上海市规划和自然资源局文件

沪规划资源详〔2026〕303号

关于印发《关于进一步加强城乡空间高品质设计营造的指导意见》的通知

各区规划资源局、各派出机构、各相关单位:

为贯彻落实《中共上海市委上海市人民政府关于高质量建设现代化人民城市的实施意见》要求，发挥城乡空间高品质设计营造对促进城市高质量发展的牵引作用，现印发《关于进一步加强城乡空间高品质设计营造的指导意见》，请按照执行。

上海市规划和自然资源局

2026年9月30日

关于进一步加强城乡空间高品质设计营造的指导意见

为深入贯彻党的二十届四中全会和习近平总书记考察上海重要讲话精神，全面落实十二届市委九次全会精神，践行人民城市理念，聚焦上海“五个中心”建设，努力走出中国特色超大城市治理现代化新路，发挥城乡空间高品质设计营造对促进城市高质量发展的牵引作用，制定本指导意见。

一、工作目标

1.坚持高水平设计、高品质生活、高效能治理、高质量发展。充分发挥高水平设计对塑造城乡格局与人文风貌的统筹引领作用，促进城市发展内涵和能级品质提升，提高土地资源综合利用效益，践行全过程人民民主，增强人民群众获得感和幸福感，提振社会发展信心与预期。

2.坚持全球视野、国际标准、中国特色、高点定位。落实国家战略，对标世界最高水平，传承中国文化、凸显上海特色。遵循城乡发展基本规律，切实转变超大城市发展方式，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，彰显上海在中国式现代化进程中的龙头带动和示范引领作用。

3.坚持战略谋划、系统思维、整体观念、精品意识。坚持总规引领，重视城乡空间高品质设计作为规划核心技术方法的基础

作用，充分发挥高水平设计的灯塔作用，覆盖全域全要素，贯穿规划策划、建设更新、运营治理全周期；统筹社会经济、生态安全、数字智能等多领域；坚持守正创新，倡导工匠精神，鼓励使用前沿技术。

4.空间范畴上，着力推动高水平设计全域全要素覆盖。分区分类推进城镇、郊野、海岸带等各类单元空间设计，构建广域城乡空间整体秩序和结构框架。**城镇地区**彰显国际大都市形象，重视城市整体空间格局、城市风貌、天际轮廓、视线通廊和公共空间等全面设计。**郊野地区**突出人与自然和谐共生，强化大地景观、水乡湿地、田园生态、乡镇村落等整体设计。**海岸带地区**坚持陆海统筹，加强海岸堤防、海滩湿地、海洋环境、海洋产业等协同设计。

5.设计方式上，着力强化多元主体众创联创。深化“三师联创”机制，汇聚规划建筑、交通市政、环境景观、生态安全、产业业态、历史保护、策划评估等多领域力量，鼓励多专业联创与多系统集成，增强城乡空间设计的前瞻性、系统性与综合平衡能力。**推动开源众创设计，**坚持问需于民、问计于民、问效于民，推动空间设计由专业主导向社会协同转变。

6.机制流程上，着力健全设计全周期保障制度。强化前期战略谋划，聚焦城市发展目标战略，优化空间格局。**强化产业业态策划**，聚焦能级提升，完善产业结构和业态布局，促进高效集聚。**强化综合统筹规划，**围绕空间品质开展系统设计，高标准制定法定规划。**强化建筑和环境景观设计，**聚焦建设品质打造高水准作品。**强化规划实施计划，**结合前期研究和实施评估落实反馈优化，突出规划建设运营闭环协同。

二、主要内容

7.强化城乡空间整体设计，促进生产生活生态共融。筑牢市域生态基底，锚固“江、湖、海、湾、城”交融共生的蓝绿空间底色，统筹郊野公园、生态廊道、绿带绿环与韧性海岸带建设，构建生态安全骨架。**塑造城乡特色空间，**突出本土地貌特征与风貌意向，推动郊野生态复合单元、沪派江南特色村落等区域整体营造。**促进农文商旅体展六业融合，**串联全域资源，培育“生态+”文体、科创、游憩等融合场景。

