统筹推进社区层面各条线行动任务，注重因地制宜，分区分类施策，科学确定项目建设时序和节奏。中心城各街镇全面推动基础保障和品质提升项目建设；主城区、五个新城重点推进基础保障设施建设，根据地区实际推进品质提升项目；其他地区及乡村优先落实基础保障项目建设。落实《关于机关、企事业单位附属空间对社会开放工作的指导意见》要求，推进本年度附属空间开放项目。

时间节点：至 2025 年底，全市推进建设 2400 个以上项目（项目包），实施完成 2000 个以上。推进 40 个单位附属空间开放，

打造一批具有亮点特色的品牌项目。（**责任部门：市联席会议各成员单位、市国资委、市机管局、各区政府、各街镇**）

任务 5：推进社区嵌入式服务设施建设。全面开展社区嵌入式服务设施建设试点，落实上海市社区嵌入式服务设施建设工程实施方案，依托一批先行先试社区，重点推进功能复合集成的社区嵌入式服务综合体建设运营，推动完善设施网络、提升服务功能、促进可持续运营等方面各项建设任务落实落地。

时间节点：至 2025 年底，结合社区规划，推进 120 个左右社区先行先试进展，梳理一批社区嵌入式服务设施重点项目，总结推广一批创新做法和典型经验。（**责任部门：市发展改革委、市住房城乡建设管理委、市规划资源局、各区政府、各街镇**）

任务 6：推进“人民坊”实施与运维。推进 2024 年“人民坊”国际方案征集成果高品质实施落地。做好全市“人民坊”动态跟踪，鼓励功能融合、错时共享，提升资源利用效能和服务运营水平。

时间节点：至 2025 年 4 月底前，梳理 2024 年“人民坊”国际方案征集点位推进情况，评估实施条件，会同各区分类研究举措；至 2025 年 6 月底前，各区形成相应实施方案，明确时序安排、相关主体和资金保障情况，报送至市联席会议办公室。市联席会议办公室通过季度工作例会，跟进各区“人民坊”实施运营情况，会同相关部门协调解决推进难点。（**责任部门：各区政府、**

各街镇、市联席会议办公室、市联席会议各成员单位)

(三) 特色空间塑造行动

行动目标: 重视社区更新的谋划策划、规划引领、资源统筹与设计赋能, 形成更多促进各年龄层社会交往性质的公共空间, 以高水平设计提升社区品质, 汇聚多方智慧提升空间特色。

任务 7: 组织开展“街区烟火气”方案征集。 每区选取 1-2 处社区商业街区, 开展设计征集活动, 提升社区服务便利性和舒适性, 提高社区商业经济活力, 促进社区街区“旺炉火”集商机、“亮灯火”聚人心。

时间节点: 至 2025 年 6 月底前, 发布设计方案征集公告; 至 2025 年 9 月底前, 发动社会参与、开展方案评选。至 2025 年 11 月底前, 完成方案评选并组织获奖方案展。(责任部门: 市规划资源局、市商务委、各区政府、各街镇)

(四) 数字赋能服务便利行动

行动目标: 结合生活圈治理创新方面的探索实践, 运用数字技术数据集成、智能高效的特点, 提升空间效能, 推进服务配置均衡普惠化, 赋能公众参与, 促进多元协作治理, 提升社区服务体验, 实现社区服务精准供给。

任务 8: 结合上海量子城市时空智能创新建设, 推进“美好生活掌中宝”开发应用。 依托随申办市民云, 构建“15 分钟社区生活圈”智能化应用场景, 实现线上线下融合的智能服务, 推动社区

居民共创共建，提升社区服务的可及性、便利度、精准度，探索智慧治理新模式。

时间节点：至 2025 年 5 月底前，以普陀区曹杨新村街道为试点上线。至 2025 年 9 月底前，全市各区推进 1 个试点街道应用场景建设。（**责任部门：**市规划资源局、市数据局、市大数据中心、各区政府、相关街镇）

（五）专业创新示范行动

行动目标：持续加强对基层的专业技术力量支撑，推动人才资源服务下沉，结合各区基层诉求和行动特色，全方位助力基层提升“15 分钟社区生活圈”行动质量。

任务 9：持续搭建好“人民城市大课堂”交流平台。结合各年度优秀案例和行动特色，谋划主题和学习交流形式，“点单送学”或“现场考察教学”，拓展多元学习形式，从组织推进，规划引领、设计赋能等方面组建各类主体角色形成讲师团，持续吸引专家讲师、社区规划师、社会工作者、社区居民等各方共同参与，深入居村、面向社会宣讲交流。

