

# 上海市人民政府城乡规划管理 上海市人民政府土地管理 文件

沪府规划〔2023〕27号

## 关于同意《宝山区顾村镇国土空间总体规划 (含重点公共基础设施专项规划) (2022-2035)》的批复

上海市规划和自然资源局，宝山区人民政府：

《关于报请批准〈宝山区顾村镇国土空间总体规划（含近期重点公共基础设施专项规划）（2022-2035）〉的请示》收悉。经研究，原则同意《宝山区顾村镇国土空间总体规划（含近期重点公共基础设施专项规划）（2022-2035）》（以下简称“顾村镇总规”）。请会同有关部门据此开展下层次规划编制、实施和管理工作，具体要求如下：

### 一、严格落实底线约束要求

落实上海市建设用地“负增长”的总体要求，严守土地、

人口、环境、安全等底线，实现资源能源环境紧约束条件下城镇的可持续发展。

至**2035**年，规划全镇建设用地总规模不超过**2967**公顷。实施最严格的耕地保护制度，至**2035**年，耕地保有量不低于**34.0**公顷，永久基本农田保护面积不低于**22.7**公顷。规划城镇开发边界面积不大于**2858**公顷。

至**2035**年，规划常住人口**39.2**万人。结合产业结构转型升级，优化人口空间布局。提升城镇居住水平，推进老旧住区改造，推进农村人口集中居住，规划城镇住宅建筑面积不超过**1518**万平方米，城镇住宅用地不超过**924**公顷。农村居民点用地不超过**62.0**公顷。

加强生态环境保护和综合治理。至**2035**年，划定生态空间面积**20.89**平方公里，规划人均公园绿地面积**25**平方米/人。规划河湖水面率**9.2%**。加强水环境治理和保护，水功能区达标率为**100%**。生活垃圾实现无害化处理**100%**。

全镇实现一体化的水资源、能源和信息基础设施保障体系，提升城市生命线安全运行能力。不断完善防灾减灾系统规划与设施建设，提高应急响应能力和灾后恢复能力。

## 二、构建城乡统筹的空间格局

至**2035**年，将顾村镇建设成为长三角地区机器人产业特色城镇，北上海特色科创产业引导的产城融合示范区和大都市近郊文创与生态产业试验区。规划形成“两轴一带七片区”的空

间结构，沿宝安公路、沪太路分别形成“宝安公路-友谊路产城空间拓展轴”及“沪太路-7号线产城服务发展轴”，沿蕴藻浜北岸形成“外环线-蕴藻浜生态与产业融合发展带”，依据主要功能及发展导向，形成新顾城产城融合社区、刘行产城服务社区、潘泾现代化产业社区、老镇品质住区、生态功能融合发展区（南片和北片）、泰和产业生态示范区七个功能片区。

规划形成由“镇区+村庄”组成的镇村体系。加强镇区统筹服务功能，辐射带动农村地区发展，推进村庄规划落地。鼓励农村居民点向镇区、社区集中，实现设施共享集聚。至2035年，保留7个行政村。农村人口不大于0.4万人。

坚持公交优先，强化公共交通系统，完善现状路网系统，构建“三横六纵”干路网络格局。加强镇域内部公共交通体系建设与慢行交通体系建设。完善道路网络布局，实现镇区路网密度不低于7.93公里/平方公里。

### 三、优化提升空间品质和生活质量

以绿色、生态、宜居为主要目标，以人为本，优先保障公共性、公益性设施空间，进一步提升公共服务水平。按照“市/区级—镇级—社区级”三级公共服务设施体系配置，满足15分钟生活圈公共服务设施需求，有效引导城乡公共服务设施规模配置和空间布局，全面实现城乡单元基本公共服务设施全覆盖。至2035年，规划文教体卫、养老等社区公共服务设施15分钟步行可达覆盖率为100%。至2035年，规划公共服务设施用地面积

296.5公顷，建筑面积368.4万平方米。

注重历史文化保护，从整体层面保护镇区的河湖水系生态环境，优化城镇空间布局，切实保护文物古迹及其周边历史环境，提高镇区基础设施水平，继承和弘扬优秀的地方文化艺术，保护各类、各级非物质文化遗产。落实古树名木2株与文物保护单位10处。

规划形成“双心多点、四廊三轴、三带多片区”的城镇空间景观结构。至2035年，规划公园绿地980公顷。结合城市更新实现400平方米以上的公共开放空间5分钟步行可达覆盖率达100%；实现镇骨干绿道25公里。

#### 四、处理好近远期的发展关系

强化近期建设规划，优先确保环境设施和基础设施，加强公共绿地、公共空间、公共服务配套设施、推进减量化等工作 and 经营性土地出让的同步协调。

近期聚焦建设用地减量化。完善各类公共服务设施配置，新建老镇改造区范围环卫设施、沈杨村社区体育设施、谭杨村体育设施。

顾村镇总规是新市镇国土空间规划的主要依据，顾村镇各项规划建设都必须服从镇总规安排。请宝山区政府会同市规划和自然资源局加快推进下层次的控详规划、专项规划和村庄规划编制，落实总体规划所确定的各单元用地控制、居住人口、主导功能等主要内容，推进总体规划落地实施。发挥镇总规综合协调作用，

统筹生产、生活、生态布局，加强对产业、住房、绿化、交通等专项的指导。鼓励多方参与新市镇规划、实施和管理，实现共建、共治、共享。宝山区、顾村镇政府要认真落实镇总规提出的各项任务和措施，确保规划目标实现。市、区规划土地管理部门要加强对镇总规实施的指导、监督和检查工作。

特此批复。

上海市人民政府  
2023年1月16日

---

抄送：宝山区规划资源局

上海市人民政府办公厅

2023年1月16日印发

---