8.加强城市设计，提升城市标识性和吸引力。凸显上海特色空间格局，强化一江一河滨水空间纵深拓展与功能融合，优化天际线韵律和轴线秩序，塑造城市核心标志，提升城市色彩与夜景照明。**加强街区社区空间高品质设计，**维护紧凑适宜的街区肌理，构建密集开放的街道巷弄和连续丰富的城市界面，精心安排第五立面。**探索立体复合开发，**运用地下空间一体化、复合地坪和浮动地坪、垂直混合等设计方法，高效组织交通和多元功能，打造立体城市。

9.强化业态功能策划，培育优质产业生态。坚持主导产业引领，统筹区域能级提升与项目落地筹划。兼顾国际认同感与在地归属感，提高空间载体对特色产业及业态体系的适配性。**坚持业态策划前置，**鼓励引入策划、运营团队，以业态策划、需求研判和运营模式推导空间布局、业态配比和设施配置。**提升空间弹性适应，**主动适应技术创新要求与多业态空间融合趋势，精细打磨空间品质，提升空间韧性。

10.加强公共空间设计，突出艺术范和烟火气。构建公共空间网络，建设布局均衡、功能完备的公园绿地体系，强化水环水

域贯通与滨水空间营造，推动附属空间开放，鼓励错时复合利用。**丰富空间形式，**通过下沉空间、台场连廊、露台屋顶等方式提升空间体验。**注入多元活动，**鼓励公共空间融合商业外摆、展演节事、健身运动、科普教育等公共功能，推动文体场馆与公共空间联动开放。**注重环境艺术，**加强广告店招、家具雕塑、植物栽种、铺装标识、色彩照明等一体化设计，关注无障碍与应急避难设计。

11.加强历史风貌保护设计，传承“最上海”城市文脉。传承历史风貌基因，尊重地区文脉，延续历史空间格局，加强景观视廊、建筑高度、肌理与界面整体管控。**坚持分区引导、分级保护、分类施策，**系统性保护各类映射文化价值的载体要素，整体延续历史风貌环境与社区人文网络。**推动以用促保，**创新活化利用模式，科学引导历史建筑功能提升与转型，改善居民生活品质。**讲好历史文化故事，**以历史建筑及非物质文化要素为线索组织城市空间与活动路径，打造可阅读、可体验的文化载体。

12.开展生态空间设计，突出江南水乡特色。彰显自然景观特色，尊重原生植被、湿地生境和地形地貌，打造湖、荡、泾、浜等多样湿地空间，加强耕地保护，鼓励种植本土特色作物，提升林地空间品质，开展微地形塑造，提升生物多样性。**传承沪派江南风貌，**坚持低干预营造，突出乡土特色，推动传统村落与现代生活融合共生。**创新复合利用模式，**结合林地提质、土方消纳、田园建设、河湖治理等工作，推进生态复合空间综合整治。

13.加强慢行空间设计，打造活力后街。构建通达融合的慢行网络，统筹道路、巷弄、滨水岸线、公园绿道等慢行空间载体，打通慢行断点，提升慢行连通性。**保障慢行环境安全性，**优化路权分配，扩容步行、骑行通行断面，优化道路交叉口通行组织，

加强枢纽地区交通一体化设计，提升多方式接驳能力。**提升慢行空间舒适度，**因地制宜设置服务设施与标识系统，完善轨交站点周边非机动车停车空间布局，丰富慢行沿线功能，培育活力多元的后街生活。

14.加强社区规划设计，营造温馨家园。优化社区空间格局，推动老旧小区空间整合，盘活“金角银边”存量空间资源。**精准配置服务设施，**建设全龄友好生活圈，强化儿童友好、青年发展、适老化空间与无障碍环境建设，因地制宜增设人民坊与小微服务设施，优先做好市民运动球场等大众体育场地设施。**创新社区规划治理机制，**发挥社区规划师作用，鼓励社会多元力量参与，建立共建共治共享平台。

