

# 上海市人民政府城乡规划管理 上海市人民政府土地管理 文件

沪府规划〔2023〕49号

## 关于同意《金山区山阳镇国土空间总体规划 (2023—2035)》的批复

金山区人民政府，市规划和自然资源局：

关于报请审批金山区山阳镇国土空间总体规划的请示收悉。经研究，市政府原则同意《金山区山阳镇国土空间总体规划(2023—2035)》。具体批复如下：

一、山阳镇是金山滨海地区综合发展型城镇圈和金山滨海地区市级城市副中心的核心镇，以山阳镇为主的金山滨海地区是金山区的政治、经济和文化中心。要统筹谋划金山滨海地区一体化发展和山阳镇自身发展，深度融入“南北转型”和虹桥国际枢纽南向拓展等重大战略，打响“上海湾区”城市品牌，将山阳镇建设成为长三角南翼城市群的门户枢纽，上海建设具有全球影响力的科技创新中

心的重要承载地，长三角重要的滨海休闲度假旅游目的地，生态友好、宜居、宜业、宜游的滨海花园城市。

二、要严守人口规模、土地资源、生态环境、城市安全底线，实现可持续发展。严格控制常住人口规模，优化人口结构和布局，至 2035 年，山阳镇常住人口不超过 16 万人。坚持最严格的节约用地制度和最严格的耕地保护制度，规划建设用地规模不超过 29.74 平方公里，耕地保有量不低于 0.51 万亩，永久基本农田保护任务不低于 0.21 万亩。加强生态环境保护 and 综合治理，生态空间面积不小于 33.2 平方公里。加强市政基础设施和防灾减灾设施规划建设，提升城市生命线安全运行能力、应急响应能力和灾后恢复能力。

三、要落实金山滨海地区综合发展型城镇圈空间协同要求，推动城镇空间、产业空间、生态空间和谐发展，促进产城融合发展。坚持城乡一体化发展，构建由“镇区—社区—村庄”组成的镇村体系。加强镇区统筹服务功能，实现 15 分钟城镇社区生活圈、产业社区生活圈、乡村生活圈公共服务设施均好配置。落实乡村振兴战略，对村庄进行分类指引，加快推进农村居民集中居住，鼓励农村居民点向镇区、社区集中，实现设施共享集聚。

四、要以绿色、生态、宜居为主要目标，以不低于中等城市标准进行设施建设和服务配套，推动金山滨海地区整体建设高品质、独立型滨海城市。加强生态环境建设，完善多层次公共服务设施体系。推进老旧住区改造，加强各类保障性住房建设，鼓励建设租赁性住房，提升城镇居住水平。完善综合交通体系，坚持公交优先，

加强镇域公共交通体系建设与慢行交通体系建设，加快推进轨道交通规划建设，提升区域、镇域交通服务能级。

五、要保护好历史文化资源、历史风貌格局和自然人文环境，强化城市设计，提升城镇风貌，保持文化传承，保护乡野特色。严格保护金山三岛海洋生态自然保护区，按照禁止建设区要求，严格控制一切与保护和修复生态、提升生态系统质量无关的活动。加强南阳港古文化遗址、金山嘴渔村等重要历史文化资源保护，保护范围内一切建设活动必须符合规划要求，保护范围周边建筑的性质、高度、体量和色彩必须严格控制。

六、要处理好近远期的发展关系。强化近期建设规划，优先确保环境设施和基础设施，加强公共绿地、公共空间、公共服务配套设施、推进减量化等工作和经营性土地出让的同步协调。

本规划是山阳镇空间规划、土地利用及历史文化保护的主要依据，各项规划建设都必须服从规划安排。本规划一经批准，金山区政府应及时公布，并据此开展下层次规划编制、实施和管理，认真落实各项任务和措施。市、区规划和自然资源管理部门要加强对规划实施的指导、监督和检查。

特此批复。

上海市人民政府

2023年1月19日

---

抄送：金山区规划资源局

上海市人民政府办公厅

2023年1月19日印发

---