时间节点：各区统筹街镇需求确定“人民城市大课堂”讲课主题，至 2025 年底，各区开展不少于 6 讲，全市共计不少于 108 讲。（**责任部门：**市规划资源局、各区政府、各街镇）

任务 10：充分发挥社区规划师的规划统筹和技术支撑作用。各区在建立本区社区规划师制定基础上，持续完善相关制度保障，

充分发挥社区规划师在“15 分钟社区生活圈”行动中全流程的规划统筹和技术支撑作用，对于履职出色、成果突出的规划师，加强宣传报导，促进成果推介和经验交流。各涉农区开展乡村责任规划师聘任或续聘。

时间节点：至 2025 年底，各区结合项目实施，完成 1-2 篇优秀社区规划师相关专题宣传。（**责任部门：**各区政府、各街镇）

（六）美好社区先锋行动

行动目标：结合全市“美好社区”先锋行动实施，加强系统总结、以评选促成效，展示“15 分钟社区生活圈”经验做法和行动成果，依托主流媒体和新媒体平台深化宣传推广，生动呈现具有中国特色的人民城市建设和社区故事，展现美好社区的上海样本。

任务 11：组织 2025 年优秀案例评选及成果展。以居民满意度为最高衡量标准，总结、评选各区在推进生活圈行动中涌现出的有品质、有亮点、具有示范作用的优秀项目，在全市营造比学赶超的工作氛围，共享先进经验和创新做法，促进提升行动质量。

时间节点：2025 年 11 月底前，市、区协力组织 2025 年度“15 分钟社区生活圈”优秀案例评选活动并开展相关成果展；2026 年 1 月底前形成优秀案例集。（**责任部门：**市规划资源局、市发展改革委、各区政府、各街镇）

任务 12：加强宣传，扩大影响力。在人民城市建设迈入新发

展阶段之际，与主流媒体策划专题报道，深入总结“15分钟社区生活圈”的核心理念和经验做法。出版双语专著，向全世界推介上海人民城市的实践成果，为超大城市发展提供中国智慧。

时间节点：2025年11月底前，在主流媒体专题报道不少于4篇，形成“15分钟社区生活圈”专题。9月底前完成“15分钟社区生活圈”中英对照出版物出版。（**责任部门：**市规划资源局、各区政府、各街镇）

（七）人民意见征询行动

行动目标：加强常态化问需于民、求计于民的工作机制，充分听取人民群众需求和意见建议，为动态制定项目清单提供支撑保障。

任务13：常态化开展问需求计和项目清单制定工作。对标社区规划发展目标，组织街镇、居村、专业力量，每年常态化开展问需求计调研工作，精准排摸社区居民的“急难愁盼”需求和基层工作的棘手问题，整理形成需求清单。每年三季度充分衔接年度财政预算，统筹街镇范围内各领域、各部门惠民项目，制定形成下一年度项目实施清单，明确项目建设内容、实施路径、实施主体、资金来源、时间安排和设计团队。

时间节点：2025年4月起，全市各街镇开展问需求计调研工作，2025年11月底前，全市各街镇制定完成2026年度项目实施清单和项目数据库（电子文件），报送至市联席会议办公室。

（责任部门：各区政府、各街镇）

（八）社会协同联动行动

行动目标：强化社会多元参与，搭建平台，凝聚合力、助力，构建“四个人人”治理共同体。吸纳多元主体力量，搭建资源共享与项目合作平台，探索构建“政府搭台-专业赋能-居民主演-社会助演”的新型治理生态。

任务 14：推动搭建社区营造联盟。以多方协作、可持续发展为理念，以品牌化、规模化、多样化为目标，吸纳社会组织、企业单位、高校及科研机构等多元主体力量，推动建立社区营造联盟，提升“十全十美”公共服务设施运营管理水平，支撑社区规划高品质实施。

时间节点：2025 年 6 月底前，市联席会议办公室牵头，市联席会议各成员单位、各区结合相关优秀实践案例推荐，形成社区营造联盟首批名录及工作章程。至 2025 年底，结合人民城市大课堂等工作，开展社区营造联盟相关宣传交流活动。（**责任部门：**市联席会议各成员单位、市联席会议办公室、各区政府、各街镇）