15.加强创新型社区设计，激发创新活力。推动产学研用创新空间一体化布局，聚焦新质生产力发展，战略科技力量联动协同，打造吸引人才、促进交流、激发创新的“科创生态圈”。**创新空间利用模式，**盘活存量低效空间，焕新激活底层空间，促进空间业态复合兼容，构建社区“创新坊”。**丰富融合业态和多元消费场景，**构建双基共生的新型空间，推动科创点亮社区生活。

16.强化建筑方案设计，打造建筑精品。加强街区一体化设计，鼓励建设开放式街区，探索高覆盖率、功能复合的建筑组合形式。**适应建筑空间新需求，**充分考虑租赁住宅、适老化、家庭无孩化或多孩化等需求，商业建筑线下体验和场景化需求，办公研发建筑业态多元化和弹性适应需求。**注重建筑细节设计，**精心推敲比例、尺度、色彩和材质。**积极应用新技术新材料，**优化建筑遮阳、通风、降噪、保温等性能，加强设施集成，降低全生命周期能耗。

17.创新基础设施方案设计，提升韧性智慧。坚持基础设施功能优先，兼顾风貌和空间营造，在规划和实施阶段分别开展景观风貌规划和方案设计联创。**加强设施复合，**鼓励基础设施协同，地上地下连通，集成设置智能感知设备，推动管线入廊，实现土地集约管理。**促进环境融合，**强化基础设施与周边空间景观协调、功能互补。**推动绿色低碳转型，**提升绿色调蓄能力，减轻积水内涝灾害风险，强化浅层地热等新型环保能源开发利用，推行“平急两用”空间模式，提升城市适应性和抗灾能力。

18.加强经济评估和投资测算，实现全周期闭环管理。实施差异化评估，模拟不同空间场景开展资金平衡测算和财务风险评估，突出生态、风貌保护、创新型社区等项目的价值导向，科学衡量项目社会经济综合效益，支持多方案比选。**建立动态投资测算机制，**定期评估收益、成本及可持续性，加强风险预警，形成“评估—反馈—优化”的闭环，实现资金精准配置和动态调整。

19.探索数智孪生城市空间设计，建设智慧城市。发展空间智能核心能力，依托量子城市三维空间底板及垂类大模型，融合多源数据，服务城乡空间高品质设计营造。**强化人工智能技术创新和应用，**提炼未来空间基因，转译为数字营造法则，推进设计全流程数字化，建立评估评测机制与平台，支撑空间品质智能监测。建立开源城市时空社区，辅助三维方案生成和效果模拟、多方案比选、综合评价和动态优化。

三、配套措施

20.构筑设计人才高地，夯实行业发展根基。培育行业领军人物，积极推荐申报国家和市级人才计划。支持青年人才成长，鼓励独立设计师和青年团队参与实际项目，持续举办中青年工程

师创新创业大赛。创新和丰富教育培训模式，开展城市规划高质量发展公开课，推进“全球鹰计划”。

21.健全设计管理制度，提升治理效能。坚持城乡空间设计作为规划建设审批的核心要件，完善“三师联创”工作机制，制定空间设计指引，结合城市体检评估，强化空间规划到建筑方案全过程设计统筹，保障设计方案实施落地。强化设计师服务基层治理，推动设计师从单一技术顾问向平台组织者、资源整合者、运营协同者转变。

22.规范行业发展秩序，推动设计品质向优。指导行业协会按项目类型、复杂程度、国际化程度和特定设计需求等因素合理制定收费标准。鼓励采用固定价服务择优竞争的办法开展设计采购。完善前期设计方案征集机制，突出多方案比选、多专业联创与多系统集成。

23.深化国际设计交流，拓展全球合作。搭建国际化设计协作网络和专业平台。鼓励通过联合工作营、合作设计等方式，吸引全球顶尖设计力量参与上海重要区域、重点领域和重大项目设计。

24.加强案例推介，塑造上海设计品牌。结合国土空间规划、建筑、咨询等奖项，对经典作品进行重点推介。策划举办城市空间艺术季等品牌活动，系统展示上海设计成果。

公开属性：主动公开

上海市规划和自然资源局办公室　　2026 年 9 月 30 日印发