# 上海市规划和自然资源局文件

沪规划资源施〔2022〕502号

## 关于编报国土资源利用计划联动方案的函

各区人民政府、各相关管委会:

为全面落实《上海市城市总体规划（2017—2035年）》（以下简称“上海2035”总规），有序实施《上海市国土空间近期规划（2021—2025）》和《上海市自然资源利用和保护“十四五”规划》（以下简称《近期规划》），本市实施国土资源利用计划联动管理，现启动2023年国土资源利用计划联动方案编制报送工作。现将有关事项函告如下:

**一、总体要求**

各区（管委会）国土资源利用计划编制工作应围绕“上海2035”总规及《近期规划》确定的规划目标，结合本区（管委会）

国土资源利用现状和潜力，科学合理、统筹联动编制2023年国土资源利用年度计划和2023—2025年三年滚动计划，合理安排规划实施时序，引导开发建设向重点地区集聚，保障重大建设项目空间落地，提升土地资源节约集约化水平，加大存量建设用地盘活力度，持续推进低效建设用地减量化，强化国土空间高质量利用，突出体现“储供联动、增减联动、增存联动”，落实计划跟着项目走的用地计划改革要求，切实保障国民经济和社会发展用地需求。

## 二、编制内容

2023年国土资源利用计划包括土地准备计划（含土地储备计划和专项准备计划）、土地供应计划（含出让计划、划拨计划）、存量建设用地盘活计划（含加快供应计划、批文撤销计划）、低效建设用地减量化计划（含减量化立项计划、验收计划、减量化指标使用计划）以及增量建设用地空间使用计划，共5项具体计划。其中，9个涉农区及自贸区临港新片区国土资源利用计划，应对上述5项计划进行全面谋划、统筹安排；中心城区及长兴岛、市化工区等其他特定区域国土资源利用计划，应包括土地准备计划、土地供应计划和存量建设用地盘活计划，其他计划安排视情况编制。

2023年度为“十四五”中期关键年份，国土资源利用计划编制工作应根据全市及各区（区域）近期规划、国民经济和社会发

展规划、2022年国土资源利用计划执行情况等，分别编制2023年度计划和2023—2025年三年滚动计划，明确未来三年特别是2023年各项用地计划的总量规模、用途结构、重点区域、时序安排以及相关实施保障措施等。其中，应重点聚焦临港新片区、长三角一体化示范区、虹桥商务区等国家战略重点区域，聚焦新城建设及南北转型区域的各类用地计划需求保障。

**三、编报程序**

各区政府（管委会）是编制国土资源利用计划的责任主体，具体编制工作可由各区（管委会）规划资源部门牵头，组织发展改革、产业、交通、水务、住建等部门共同研究。

规划资源部门完成国土资源利用计划草案编制后，需报经区政府（管委会）同意后，报市规划资源局批复实施。

根据建设进度需要，各区（管委会）可将部分地块用地计划先行报批，地块应在2022—2024年滚动计划清单中选择，后续须统一纳入年度计划方案。

**四、批复下达**

市规划资源局审查并批复各区（管委会）国土资源利用计划方案，并明确各类具体计划的实施要求。同时，市规划资源局将继续强化计划执行的监测评估，并将国土资源利用计划年度执行情况纳入各区（管委会）规划资源工作年度综合考核。

年度计划实施过程中，涉及调整的，各区（管委会）可根据

国土空间规划引导，评估用地计划实施情况，分析计划调整的必要性，由区政府（管委会）向市规划资源局报送调整申请。原则上，年度计划调整应限于三年滚动计划内实施的时序调整；如超出三年滚动计划范围，应充分论述调整的必要性与可行性，以及对规划实施的影响。

