

上海市规划和自然资源局文件

沪规划资源数〔2026〕141号

关于印发《2026年上海量子城市空间智能建设工作要点》的通知

市政府相关委、办、局：

《2026年上海量子城市空间智能建设工作要点》已经市政府同意，现予印发，请遵照执行。

上海市规划和自然资源局

2026年4月27日

2026 年上海量子城市空间智能建设 工作要点

为贯彻落实市委、市政府工作部署，根据《上海市国民经济和社会发展规划第十五个五年规划纲要》关于“深化量子城市空间智能建设，打造城市治理基础大模型”和“推动复兴岛未来城市创新实验”的工作要求，按照《上海城市空间治理领域人工智能应用暨量子城市空间智能建设工作实施方案（2026—2027 年）》（沪规划资源数〔2025〕254 号），为加快推进上海量子城市空间智能建设，制定本工作要点。

一、聚焦行业大模型研发应用，全面提升空间智能基础能力

（一）行业基座大模型迭代升级行动

1. 持续迭代“云宇星空”行业基座大模型。完成不少于 100 万条模型微调语料和 10 万条思维链语料生产，建设涵盖管理、实务、科研 3 大类 100 个专题领域、不少于 22 亿词元的专业知识库。研发具备知识问答、图件调取、要素辨识、图数统计、报告生成等 5 项能力的“云宇星空”行业基座大模型。（责任部门：市规划资源局、各相关委办局、各区政府、同济大学）

2. 创新研发空间智能垂类模型和智能体。围绕空间定义解析、质量安全评价、空间资产确权估值、管线智筛智算、空间要

素变化识别、真实三维空间生成等需求，研发“悟空”“指数”“数资”“智通”“鹰眼”“创域”6个垂类模型，研发可供大模型调用的工具组件和智能体。（责任部门：市规划资源局、市数据局、相关企事业科研单位）

二、聚焦数智化转型，加快推动规划资源管理提质增效

（二）时空智能底板升级行动

3. **加速规划资源时空智能底板升级。**提升数据治理水平，实现现状、规划、实施全过程数据融合。分场景、分区域构建三维空间数据，建成城市主中心和城市副中心、外环内“一江一河”等地区的精细化空间米料。（责任部门：市规划资源局，各区政府）

4. **推进城市运行感知数据汇聚融合。**攻关“多感合一”设施集成和多源数据空间融合技术，推进城市物联感知数据和城市运行数据动态汇聚融入城市空间米料和时空智能模型应用。（责任部门：市规划资源局、市数据局、市城运中心、各相关委办局）

（三）规划资源领域应用场景建设行动

5. **建设城市体征智能监测类场景。**建设“大略之眼”总规实施评估动维、“生态魔方”生态复合单元规划实施、“空基指数”空间品质评价、“八古传奇”历史风貌保护、“美好生活掌中宝”15分钟社区生活圈、“沪派江南”乡村营造等场景。（责任部门：市规划资源局、各区政府、相关企事业科研单位）

6. **建设空间资源精准利用类场景。**打造“优储精供”土地储

供联动、“找地选楼”产业空间匹配、“申银智联”商业时空引流、“慧眼识图”资源调查监测、“鹰击护耕”耕地巡查执法、“数智控沉”地面沉降防治、“数资房本”四资贯通等场景。（责任部门：市规划资源局、各区政府、相关企事业科研单位）

7. 建设行政服务质效提升类场景。打造“详规小工单”“建管小工单”“登记小工单”“基网智通”“慧治监管”等规划审批实施类场景。开展“智典搜研”专家课题通管、“法通案达”法规政策集成、“星空云厅”展厅智能导览等综合管理类场景。（责任部门：市规划资源局、各区政府、相关企事业科研单位）

（四）系统平台重塑行动

8. 统筹推进系统数智化改造。推进“云宇星空”大模型服务统一接入。升级模型能力标准化封装、算力资源弹性调配、时空数据管理软件和三维引擎，实现模型、工具、算力统一调度和时空智能底板统一发布和动态更新。（责任部门：市规划资源局、市数据局）

9. 建设集约高效的量子城市基础设施支撑体系。有序推进建设满足互联网、政务网以及涉密敏感数据传输需求的多层次网络体系。推进计算、存储、安全防护等基础设施集约化部署。探索与超大城市数智化治理相匹配的物联感知体系。（责任部门：市数据局、市经济信息化委、市发展改革委、市规划资源局）

（五）量子城市标准体系构建行动

10. 制定上海量子城市空间智能营造导则。制定量子城市空

间智能建设纲要和操作规程、实施指南，指导物理空间与数字空间规划建设双向联动、迭代赋能。（责任部门：市规划资源局，各相关委办局）

11. 建立健全量子城市空间智能标准规范。研究空间语义、空间编码和时空网格标准，制定建筑、城市、基础设施等空间米料标准，完善空间数据服务和管理规范。（责任部门：市规划资源局，各相关委办局）

