

# 上海市人民政府城乡规划建设管理 上海市人民政府土地管理 文件

沪府规划〔2023〕58号

## 关于同意《中国（上海）自由贸易试验区临港新片区先进智造片区单元规划（含重点公共基础设施专项规划）》的批复

临港新片区管委会、浦东新区政府、奉贤区政府、市规划资源局：

《关于报请审批〈中国（上海）自由贸易试验区临港新片区先进智造片区单元规划〉（含重点公共基础设施专项规划）的请示》收悉。经研究，原则同意《中国（上海）自由贸易试验区临港新片区先进智造片区单元规划（含重点公共基础设施专项规划）》（以下简称“单元规划”）。请会同有关部门据此开展下层次规划编制、实施和管理工作，具体要求如下：

### 一、严格落实底线约束要求

落实上海市建设用地“负增长”的总体要求，严守人口、土

地、环境、安全等底线，实现资源能源环境紧约束条件下城镇的可持续发展。

至2035年，先进智造片区规划常住人口36万人。规划建设用地总规模不超过91.41平方公里。根据城镇建设用地集中连片的原则，划定城镇开发边界，总面积不大于86.42平方公里。实施最严格的耕地保护制度，至2035年，耕地保有量不低于1678.89公顷，永久基本农田保护面积不低于1133.05公顷。

加强生态环境保护和综合治理。至2035年，划定生态空间面积约55.46平方公里，规划人均公园绿地面积25.3平方米/人。规划河湖水面率不低于8%。

强化资源能源供应保障，提升生命线安全运行能力，提升综合防灾应变能力，构建高效、安全、稳定的基础设施体系。加强城市地下空间集约高效立体开发。

## **二、构建城乡统筹的空间格局**

落实中国（上海）自由贸易试验区临港新片区国家战略要求和“新城发力”重要战略部署，发挥全球开放门户作用，将先进智造片区建设成为新片区战略性先进制造业的生产研发策源地，打造开放创新的自由之港、产城融合的活力社区和绿色低碳的智慧城区。规划构建“一带三核、三廊九片”的总体空间格局。

加强城镇统筹服务功能，辐射带动郊野地区发展，鼓励农村居民点向城镇集中，实现设施共享集聚。至2035年，开发边界外农村居民点用地控制在28.77公顷以内。

坚持公交优先，构建区域统筹、多式协调、层次分明、快慢

有序、集约高效、低碳生态的高品质综合交通系统。至2035年，规划全路网密度达6.0公里/平方公里。形成“公共交通+慢行交通”主导的绿色交通模式，轨道交通（含中运量）站点600米建设用地覆盖率达到30%。

### 三、优化提升空间品质和生活质量

严控住宅总量，优化住房结构，重点推进保障性租赁住房的供应，适度提高重点转型地区和轨道交通站点600米覆盖范围内的租赁住房比例。规划城镇住宅用地控制在771公顷左右，住宅总建筑面积不超过1376万平方米，其中新增住宅总建筑面积不超过581万平方米。规划新增保障性租赁住房建筑面积不低于新增住宅总建筑面积的25%。

加快建设一批代表上海、辐射长三角的高能级公共服务设施。在15分钟社区生活圈标准基础上，适度提升社区级公共服务设施配置标准。至2035年，规划公共服务设施用地面积不低于224公顷，其中市区级公共服务设施用地64.74公顷，社区级公共服务设施用地26.82公顷，基础教育设施用地132.47公顷。文教体卫、养老等社区公共服务设施15分钟步行可达覆盖率达到100%。

规划打造多层次、网络化、人性化、全覆盖的公共空间，形成“地区公园-社区公园和口袋公园”的多层次公园体系。至2035年，落实7处地区公园和一批社区级公园，400平方米以上的公园和广场的5分钟步行可达覆盖率不低于80%，骨干绿道长度达到95.71公里。划定文化保护控制线0.10平方公里，实施分级管控，重点加强自然文化景观保护。强化城市设计，提升风貌品质。

#### 四、处理好近远期发展关系

近期积极推进重点项目落地，加快推进洋山特殊综合保税区与前沿科技产业区建设，紧密衔接“十四五”阶段性建设任务，加快推进一批公共服务设施、公共空间、产业研发、道路和市政基础设施的项目建设。同时，做好空间远期发展。

单元规划是落实上位规划要求的重要抓手，先进智造片区各项规划建设行为须服从单元规划统筹安排。请临港新片区管委会会同市规划资源局加快推进下层次的各项规划，落实单元规划所确定的各单元用地控制、居住人口、主导功能等主要内容，推进落地实施。发挥单元规划综合协调作用，统筹生产、生活、生态布局，加强对产业、住房、绿化、交通等专项的指导。鼓励多方参与规划、实施和管理，实现共建、共治、共享。临港新片区管委会要认真落实单元规划提出的各项任务和措施，确保规划目标实现。市规划资源局和临港新片区规划资源管理部门要加强对单元规划实施的指导、监督和检查工作。

上海市人民政府

2023年1月20日

---

抄送：

上海市人民政府办公厅

2023年1月20日印发

---