**五、成果要求**

各区（管委会）国土资源计划联动方案，原则上应于2023年2月底前书面报送市规划资源局。

提交成果应包括文本、附表（计划联动汇总表及各项计划安排表格）、附图（gis格式矢量数据），具体形式及标准详见编制规范（另行下发）。

成果应符合编制规范要求，确保图数一致，逻辑关系正确，各项计划之间统筹协调。

附件：国土资源利用计划联动汇总表

上海市规划和自然资源局

2022 年 12 月 29 日

**附件**

# 国土资源利用计划联动汇总表

单位：公顷、万元

| 计划名称 | | 联动安排 | | | 2023-2025 | 2023 |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 1.土地准备计划 | 土地储备 | 总面积 | | | √ | √ |
| | | 拟投入资金总额 | | | | √ |
| | | 用途结构 | 住宅用地 | | √ | √ |
| | | | 商办用地 | | √ | √ |
| | | | 产业用地 | | √ | √ |
| | | | 其他用地 | | √ | √ |
| | | **增存结构** | 新增建设用地总面积 | | | √ |
| | | | 存量建设用地地块 | | | √ |
| | | 空间布局 | 位于重点区域内[1]面积 | | √ | √ |
| | | 储备主体 | 区单独 | | | √ |
| | | | 市单独 | | | √ |
| | | | 市区联合储备 | | | √ |
| | | **列入 2023 土地供应计划规模** | | | | √ |
| | 专项准备 | 总面积 | | | √ | √ |
| | | 用途结构 | 交通运输用地 | | √ | √ |
| | | | 公共管理和公共服务用地 | | √ | √ |
| | | | 公用设施用地 | | √ | √ |
| | | | 绿地与开敞空间用地 | | √ | √ |
| | | | 居住用地 | | √ | |
| | | | 其他用地 | | √ | √ |
| | | **增存结构** | 新增建设用地总面积 | | | √ |
| | | | 存量建设用地地块 | | | √ |
| | | 空间布局 | 位于重点区域内面积 | | √ | √ |
| | | **列入 2023 年土地供应计划规模** | | | | √ |
| 2.土地供应计划 | | 总面积 | | | √ | √ |
| | | 用途结构 | 住宅 | 商品住房 | √ | √ |
| | | | | 租赁住房 | √ | √ |
| | | | | 保障性住房 | √ | √ |
| | | | 商办 | | √ | √ |
| | | | 产业 | | √ | √ |
| | | | 公共管理与公共服务 | 划拨 | √ | √ |
| | | | | 协议 | √ | √ |
| | | | 交通运输用地、水域及水利设施、特殊用地 | 划拨 | √ | √ |
| | | | | 协议 | √ | √ |
| | | **增存结构** | 农转用情况 | 不涉及农转用审批 | | √ |
| | | | | 涉及农转用审批 | | √ |
| | | | | 其中已批农转用 | | √ |
| | | | | 其中未批农转用 | | √ |
| | | | 存量建设用地地块 | | | √ |
| | | 动拆迁进展 | 已形成净地 | | | √ |
| | | | 经营性用地已形成净地 | | | √ |
| | | 储供联动 | 来自于 2023 年前储备库 | | | √ |
| | | | 来自于 2023 年储备计划 | | | √ |
| | | 空间布局 | 位于新城规划范围内面积 | | √ | √ |
| | | | 位于重点区域 | | √ | √ |

[1] 重点区域是指五大新城、近期规划建设重点区、一江一河、产业转型区等区域。

| 计划名称 | | 联动安排 | | 2023-2025 | 2023 |
|---|---|---|---|---|---|
| | | | 产业用地供应位于产业基地、产业社区内面积 | √ | √ |
| 3.存量建设用地盘活计划 | | 加快供应规模 | | √ | √ |
| | | 批文撤销规模 | | √ | √ |
| 4.减量化计划（涉农区） | 立项 | 任务量 | | √ | √ |
| | | 空间布局 | 规划确定的重要生态走廊、生态间隔带、外环绿带、近郊绿环等 | √ | √ |
| | | | 土地整备引导区 | √ | √ |
| | | 地类结构 | 工业仓储用地 | | √ |
| | | | 宅基地 | | √ |
| | | | 其他建设用地 | | √ |
| | | 权属结构 | 国有建设用地（国企） | | √ |
| | | | 集体建设用地 | | √ |
| | 验收 | 任务量 | | √ | √ |
| | 资金 | 拟投入资金总额 | | | √ |
| | 使用 | 总面积 | | √ | √ |
| | | 用途结构 | 市级项目 | √ | √ |
| | | | 乡村振兴项目 | √ | √ |
| | | | 区产业项目 | √ | √ |
| | | | 区基础设施 | √ | √ |
| | | | 区经营性项目 | √ | √ |
| | | | 其他 | √ | √ |
| | | 空间布局 | 新城用地的保障 | | √ |
| | | | 重点区域的保障 | | √ |
| 5.增量空间指标计划（涉农区） | | 用地计划需求（可附项目清单） | | √ | √ |
| | | 其中：新城用地计划需求 | | √ | √ |

备注：“√”为必填项。

**公开属性：**主动公开信息

上海市规划和自然资源局办公室　　2022 年 12 月 29 日印发