三、聚焦“人工智能+城市治理”应用，推动形成超大城市智慧高效治理体系

（六）城市安全场景建设行动

12. 苏州河防汛防台应用场景。融合量子城市时空底板与水务、气象、应急等数据，整合规划资源、气象、水务等行业大模型和专业模型，打造“汛安苏河”应用场景，实现苏州河高水位应急调度与泵站放江联合调度。（责任部门：市水务局、市气象局、市应急局、市数据局、市规划资源局、市城运中心、上海城投集团）

13. 高层建筑消防和应急避难应用场景。融合消防、应急管理数据，实现高层建筑消防预案和灾时对策模拟、应急避难场所和路径智能推荐。（责任部门：市应急局、市消防救援局、市规划资源局）

14. 路面塌陷防治应用场景。融合地质环境、市政管网、运营感知数据，利用大模型和专业模型能力，强化路面塌陷的风险

识别、隐患预警和及时处置。（责任部门：市水务局、市住房城乡建设管理委、市交通委、市规划资源局、市城运中心、上海城投集团）

（七）高效治理场景建设行动

15. 重大工程管理应用场景。融合重大工程项目审批、规划许可、施工管理数据，实现全周期动态监管。强化轨道交通等在建工程安全监管、风险感知和防控场景。（责任部门：市住房城乡建设管理委市重大办、市交通委、市发展改革委、市规划资源局、市城运中心、申通地铁集团）

16. 交通堵点调度应用场景。围绕重要枢纽客流监测与疏散调度等需求，融合量子城市时空底板与交通运行管控、事件等数据。聚焦商圈等高频拥堵场景，建设“人工智能+交通综合治理智能体”。（责任部门：市交通委、市公安局、市规划资源局）

（八）品质提升场景建设行动

17. 立体用海场景应用。加强海洋空间战略谋划，建设三维用海智能体，动态分析海洋空间条件，实时掌握用海主体及行业管理部门的用海活动，引导立体用海。（责任部门：市水务局（海洋局）、市规划资源局、交通运输部上海海事局、自然资源部东海局、市气象局）

18. 城市品质提升塑造场景。融合量子城市时空底板与气象、绿化、生态环境数据，试点构建小尺度环境综合感知体系。建设三维风场气象监测、云上公园、环境质量监测场景。（责任部门：

市气象局、市绿化市容局、市生态环境局、市规划资源局)

19. 城市更新智能应用场景。融合量子城市时空底板与城市体检、商办楼宇监测、城市更新项目库等数据，试点研发更新片区识别、商办楼宇更新提升辅助智能场景。(责任部门：市住房城乡建设管理委、市规划资源局、市房屋管理局)

(九) 应用资源协同保障行动

20. 强化算力资源支撑保障。配置高性能计算集群，支撑大规模时空数据实时处理和分析。探索建立“政务+市场”的多元算力供给机制，为城市治理智能应用提供算力保障。(责任部门：市数据局、市经济信息化委)

21. 构筑安全可信的网络环境和模型服务体系。规范量子城市大模型、智能体、知识库、高质量数据集建设的流程管理及安全测评。统筹互联网、政务外网环境，构建高可靠、大带宽、广覆盖的立体化网络传输通道。针对涉密涉敏数据，按需构建点对点联通网络。(责任部门：市数据局、市规划资源局)

四、聚焦全球创客岛建设，有序推进未来城市创新实验

(十) 增强科创动能，吸引全球创客培育创新生态行动

22. 构建链接全球的科创生态。引入高质量孵化器，为落岛企业链接全球高校、科研机构、创投风投等。举办“创·在上海”国际创新创业大赛、上海(长三角)中青年工程师创新创业大赛等活动，打造OPC创业社区。开展复兴岛未来城市空间众创行动。更新建设创客大空间、云宇星空大楼、银河东街两侧等创新功能

载体。（责任部门：市经济信息化委、市科委、市人力资源社会保障局、市规划资源局、杨浦区政府）

23. 实施 2026 复兴岛具身智能实景空间实验实训实测平台行动。制定、发布《上海复兴岛实景空间双基友好公约》。以空间智能赋能具身智能，组织开展硅基智能实景空间实验实训实测，坚持开放、众创，开展复兴岛具身智能实景空间实训营活动。

（责任部门：市规划资源局、市经济信息化委、市科委、杨浦区政府、清华大学）

（十一）打响文化品牌，丰富未来多元活动场景行动

24. 持续举办各类文商旅体展活动。全年举办不少于 50 场高能级品牌活动。打造岛北 8 万人大型开放空间，举办复兴岛音乐荟活动。举办 Redland 二次元盛典、国际艺术节等文化和学术交流互动。持续举办“沪派江南”等乡土市集活动，构建全时域沉浸式消费生态。（责任部门：杨浦区政府、市文化旅游局、市商务委、市体育局、市规划资源局）

