

上海市规划和自然资源局文件

沪规划资源更〔2026〕95号

关于印发《2026年上海市“15分钟社区生活圈” 实施行动指南》的通知

市全面推进“15分钟社区生活圈”行动联席会议各成员单位、
各区全面推进“15分钟社区生活圈”行动联席会议办公室、各
有关单位：

现将《2026年上海市“15分钟社区生活圈”实施行动指南》
予以印发，请按照执行。

上海市全面推进“15分钟社区生活圈”行动
联席会议办公室
(上海市规划和自然资源局代章)
2026年3月23日

2026年上海市“15分钟社区生活圈” 实施行动指南

为深入践行人民城市理念，着力解决群众急难愁盼，对接“十五五”规划，实施2026年度本市“15分钟社区生活圈”行动，制定行动指南如下：

一、“十五五”行动指引

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入践行人民城市理念，牢固树立和践行正确政绩观，以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市建设为目标，坚持党建引领，坚持共建共治共享，强化统筹协同，通过“城市更新+”“社区规划+”和“人工智能+”，着力解决群众急难愁盼，全面构建“十全十美”、创新友好、美丽健康、智慧治理、活力烟火、安全韧性的全龄友好生活圈。

一是构建宜居安居的“十全十美”生活圈。强化社区生活圈规划资源统筹作用，健全社区规划师制度，推动完整社区、嵌入式服务设施等各类便民服务资源复合利用。依托党群服务中心体系建设，持续提高以“人民坊”一站式综合服务设施为核心的

“1+N”网络的服务效能。创新运营管理，促进社区公共服务设施可持续发展。

二是构建宜业宜学的创新友好生活圈。支持开展创新型社区和学习型社区建设，构建资源汇聚、活力融合、舒适包容的创新创业环境。通过资源挖潜、共享共建、集约复合等方式，满足科创社区、商务社区、产业社区等不同类型生活圈就业人群的差异化需求。

三是构建宜游宜养的美丽健康生活圈。加强设计赋能，提升社区环境品质。推进口袋公园建设和单位附属绿地共享。结合蓝绿空间和空闲存量资源，因地制宜拓展市民身边的活动场所。强化社区卫生服务机构功能，织密嵌入式社区养老网络。以“农文旅商体展”六业融合，打造“沪派江南”特色乡村生活圈。

四是构建共治共享的智慧治理生活圈。打造并推广量子城市“15分钟社区生活圈”智能化应用场景，建设社区生活圈规划治理平台，加快智能体开发利用，创新“问需求计”“一图三会”“人民城市大课堂”“社区伙伴计划”的形式，推动社区居民更好参与基层治理。

五是构建以人为本的活力烟火生活圈。赓续地方文脉，提高文化浓度，提升“15分钟公共文化服务圈”品质能级。推广街巷“小店经济”，丰富社区商业业态。支持打造消费新业态新模式新场景，增强社区归属感和烟火气。

六是构建绿色低碳的安全韧性生活圈。推进社区生境花园建设。推广绿色低碳生活方式，促进绿色消费，鼓励绿色出行。培育社会功能韧性，提升社区安全韧性水平。完善全社会参与机制，推进安全宣传教育进社区。

二、2026 年行动指南

（一）以党建为引领，高效集约、统筹实施相关重点工作。落实“多格合一”要求，依托党群服务中心体系建设，以“15分钟社区生活圈”为多元治理平台，高效集约、统筹实施完整社区、嵌入式服务设施、一刻钟便民生活圈、就业服务阵地体系、附属绿地开放共享、口袋公园、社区生境花园等工作。

（二）支持建立可持续的社区更新模式，创新生活圈规划管理机制。根据社区更新需求，创新规划管理机制，强化对生活圈的政策赋能、设计赋能和管理赋能，释放盘活“金角银边”等空闲存量资源，赓续地方文脉，优化空间格局，提升建设品质，增强街区烟火，统筹行动落地。

（三）支持营造多类型特色生活圈，满足不同社区不同人群的差异化需求。支持根据地区发展需要，营造商务类、产业类等特色生活圈。打造以复兴岛为代表的创新创业生活圈。结合首批“沪派江南”试点单元营造，因地制宜建设特色乡村生活圈。支持开展创新型社区建设探索。

（四）解决群众急难愁盼，支持进一步提升以“人民坊”为核心的“1+N”网络效能。依托党群服务中心体系建设，精准匹配群众急难愁盼，进一步优化“1+N”网络格局，提升“人民坊”一站式综合服务设施和“六艺亭”小微民生设施为代表的各类社区公共服务设施的可及性和满意度，推动各类公共活动空间的功能复合、集约共享。支持探索可持续运营模式。

（五）发挥社区规划师的作用，支持为基层治理专业赋能。进一步健全社区规划师制度保障，鼓励社区规划师长期扎根社区，全过程参与生活圈规划编制与实施。支持运营师、策划师等多类型专业人才共同参与。充分衔接相关行业部门管理要求，发布实施《上海15分钟社区生活圈规划技术标准》，科学指导全市生活圈规划建设行动。

（六）推动“人工智能+基层治理”，加快提升“美好生活掌中宝”服务应用能力。以打造社区生活智能体和社区规划智能体为远景目标，结合试点场景建设，持续推进服务功能升级，加快开展可供社区按需“拎包入住”的通用版开发应用，拓展基层治理数字化平台功能，提升社区居民幸福感和归属感，助力基层治理减负增能。

（七）践行全过程人民民主，鼓励社会多元主体共建共治共享。在社区生活圈规划编制和实施过程中，通过“一图三会”社区协商、人民建议征集、问需求计调研等方式广泛听取群众意见。

支持社区创新探索形成体现自身特点的工作经验，以“人民城市大课堂”等多种形式展示交流。支持开展“社区伙伴计划”，吸纳社会多元力量参与生活圈营造。

公开属性：主动公开

上海市规划和自然资源局办公室

2026年3月23日印发