（九）城市治理提升行动

行动目标：聚焦构建“人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享”的城市治理共同体，以“一图三会”制度深入践行全过程人民民主，拓宽基层各类群体有序参与基层治理渠道。

任务 15：持续完善“一图三会”社区协商制度。按照全面提升

治理水平的工作要求，市级层面形成“一图三会”社区协商制度相关文件，指导各区深入实践、建立健全一套适应地区特点、人群特质的“一图三会”社区治理机制。在社区规划编制、烟火气微更新方案征集、重点惠民项目建设等工作中，通过事前“征询会”、事中“协调会”、事后“评议会”等方式，充分听取人民群众意见建议，将“15分钟社区生活圈”行动打造成广纳群言、广集众智的共治平台。

时间节点：2025年9月底前，形成本市“一图三会”社区协商制度文件。各区抓紧指导街镇、居村建立完善“一图三会”相关基层治理机制；定期总结本区创新做法和特色案例，纳入每季度工作简报和年度工作总结，报送至市联席会议办公室。（**责任部门：**市规划资源局、各区政府、各街镇）

（十）综合实施保障行动

行动目标：按照高质量发展和高效率推进要求，完善项目资金和行动保障政策机制，为街镇推动工作创造有利条件。

任务16：强化资金保障。各区政府和各街镇应加强资金保障，结合实际情况，聚焦重点，按照“轻重缓急”合理安排民生项目，在年度财政预算安排中，积极保障纳入“15分钟社区生活圈”行动的惠民项目，充分保障“人民坊”、“六艺亭”实施运维、“街区烟火气”方案征集、人民城市大课堂、社区规划师聘任、社区规划编制、“15分钟社区生活圈”行动方案“十四五”实

施评估等重点任务工作资金。（**责任部门：各区政府、各街镇**）

任务 17：强化统筹协调。市联席会议各成员单位及各區每季度形成工作推进情况简报，市联席会议办公室定期召开工作例会，针对面上工作推进中存在的问题，市、区相关部门加强协同，共同开展专题研究，提出工作举措。

时间节点：每季度末月 20 号前，市联席会议各成员单位及各區提交工作推进情况简报；原则上每季度市联席会议办公室召开一次工作例会。（**责任部门：市联席会议各成员单位、市联席会议办公室、各区政府**）

二、实施保障

为有力保障行动方案实施，**一是加强组织领导**，市联席会议做好面上统筹协调，解决难点堵点问题。市级部门根据职责分工，做好业务指导和项目推进。各區要切实履行属地责任，夯实行动牵头部门责任，确保行动方案落实落地。**二是加强监督评价**，市联席会议办公室落实市级“15 分钟社区生活圈”行动跟踪评估机制，指导并督促各区政府按计划推进各项行动任务；各区政府应加强对街镇工作指导，开展全过程的监督评价，以更好督促各项工作落地见效。**三是强化宣传影响**，市联席会议成员单位、各区政府进一步加大宣传力度，以重大活动组织、优秀案例展览、典范项目宣传推广为载体，确保月月有看点、季季有亮点，营造“15 分钟社区生活圈”行动建设全年亮点不断、热度不减的良

好氛围。

附件：2025 年“15 分钟社区生活圈”项目计划清单

附件

2025 年“15 分钟社区生活圈”项目计划清单

序号	行政区	年度项目情况		其中			
				人民坊		六艺亭	
		项目总数 (个)	年内完成 数量 (个)	项目数量 (个)	年内完成 (个)	项目数量 (个)	年内完成 (个)
1	浦东新区	416	374	14	11	7	7
2	黄浦区	206	109	1	1	1	1
3	静安区	78	67	8	5	4	4
4	徐汇区	137	135	2	2	2	2
5	长宁区	100	100	1	1	2	2
6	普陀区	152	152	3	3	2	2
7	虹口区	67	67	1	1	1	1
8	杨浦区	170	135	8	2	2	2
9	宝山区	120	100	5	3	0	0
10	闵行区	113	86	3	2	1	0
11	嘉定区	161	157	6	6	0	0
12	金山区	120	109	11	9	2	2
13	松江区	164	144	6	2	5	4
14	青浦区	160	140	0	0	0	0
15	奉贤区	150	102	1	1	6	2
16	崇明区	140	120	1	1	3	3
合计		2454	2097	71	50	38	32

公开属性：主动公开

上海市规划和自然资源局办公室

2025 年 4 月 24 日印发