25. 打造创客艺术融合空间。结合全岛公共空间布设高品质城市雕塑、文艺文化文体等公共艺术作品，打造集创意展示和文化体验于一体的创客艺术融合空间。（责任部门：杨浦区政府、市规划资源局、市文化旅游局）

（十二）营造创新空间，完善未来宜居宜业服务行动

26. 完善科创产业配套设施。实施复兴岛储备土地过渡型利用政策，坚持低成本、快创新、强活力，着力活化利用存量工业

厂房，灵活布局创新创业、公共活动以及配套服务功能。焕新银河东街，建设共享实验室、公共会议中心等。完善岛北配套服务。建设创客邻里中心，升级商业、体育、医疗等社区服务。（责任部门：杨浦区政府、市规划资源局、市住房城乡建设管理委）

27. 打造清新明亮滨水空间。推进防汛墙消隐和驿站建设，完成创客大空间周边码头平台功能提升开放。积极推进复兴岛滨水空间贯通，深化推进跨运河车行、慢行桥方案设计、实施工作。推进上海理工大学滨水区开放。（责任部门：杨浦区政府、市规划资源局、市住房城乡建设管理委、市水务局、市交通委、上海海事局、市教委）

（十三）夯实生态基底，构筑低碳智慧的基础设施行动

28. 推进全岛生态空间建设。开展 NbS 本土化应用实践，推进沿江沿河湿地空间方案设计，深化岛北生态空间设计并启动建设。打开复兴岛公园，强化共青路林荫道氛围，推动架空线入地。（责任部门：杨浦区政府、市绿化市容局、市水务局、市交通委、市住房城乡建设管理委、市规划资源局）

29. 创新实验未来城市低碳韧性基础设施网络和空间智能神经系统。推进环岛慢行“岛链”、银河东街、扬帆巷等街道建设。创新无人驾驶、新型公共交通系统设计。鼓励低空物流运输场景试点应用。开展区域防汛防台试验。升级能源电力设施。加快全岛智能感知设施建设。探索智能感知设施与地块统一规划、建设、运营。推动感知产品研发、方案验证、产业孵化，研究布设标准。

(责任部门：杨浦区政府、市交通委、市发展改革委、市经济信息化委、市规划资源局、市数据局、市城运中心)

(十四) 培育共创生态，构建未来数智治理新平台行动

30. 打造复兴岛美好空间开源创新生态。在复兴岛试点打造美好生活开源城市，建设市民生活空间需求中心、空间解决方案供给中心、量子城市资源共享中心，为设计者和开发者提供精准共创的空间治理平台。(责任部门：市规划资源局、市经济信息化委、市科委、杨浦区政府、同济大学、上海理工大学)

31. 升级时空智能助力超大城市管理。启动上海市量子城市空间智能创新重点实验室，成立空间智能创新中心，开展空间智能大模型能力提升、空间智能赋能新质产业等实验。升级“复兴岛时空智能体”，开展市政管网安全、气象实况监测、生物多样性监测、数智交通网、岛北云上芳洲、智能建造等试点应用。(责任部门：市规划资源局、市数据局、市住房城乡建设管理委、市气象局、市生态环境局、市交通委、市绿化市容局、杨浦区政府、同济大学、上海理工大学)

五、聚焦中试基地建设，着力提升全国层面引领示范效应

(十五) 国家人工智能应用中试基地申报建设行动

32. 加快推进国家人工智能应用中试基地申报建设。积极与国家层面对接，完善国家人工智能应用中试基地(自然资源领域国土空间规划与治理方向)建设方案和任务清单，推动纳入国家“两重”项目，开展模型、工具、智能体和典型应用场景中试。

强化空间智能，开放服务产、学、研、用各领域，着力提升国际影响力。（责任部门：市规划资源局、市发展改革委、杨浦区政府、上规公司）

六、实施机制

强化工作组织。市级层面成立量子城市空间智能建设工作专班。各相关部门、单位明确分管领导和牵头部门。各任务牵头部门做好组织，确保工作推进。**健全工作机制。**建立市级定期调度与专题研究的推进机制。聚焦整体方案、重点工作，强化统筹协调、系统推进、市区协同、形成合力。**加强支撑保障。**市财政局加强对量子城市建设资金支持保障。按照市、区财政事权与支出责任划分，综合考虑财力水平、项目实施重要性和紧迫性统筹安排经费。市数据局支持量子城市建设数字化项目立项，政务网算力保障及大模型、智能体统筹管理。市经济信息化委对“人工智能+城市治理”垂类应用项目支持提供补贴。**鼓励多方参与。**构建政府引导、市场参与的多元投入机制，鼓励相关企业、社会组织共建量子城市，激发多主体协同共创。

公开属性：主动公开

抄送：各区政府，同济大学，上海理工大学。

上海市规划和自然资源局办公室

2026年4月27日印发
